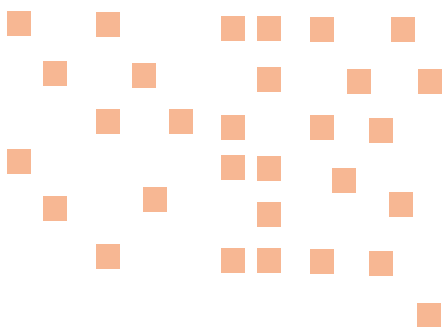


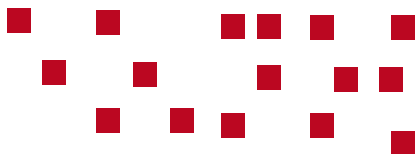
GRUZJA



SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA



**Sytuacja bezpieczeństwa i zagrożenia
dla ludności cywilnej w Gruzji**



**DPU-WIKP-424/577/2026
28.09.2026**



TREŚĆ ZLECENIA

Proszę o informację na temat sytuacji bezpieczeństwa w Gruzji.

INFORMACJE DEMOGRAFICZNE

LUDNOŚĆ

4 900 961 osób, (2025).^[1]

SKŁAD ETNICZNY

Gruzini (86,8%), Azerowie (6,3%), Ormianie (4,5%). Inne większe grupy etniczne tworzą: Rosjanie, Osetyjczycy, Kurdowie Jezydzi, Ukraińcy, Kistowie, Grecy.^[2] Z mniejszych grup można wymienić: Udynów, Awarów, Asyryjczyków i Romów.^[3]

SKŁAD RELIGIJNY

Chrześcijanie prawosławni (należący do Autokefalicznego Kościoła Gruzńskiego (ok. 83,4%), muzułmanie szyici i sunnici (ok. 10,7%), chrześcijanie ormiańscy (należący do Autokefalicznego Apostolskiego Kościoła Ormiańskiego), katolicy oraz wiele innych grup takich jak: jezydzi, żydzi gruzińscy, chrześcijanie protestanci, chrześcijanie asyryjscy (Kościół Asyryjsko-Chaldejski), świadkowie Jehowy (ok. 1,2%).^{[4][5]}

USTRÓJ I SYTUACJA POLITYCZNA

USTRÓJ

Zgodnie z Konstytucją Gruzji z 24 sierpnia 1995 r., ze zmianami przyjętymi w 2013 i w 2017 r. przez parlament, Gruzja jest demokracją parlamentarną, w której silną pozycję zajmuje premier, a prezydent pełni funkcje reprezentacyjne, jako oficjalny szef (głowa) państwa.^{[6][7]}

¹ CIA World Factbook Archive, Georgia, 2025, <https://worldfactbookarchive.org/archive/2025/GE>

² CIA World Factbook Archive, Georgia, 2025, <https://worldfactbookarchive.org/archive/2025/GE>

³ Civil.ge, Toward Inclusion: Understanding the Path to Unity in Georgia, 11.10.2023, <https://civil.ge/archives/562740>

⁴ CIA World Factbook Archive, Georgia, 2025, <https://worldfactbookarchive.org/archive/2025/GE>

⁵ Civil.ge, Toward Inclusion: Understanding the Path to Unity in Georgia, 11.10.2023, <https://civil.ge/archives/562740>

⁶ Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Informator Ekonomiczny Gruzja, informacje o kraju, aktualizacja z 20.06.2023, <https://www.gov.pl/web/gruzja/informator-ekonomiczny>

⁷ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), Wojciech Górecki, Salome Zurabiszwili nowym prezydentem Gruzji, 29.11.2018, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2018-11-29/salome-zurabiszwili-nowym-prezydentem-gruzji>

PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY

Gruzja dzieli się administracyjnie na 9 regionów (j. gruz. region - region/mchare, regiony – regionebi/mcharebi): Kartlia Dolna, Guria, Imeretia, Kachetia, Mccheta-Mtianetia, Megrelia-Górna Swanetia, Racza-Leczchumi i Dolna Swanetia, Samcche-Dżawachetia, Kartlia Wewnętrzna, 2 autonomiczne republiki – Adżaria i obecnie separatystyczna Abchazja oraz miasto wydzielone (j. gruz. kalaki), którym jest stolica Tbilisi. Regiony podzielone są z kolei na 67 prowincji i 11 miast.^[8]

Władze gruzińskie nie sprawują kontroli nad separatystyczną Autonomiczną Republiką Abchazji i regionem Cchinwali (Osetią Południową).^{[9][10][11]}



Mapa. Podział administracyjny Gruzji^[12]

STRUKTURA WŁADZY

GŁOWA PAŃSTWA

Prezydent Gruzji pełni głównie funkcję reprezentacyjną i zgodnie ze zmianami Konstytucji Gruzji z 13.10.2017 r. wybory prezydenta są pośrednie od 2024 r. Jest on wybierany przez tzw. kolegium wyborcze, złożone ze wszystkich parlamentarzystów

⁸ Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Informator Ekonomiczny Gruzja, informacje o kraju, aktualizacja z 20.06.2023, <https://www.gov.pl/web/gruzja/informator-ekonomiczny>

⁹ USDOS (United States Department of State), 2024 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 12.08.2025, <https://www.state.gov/reports/2024-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

¹⁰ Freedom House, Freedom of the World 2025, Abkhazia, <https://freedomhouse.org/country/abkhazia/freedom-world/2025>

¹¹ Freedom House, Freedom of the World 2025, South Ossetia, <https://freedomhouse.org/country/south-ossetia/freedom-world/2025>

¹² Urząd do spraw Cudzoziemców, Polkart, 2025

oraz przedstawicieli samorządów.^[13] 14 grudnia 2024 r. kolegium wyborcze wybrało na nowego prezydenta Gruzji lidera narodowo-konserwatywnej partii „Siła Narodu” (powiązanej z partią rządzącą Gruzińskie Marzenie) **Michaela Kawelaszwili** (byłego piłkarza).^[14] Następne wybory prezydenckie odbędą się w 2029 r.^[15]

RZĄD I PREMIER

Władza wykonawcza należy do rządu, na czele którego stoi premier i 3 wicepremierów. W skład rządu wchodzi 12 ministerstw. Premier i członkowie rządu są wybierani przez parlament i następnie zatwierdzani przez prezydenta.^[16] Na początku lutego 2024 r. rządząca partia Gruzińskie Marzenie mianowała na premiera Gruzji - **Irakiego Kobachidze**, który zastąpił Irakiego Garibaszwili. Obecny premier Irakli Kobachidze od 2021 r. był przewodniczącym partii Gruzińskie Marzenie i znany jest z krytyki byłego prezydenta M. Saakaszwili, Ukrainy i Europy Zachodniej.^[17] 28 listopada 2024 r. I. Kobachidze ogłosił odłożenie rozmów o akcesji Gruzji z Unią Europejską do 2028 r.^[18]

PARLAMENT I WYBORY PARLAMENTARNE

W jednoizbowym parlamencie gruzińskim zasiada 150 posłów, wybieranych na 4-letnią kadencję. Zgodnie z obecną ordynacją wyborczą, od wyborów w 2024 r. wszystkich 150 posłów jest wybieranych w systemie proporcjonalnym. Wcześniej obowiązywał system mieszany.^{[19][20]}

Ostatnie wybory parlamentarne w Gruzji odbyły się 26 października 2024 r. i wg wyników opublikowanych przez gruzińską Centralną Komisję Wyborczą 14 listopada 2024 r. wygrała je rządząca w Gruzji od 2012 r. partia Gruzińskie Marzenie, uzyskując 53,9% głosów, co dało jej 89 mandatów poselskich. Oprócz niej do parlamentu weszły cztery prozachodnie formacje: Koalicja na rzecz Zmian (11%/19 mandatów), oparta na Zjednoczonym Ruchu Narodowym koalicja Jedność (10,2%/16 mandatów), koalicja Silna Gruzja (8,8%/14 mandatów) oraz partia Za Gruzję (7,8%/12 mandatów). Wyników wyborów nie uznała opozycja oraz była prezydentka Gruzji S. Zurabiszwili, uznając je za sfałszowane.^{[21][22]}

¹³ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), Wojciech Górecki, Nowa konstytucja Gruzji – zwycięzca bierze wszystko, 18.10.2017, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2017-10-18/nowa-konstytucja-gruzji-zwyciezca-bierze-wszystko>

¹⁴ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) Wojciech Górecki, Gruzja: wybory prezydenta z ostrymi protestami w tle, 16.12.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-12-16/gruzja-wybory-prezydenta-z-ostryimi-protestami-w-tle>

¹⁵ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

¹⁶ Gov.ge, Government of Georgia, https://www.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=124

¹⁷ Belsat.eu, Gruzja. Znane jest nazwisko kandydata na stanowisko premiera, 1.02.2024, <https://belsat.eu/pl/news/01-02-2024-gruzja-znane-jest-nazwisko-kandydata-na-stanowisko-premiera>

¹⁸ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) Wojciech Górecki, Gruzja: wybory prezydenta z ostrymi protestami w tle, 16.12.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-12-16/gruzja-wybory-prezydenta-z-ostryimi-protestami-w-tle>

¹⁹ Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Informator Ekonomiczny Gruzja, informacje o kraju, ostatnia aktualizacja z 20.06.2023, <https://www.gov.pl/web/gruzja/informator-ekonomiczny>

²⁰ Interia.pl, Wybory parlamentarne w Gruzji. Są częściowe wyniki, 26.10.2024, https://wydarzenia.interia.pl/zagranica/news-wybory-parlamentarne-w-gruzji-sa-czesciowe-wyniki_nld.7844269

²¹ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Czwarta kadencja Gruzińskiego Marzenia: zwycięstwo ze znakami zapytania, 28.10.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-10-28/czwarta-kadencja-gruzinskiego-marzenia-zwyciestwo-ze-znakami>

²² OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Gruzja: w oczekiwaniu na przesilenie, 20.11.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-11-20/gruzja-w-oczekiwaniu-na-przesilenie>

Najbliższe wybory parlamentarne w Gruzji odbędą się za 2 lata, tj. w październiku 2028 r.^[23]

SYSTEM PRAWNY

System prawny w Gruzji oparty jest na prawie cywilnym, a w kraju funkcjonuje trójstopniowy system sadowniczy. Pierwszy szczebel składa się z 25 sądów, które rozpatrują sprawy karne, cywilne i administracyjne na najniższym poziomie. Drugi szczebel reprezentują dwa sądy apelacyjne, tj. Sąd Apelacyjny w Tbilisi i Sąd Apelacyjny w Kutaisi. Z kolei Sąd Najwyższy Gruzji jest trzecią i najwyższą instancją, i działa jako najwyższy sąd apelacyjny. W Gruzji działa też Sąd Konstytucyjny, którego zadaniem jest rozstrzyganie sporów konstytucyjnych pomiędzy poszczególnymi organami władzy oraz orzekanie w sprawie indywidualnych roszczeń dotyczących naruszeń praw człowieka zagwarantowanych przez Konstytucję Gruzji.^[24]

KARA ŚMIERCI

W Gruzji nie jest orzekana i wykonywana kara śmierci (została usunięta z prawodawstwa 11 listopada 1997 r.), ani nie są stosowane kary cielesne.^{[25][26]}

SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA

ANALIZA STATYSTYCZNA

W 2024 r. na terenie Gruzji, w wyniku różnych przypadków naruszenia bezpieczeństwa, zginęła 1 osoba. W 2025 r. nie odnotowano żadnych ofiar śmiertelnych, tak jak i w okresie od 1.01.2026 do 24.07.2026 r.^[27]

CHARAKTERYSTYKA SYTUACJI BEZPIECZEŃSTWA

Za bezpieczeństwo w Gruzji odpowiadają Gruzińskie Siły Zbrojne/Georgian Defence Forces (powstałe w 1991 r.), których misję i zadania określa gruzińska ustawa „o obronie” z 1997 r. Składają się na nie obrona niepodległości i integralności terytorialnej kraju oraz realizacja umów międzynarodowych. Gruzińskie Siły Zbrojne podlegają kontroli cywilnej gruzińskiego Ministerstwa Obrony. Najwyższym

²³ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

²⁴ Privacyshield.gov, The International Trade Administration (ITA, US Department of Commerce, Georgia – Legal Regime, brak daty publikacji, <https://www.privacyshield.gov/article?id=Georgia-Legal-Regime>

²⁵ Capitalpunishmentuk.org, The end of capital punishment in Europe, brak daty publikacji, <https://capitalpunishmentuk.org/europe.html>

²⁶ Amnesty International, We know that, together, we can end the death penalty everywhere, April 2025, <https://www.amnesty.org/en/what-we-do/death-penalty/>

²⁷ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

zwierzchnikiem Sił Zbrojnych pozostaje prezydent Gruzji, któremu podlega zarządzający wojskiem minister obrony.^[28]

Gruzińskie Siły Zbrojne (GSZ) zapewniają udział swoich jednostek w międzynarodowych operacjach wojskowych za granicą, wspierają policję graniczną w ochronie granic i władze cywilne w operacjach antyterrorystycznych. Również Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Gruzji posiada specjalne jednostki do obrony obiektów infrastruktury strategicznej i przeprowadzania operacji specjalnych. GSZ koncentrują większość swojej uwagi na potencjalnych zagrożeniach, głównie ze strony Rosji, która utrzymuje bazy i oddziały wojskowe w de-facto okupowanej przez nią Abchazji i Osetii Południowej.^[29]

Gruzja nie jest członkiem NATO, ale utrzymuje stosunki z Sojuszem od 1992 r. i zadeklarowała swoje aspiracje do członkostwa w 2002 r. Wojsko gruzińskie uczestniczyło razem z wojskami krajów NATO w międzynarodowych ćwiczeniach i operacjach bezpieczeństwa za granicą, np. w Afganistanie i Kosowie. GSZ wysłały również swoje oddziały do misji UE i ONZ (2024).^[30] Jak wynika z ogólnie dostępnych źródeł informacji, 13 lutego 2025 r. minister obrony Gruzji Irakli Czikowani uczestniczył w 26 spotkaniu Grupy Kontaktowej ds. Obrony Ukrainy (tzw. Grupy Ramstein) w kwaterze głównej NATO, któremu przewodniczyła Wielka Brytania.^[31]

Obecnie sytuacja bezpieczeństwa w Gruzji pozostaje stabilna. Gruzja nie sprawuje jednak kontroli nad terenami leżącymi w **Osetii Południowej** (określanej przez władze gruzińskie jako Region Cchcinwali), a także nad innymi swoimi terenami leżącymi wzdłuż granicy administracyjnej z Osetią Południową, które kontrolowała do wybuchu wojny z Rosją w 2008 r. Pięciodniowy konflikt zbrojny z siłami rosyjskimi i osetyjskimi w 2008 r. doprowadził do pokonania i wyparcia sił gruzińskich z tego regionu. Osetyjskie wojska separatystyczne i siły rosyjskie postawiły wówczas na granicach administracyjnych z Osetią Płd. umocnienia z drutu kolczastego, które wiele razy przesuwali w głąb innych regionów Gruzji.^{[32][33]}

Władze w Tbilisi nie kontrolują również **Republiki Abchazji**, w tym jej rejonu galskiego, zamieszanego w większości przez Gruzinów.^[34] W 2008 r. ówczesny prezydent FR Dmitrij Miedwiediew uznał niepodległość Abchazji i Osetii Południowej, a w listopadzie 2014 r. FR podpisała z Abchazją rosyjsko-abchaski traktat o sojuszu i partnerstwie strategicznym.^[35] W ciągu ostatniej dekady Abchazja została de facto

²⁸ Ministry of Defence of Georgia, About Defence Forces, aktualizacja strony z 2025, <https://mod.gov.ge/en/page/13/about-general-staff>

²⁹ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

³⁰ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

³¹ Ministry of Defence of Georgia, Defense Minister of Georgia Participated in Ukraine Defense Contact Group Meeting, 13.02.2025, <https://mod.gov.ge/en/news/read/9596/defense-minister-of-georgia-participated-in-ukraine-defense-contact-group-meeting>

³² USDOS (United States Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

³³ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

³⁴ USDOS (United States Department of State), 2024 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 12.08.2025, <https://www.state.gov/reports/2024-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

³⁵ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), Analizy, Maciej Falkowski, „Rosyjska Polityka Sąsiedztwa: casus Abchazji”, 26.11.2014, <http://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2014-11-26/rosyjska-polityka-sasiedztwa-casus-abchazji>

inkorporowana do rosyjskiej przestrzeni obronnej, gospodarczej i społecznej, stanowi w praktyce „terytorium stowarzyszone” Federacji Rosyjskiej.^[36]

W ciągu ostatnich 2 lat i ponad 7 miesięcy (do 24.07.2026 r.) na terenie Gruzji nie stwierdzono działań nielegalnych ugrupowań zbrojnych^{[37][38]}, poza kilkoma incydentami z udziałem niezidentyfikowanych uzbrojonych grup, (czasem określanych jako „Tituszek”), które dokonały ataków, w tym głównie pobić dziennikarzy i członków głównej partii opozycyjnej, tj. Zjednoczonego Ruchu Narodowego (UNM), przed ostatnimi wyborami parlamentarnymi i prezydenckimi w Gruzji w 2024 r. Do kilku takich pobić aktywistów (uczestniczących w różnych protestach), przez zamaskowanych mężczyzn (niektórzy byli uzbrojeni i wg organizacji międzynarodowych byli oni powiązani z władzami^[39]) doszło również w 2025 r.^{[40][41]}

USTAWODAWSTWO SPECJALNE

Brak jest informacji wskazujących na to, by w Gruzji obowiązywało obecnie ustawodawstwo specjalne typu: stan wojenny, operacja specjalna, godzina policyjna itp.

SYTUACJA LUDNOŚCI CYWILNEJ

ANALIZA STATYSTYCZNA

Według danych ACLED, w 2024 r. zanotowano jedną ofiarę śmiertelną spośród cywilów na terenach pozostających poza kontrolą władz gruzińskich, tj. w Abchazji. Z kolei w okresie od 1.01.2025 r. do 24.07.2026 r. nie odnotowano żadnych cywilnych ofiar śmiertelnych w Gruzji.^[42]

³⁶ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), W. Górecki, Abchazja: reelekcja Chadzimby, 11.09.2019, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2019-09-11/abchazja-reelekcja-chadzimby>

³⁷ Kavkaz-uzel.eu, Жители Панкиси уверены в невиновности задержанных земляков, 26.08.2021, <https://kavkaz-uzel.eu/articles/367444/>

³⁸ Danish Immigration Service and the Danish Refugee Council, Georgia The Situation of the Kist Community and the Chechens, November 2018, 7.11.2019, <https://us.dk/publikationer/2019/november/georgia-the-situation-of-the-kist-community-and-the-chechens/>

³⁹ Amnesty International, The State of the World's Human Rights; Georgia 2025, 21.04.2026, <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/eastern-europe-and-central-asia/georgia/report-georgia/>

⁴⁰ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴¹ Kavkaz-uzel.eu, Аналитики поспорили о связях "титушек" с "Грузинской мечтой" и оппозицией, 10.12.2024, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/406474>

⁴² ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW ZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

DZIAŁANIA WOJENNE

W chwili obecnej na terytorium Gruzji nie występują tego typu zagrożenia.

DZIAŁANIA PARTYZANCKIE

W okresie od początku 2024 r. do 24 lipca 2026 r. na terenie Gruzji nie odnotowano działalności nielegalnych partyzanckich ugrupowań zbrojnych.^[43]

DZIAŁANIA ODWETOWE

W okresie od początku 2024 r. do 24 lipca 2026 r. na terenie Gruzji nie odnotowano działań zbrojnych o charakterze odwetowym, które wymierzone byłyby w ludność cywilną.^[44]

SYTUACJA HUMANITARNA W STREFACH KONFLIKTU ZBROJNEGO

Obecnie w Gruzji nie notuje się zagrożeń humanitarnych, związanych z konfliktem zbrojnym.

ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW NIEZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

TERRORYZM

W okresie od początku 2024 r. do 24 lipca 2026 r. na terenie Gruzji nie odnotowano zdarzeń o charakterze terrorystycznym.^[45]

POZAPRAWNE EGZEKUCJE, UPROWADZENIA, POGROMY

Dnia 19 grudnia 2024 r. członek de-facto parlamentu Abchazji otworzył ogień z pistoletu w trakcie obrad w Suchumi (stolicy Abchazji) i zastrzelił jednego z de-facto parlamentarzystów, a drugiego zranił. De-facto posłowie dyskutowali ustawę dot. korzystania z krypto walut. Kilka dni później, 24 grudnia 2024 r. grupa niezidentyfikowanych mężczyzn oddała co najmniej 25 strzałów w kierunku domu ww. sprawcy, który ukrywał się w nim od czasu ww. zabójstwa de-facto posła.^[46]

⁴³ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁴ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁵ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

Wiadomo też, że 12 lipca 2025 r. grupa Czeczenów pochodzących z Federacji Rosyjskiej zaatakowała, tj. pobiła pracownika schroniska dla kobiet w Tbilisi, skąd usiłowała porwać mieszkającą tam Czeczenkę.^[47]

PRZEMOC STOSOWANA W TRAKCIE DEMONSTRACJI I PROTESTÓW

W latach 2024-2025 r. oraz w ciągu ponad 7 miesięcy 2026 r. w Gruzji często dochodziło do kilkudniowych lub kilkutygodniowych demonstracji i zamieszek, głównie przed gmachem parlamentu w Tbilisi (ale również na głównych placach w kilku największych miastach Gruzji) przeciwko różnym projektom i decyzjom rządowym, w tym np. przeciwko projektowi ustawy „o przejrzystości wpływów obcych” (podobnej do ustawy rosyjskiej „o agentach zagranicy”), jaka została ostatecznie przyjęta przez parlament gruziński w czerwcu 2024 r.^{[48][49][50]} W celu rozpędzenia wielotysięcznych tłumów policja używała armatek wodnych i gazu łzawiącego oraz innych substancji chemicznych. Wiele osób zostało poturbowanych i poparzonych, w tym również pracowników policji.^{[51][52]}

Policja aresztowała osoby uczestniczące w protestach i rozpędzała, często przy użyciu siły, większość demonstracji, do jakich dochodziło w Tbilisi i innych większych miastach Gruzji od 26 października do końca grudnia 2024 r. przeciwko sfałszowanemu, w opinii opozycji, wyborom parlamentarnym i przeciwko odłożeniu przez rząd gruziński rozmów nt. akcesji Gruzji do UE. Demonstracje nadal były rozpędzane przez policję w podobny sposób, a niektórzy ich uczestnicy i/lub członkowie opozycji podlegali aresztom, szczególnie po wyborach lokalnych w dniu 4 października 2025 r, znów wygranych przez rządzące Gruzjińskie Marzenie.^{[53][54][55]} Zdarzało się również, że w trakcie tych demonstracji, szczególnie w grudniu 2024 r. oraz w 2025 r. i 2026 r., atakowani i bici byli przedstawiciele opozycyjnych partii politycznych, dziennikarze oraz inni aktywiści. Sprawcami tych ataków i pobić byli

⁴⁷ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁸ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Gruzja: odrzucenie weta wobec „ustawy o agentach”, 29.05.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-05-29/gruzja-odrzucenie-weta-wobec-ustawy-o-agentach>

⁴⁹ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Gruzja: w oczekiwaniu na przesilenie, 20.11.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-11-20/gruzja-w-oczekiwaniu-na-przesilenie>

⁵⁰ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Wybory lokalne w Gruzji: domykanie systemu, 6.10.2025, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2025-10-06/wybory-lokalne-w-gruzji-domykanie-systemu>

⁵¹ Kavkaz-uzel.eu, Главное о преследовании участников протестов в Грузии, 24.02.2026, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/410114>

⁵² Amnesty International, Georgia: Government's alleged use of toxic chemicals against protestors calls for international investigation and complete embargo on all policing equipment, 5.12.2025, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2025/12/georgia-governments-alleged-use-of-toxic-chemicals-against-protestors-calls-for-international-investigation-and-complete-embargo-on-all-policing-equipment/>

⁵³ Lemonde.fr, , Georgian authorities resort to a strategy of fear: 'Keep hitting him, but not in the face', 12.12.2024, https://www.lemonde.fr/en/international/article/2024/12/12/georgian-authorities-resort-to-a-strategy-of-fear-keep-hitting-him-but-not-in-the-face_6736002_4.html

⁵⁴ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Gruzja zawiesza integrację z UE, 29.11.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-11-29/gruzja-zawiesza-integracje-z-ue>

⁵⁵ OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Wybory lokalne w Gruzji: domykanie systemu, 6.10.2025, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2025-10-06/wybory-lokalne-w-gruzji-domykanie-systemu>

niezidentyfikowani zamaskowani mężczyźni, określane czasem jako „Tituszek”.^{[56][57][58][59]}

PRZESTĘPCZOŚĆ ZORGANIZOWANA

Gruzińskie zorganizowane grupy przestępcze (tzw. lokalne autorytety) są nieodłączną częścią życia codziennego w Gruzji od czasów sowieckich, kiedy ich członkowie pośredniczyli między szarą strefą i władzami, a pod koniec lat 80. i w latach 90. XX w. zaczęli przenikać do władz, struktur państwowych niepodległej Gruzji.^[60] Większość z nich obecnie zajmuje się przemysłem towarów, w tym broni, narkotyków, wyrobów tytoniowych i żywności (np. z Abchazji).^{[61][62]} Również coraz powszechniejsze stają się wśród nich cyberprzestępstwa. Na przykład na początku lutego 2024 r. władze gruzińskie aresztowały 7 osób należących do zorganizowanej grupy przestępczej tworzącej nielegalne międzynarodowe centra telefoniczne, oszukujące ludzi na telefon, w tym np. mieszkańców Szwajcarii, którzy stracili w ten sposób kilka milionów franków szwajcarskich. Zarzuty związane z tą sprawą usłyszał były prokurator generalny Otar Parccchaladze i szef służby bezpieczeństwa Grigol Liluaszwili.^{[63][64]}

Gruzja jest krajem źródłowym i tranzytowym dla handlu ludźmi, zwłaszcza w celu ich wykorzystywania seksualnego i w ramach pracy przymusowej. Głównymi krajami docelowymi handlu ludźmi z/przez Gruzję są: Turcja, Zjednoczone Emiraty Arabskie (ZEA), Egipt i Cypr.^[65] Ponadto Gruzja stanowi atrakcyjny węzeł tranzytowy dla syndykatów narkotykowych przemycających narkotyki (opiaty) z Afganistanu i Iranu do Europy. Po rozpoczęciu przez FR wojny w Ukrainie grupy przestępcze coraz częściej właśnie przez Gruzję przemycają z kolei z Europy narkotyki syntetyczne do Turcji, Armenii i Azerbejdżanu. Gruziński handel narkotykami ma być obecnie nadzorowany przez grupę kryminalną kierowaną przez braci Mikadze, którzy mają na to przyzwolenie (czy parasol ochronny) ze strony gruzińskich służb specjalnych.^[66]

Od czasów pandemii koronawirusa COVID-19, w Gruzji wzrosła liczba wymuszeń i haraczy, co wynika również z rosnącej aktywności (po przerwie, jaką były rządy byłego prezydenta Gruzji M. Saakaszwili) gruzińskich zorganizowanych grup

⁵⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁵⁷ Kavkaz-uzel.eu, Аналитики поспорили о связях "титушек" с "Грузинской мечтой" и оппозицией, 10.12.2024, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/406474>

⁵⁸ Reuters.com, Hundreds of arrests and mysterious beatings as Georgia cracks down on pro-EU protests, 11.12.2024, <https://www.reuters.com/world/europe/hundreds-arrests-mysterious-beatings-georgia-cracks-down-pro-eu-protests-2024-12-11/>

⁵⁹ Kavkaz-uzel.eu, Главное о преследовании участников протестов в Грузии, 24.02.2026, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/410114>

⁶⁰ Działagraniczny.pl, Pik. Bandyci mówią: Wróciliśmy! 24.06.2024, <https://dzialzagraniczny.pl/2024/06/pik-bandyci-mowia-wrocilismy/>

⁶¹ Apsny.ge, Чьими личными делами интересуется ФСБ в Грузии?, 21.10.2016, <http://www.apsny.ge/2016/mil/1477108560.php>

⁶² Global Organized Crime Index, Georgia, ostatnia aktualizacja z 2025, <https://ocindex.net/country/georgia>

⁶³ Civil.ge, Seven Arrested over Transnational Fraudulent Call Centers, 5.02.2024, <https://civil.ge/archives/580514>

⁶⁴ Kavkaz-uzel.eu, Родители Тamar Бачалиашвили потребовали возобновить расследование дела о ее смерти, 26.02.2026, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/421012>

⁶⁵ Global Organized Crime Index, Georgia, ostatnia aktualizacja z 2025, <https://ocindex.net/country/georgia>

⁶⁶ Byline Times, 'Georgia is Descending Into a Pro-Putin Mafia State', 26.02.2025, <https://bylinetimes.com/2025/02/26/georgia-is-descending-into-a-pro-putin-mafia-state/>

przestępczych, szczególnie w Tbilisi i miastach/miejscowościach przygranicznych.^[67]

Coraz częściej pojawiają się również doniesienia lub zarzuty o współpracę wysoko postawionych gruzińskich urzędników państwowych z grupami przestępczymi, np. członkowie tych grup byli zatrudniani do przeprowadzania ataków na krytyków władz i protestujących, szczególnie w ostatnich 3 latach. Państwa zachodnie (np. USA i Wielka Brytania) nałożyły sankcje na byłego (prawdopodobnie) szefa Departamentu Zadań Specjalnych MSW Gruzji Zwiada „Charebę” Charaziszwilego właśnie za koordynowanie tego typu, często brutalnego traktowania protestujących i osób aresztowanych. Dostępne jest również nagranie, na którym ww. urzędnik osobiście uczestniczy w biciu demonstrantów.^[68]

PRAWNE I PRAKTYCZNE ASPEKTY DOTYCZĄCE ZMIANY MIEJSCA POBYTU

PRZEPISY REGULUJĄCE SWOBODĘ PRZEMIESZCZANIA SIĘ

Prawo gruzińskie zapewnia wolność przemieszczania się wewnątrz kraju, podróży zagranicznych, emigracji i repatriacji obywateli. Prawo to jest ograniczane przez władze (de facto) dwóch separatystycznych regionów: Abchazji i Osetii Południowej, które wymagają w przypadku obywateli Gruzji oraz cudzoziemców specjalnych pozwoleń na wjazd na kontrolowane przez nie terytoria Gruzji.^[69]

Jednocześnie separatystyczne władze Osetii Południowej nie zgadzają się na powrót do Osetii Południowej większości etnicznych Gruzinów, którzy uciekli ze swoich domów w czasie konfliktu w sierpniu 2008 r.^[70]

W Gruzji obowiązek rejestracji przez obywateli miejsca zamieszkania w miejscu ich aktualnego pobytu został zniesiony po upadku ZSRR. Aby otrzymać dowód tożsamości lub paszport, obywatele muszą się co prawda zarejestrować w lokalnych organach władzy, jednakże nie muszą przy tym podawać miejsca adresu zamieszkania.^[71]

Trudna natomiast pozostaje sytuacja rodzin, głównie gruzińskich, w rejonie cchinwalskim (Osetia Południowa), przez których domy i podwórka przebiegają umocnienia oraz słupy graniczne postawione tam przez służby osetyjskie i rosyjskie. Członkowie tych rodzin podlegają karom wyznaczanym przez służby osetyjskie

⁶⁷ Global Organized Crime Index, Georgia, aktualizacja z 2025, <https://ocindex.net/country/georgia>

⁶⁸ Byline Times, 'Georgia is Descending Into a Pro-Putin Mafia State' 26.02.2025, <https://bylinetimes.com/2025/02/26/georgia-is-descending-into-a-pro-putin-mafia-state/>

⁶⁹ USDOS (United States Department of State), 2024 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 12.08.2025, <https://www.state.gov/reports/2024-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

⁷⁰ USDOS (United States Department of State), 2024 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 12.08.2025, <https://www.state.gov/reports/2024-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

⁷¹ Matsne.gov.ge, Law of Georgia on the Procedure for Registration Citizens of Georgia and Aliens Residing in Georgia, for Issuing Identity (Residence) Cards and Passport of a Citizens of Georgia, 2004, <https://matsne.gov.ge/en/document/download/31504/28/en/pdf>

i rosyjskie, za przekraczanie arbitralnie ustalonych granic bez wymaganego pozwolenia.

Zdaniem ekspertów, w ostatnich 3 latach cały czas dochodziło do arbitralnych zatrzymań Gruzinów przekraczających tzw. administracyjną linię graniczną (ABL) lub mieszkających wzdłuż tej linii. Areszt za tzw. „naruszenie granicy państwowej” (określenie władz separatystycznych) trwa od 2 do 3 dni i kończy się po zapłaceniu kary finansowej zasądzonej przez sądy w tych regionach. Czasami areszt za „naruszenie granicy” może trwać znacznie dłużej. Wg danych Państwowej Służby Bezpieczeństwa Gruzji (State Security Service of Georgia, SSSG), władze (de facto) Abchazji, wg informacji z 5 grudnia 2024 r., zatrzymały z ww. powodów 5 osób, natomiast władze (de facto) Osetii Południowej – 10 osób.^[72]

Władze (de facto) Osetii Południowej nadal rozbudowywały i wzmacniały ogrodzenia i inne fizyczne bariery wzdłuż ABL między terytorium administrowanym przez Tbilisi a Osetią Południową. Ta ekspansja rosyjskiej polityki „graniczenia” jeszcze bardziej utrudniła poruszanie się, tworząc fizyczne bariery i blokując dostęp do gruntów rolnych, zaopatrzenia w wodę i cementarzy. Według Biura Ministra Stanu ds. Pojednania i Równości Obywatelskiej, nielegalna „granica” obowiązywała wzdłuż ABL z Osetią Południową w gminach: Duszeti, Kaspi, Gori, Kareli, Chaszuri i Sacchere. Państwowa Służba Bezpieczeństwa Gruzji (SSSG) stwierdziła, że władze (de facto) Osetii Południowej „nielegalnie zainstalowały metalowe słupy i drut kolczasty” w pobliżu wioski Churwaleti w gminie Gori.^[73]

Mieszkańcy Abchazji, posiadający gruzińskie obywatelstwo, nadal nie mogli używać gruzińskich paszportów do przekraczania abchaskiej ABL do lub z terytorium administrowanego przez Tbilisi. Władze (de facto) Abchazji wciąż zakazywały używania starszych paszportów z czasów radzieckich, które posiadają etniczni Gruzini mieszkający w Abchazji, do przekraczania granicy, co zagrażało egzystencji wielu mieszkańców. Władze twierdziły, że mieszkańcy bez ważnych dokumentów uprawniających do przekroczenia granicy mogli ubiegać się o zezwolenia na pobyt (zarezerwowane dla „zagranicznych” mieszkańców), które umożliwiłyby im przekroczenie granicy, ale pozbawiłyby ich własności i prawa do głosowania.^[74]

MIGRACJE WEWNĘTRZNE

Ludność Gruzji skupiona jest głównie w centralno-wschodniej części kraju, w której położona jest również stolica kraju Tbilisi. Obecnie zamieszkuje tam ok. 1 184 800 osób, spośród całej ludności Gruzji (4,9 mln). Kolejne większe grupy ludności ulokowane są wzdłuż wybrzeża Morza Czarnego i ogólnie w zachodniej części kraju, gdzie największymi miastami i skupiskami ludności pozostają Batumi i Kutaisi.

⁷² USDOS (United States Department of State), 2024 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 12.08.2025, <https://www.state.gov/reports/2024-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

⁷³ USDOS (United States Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

⁷⁴ USDOS (United States Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

Ludność miejska w Gruzji wynosi ponad 60%, a współczynnik urbanizacji szacowany jest na 0,35%.^{[75][76]}

Gruzja jest dość dobrze skomunikowana, tj. najważniejsza droga i autostrada oraz linia kolejowa prowadzi z centralno-wschodniej Gruzji (Tbilisi) do Gruzji zachodniej, przez przełęcz do Kutaisi i na południe do Batumi. Przed separacją Osetii Południowej/rej. cchinwalskiego – przez jej teren wiódł inny ważny i krótszy szlak/droga łącząca Tbilisi z północno- zachodnią Gruzją. Od połowy lat 90. XX w. praktycznie pozostaje ona zablokowana. Po kraju można poruszać się autostradami i mniejszymi drogami, które są na ogół w dobrym stanie, wybierając samochód, autobusy i tzw. marszrutki. Lotniska poza stolicą znajdują się również w Kutaisi i Senaki. W czasach rządów M. Saakaszwili powstało również lotnisko lotów wewnętrznych w Mestii, w regionie Swanetia (północno-zachodni rejon wysokogórski).^{[77][78][79]}

WEWNĘTRZNI UCHODźCY

Na terenie Gruzji nie dochodzi obecnie do przymusowych przesiedleń ludności, ale nadal w różnych regionach Gruzji, w tym głównie w stolicy Tbilisi lub jej okolicach, a także w Megrelii (Zugdidi) i w pobliżu granicy administracyjnej z Osetią Płd. Przebywa, wg danych Organizacji Narodów Zjednoczonych, 300 439 osób wewnętrznie przesiedlonych.^[80] Z kolei wg oceny gruzińskich obrońców praw człowieka z 2024 r., w Gruzji mieszka ok. 92 tys. rodzin wewnętrznie przesiedlonych, które wymagają wsparcia.^[81] Większość z nich uciekła lub została wysiedlona na początku lat 90. XX w. w wyniku konfliktu w Abchazji i Osetii Płd. oraz z powodu konfliktu do jakiego doszło między Gruzją i Rosją w Osetii Płd. w sierpniu 2008 r.^[82]

Władze Gruzji uważają mieszkańców obu separatystycznych regionów, tj. Osetii Południowej i Abchazji (w tym tych, którzy tam nadal przebywają) za swoich obywateli. Gruzjińska ustawa „o obywatelstwie Gruzji” z 1993 r. przyznała obywatelstwo Gruzji wszystkim mieszkańcom Gruzji, w tym Abchazji i regionu Cchinwali, chyba że formalnie się go zrzekną. Te ramy prawne, wg gruzińskich źródeł, zostały zatwierdzone przez Międzynarodową Misję Wyjaśniającą ds. Konfliktu w Gruzji, jaka powstała w 2009 r. Misja ustaliła, że nie zanotowano (masowych) faktów zrzeczenia się z obywatelstwa Gruzji przez mieszkańców tych regionów, co oznacza,

⁷⁵ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

⁷⁶ Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Informator Ekonomiczny Gruzja, informacje o kraju, aktualizacja z 20.06.2023, <https://www.gov.pl/web/gruzja/informator-ekonomiczny>

⁷⁷ Dica.logcluster.org, Georgia Road Network, brak daty publikacji, <https://dica.logcluster.org/23-georgia-road-network>

⁷⁸ Traceca-org.org, Road Transport, 2018, <https://traceca-org.org/ge/countries/georgia/general-overview-of-the-transport-sector/road-transport/>

⁷⁹ Wikipedia.org, Queen_Tamar_Airport, aktualizacja z 6.02.2024., <https://en.wikipedia.org/wiki/>

⁸⁰ United Nations, General Assembly, Status of internally displaced persons and refugees from Abkhazia, Georgia, and the Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia, Report of the Secretary-General, 4.05.2026, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2141384/n2610384.pdf>

⁸¹ HRC (Human Rights Center), „STATE OF HUMAN RIGHTS IN GEORGIA 2023, 2024, <http://www.hrc.ge/files/305annual%202023%20eng.pdf>

⁸² CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>

że mieszkańcy separatystycznych regionów pozostają obywatelami Gruzji, zarówno na mocy prawa krajowego, jak i międzynarodowego.^[83]

Uchodźców wewnętrznych z obu ww. regionów po przyjeździe na tereny kontrolowane przez władze Gruzji nie obowiązują żadne ograniczenia w przemieszczaniu się. Mogą swobodnie, tak jak pozostali obywatele Gruzji, wybierać miejsce swojego zamieszkania na terenach kraju, kontrolowanych przez władze w Tbilisi (tj. poza Abchazją i Osetią Płd). Z kolei de facto władze Abchazji zezwoliły etnicznym Gruzinom (45-60 tys.) na powrót do 3 rejonów Abchazji: Gali, Oczamczire i Tkwarczeli. Natomiast separatystyczne władze Osetii Południowej nie zgadzają się jak na razie na powrót ludności gruzińskiej, która opuściła swoje domy w czasie konfliktu w 2008 r. Osoby chcące poruszać się między terenami kontrolowanymi przez Tbilisi i rejonami separatystycznymi, muszą ubiegać się u de facto władz tych regionów o pozwolenie na wjazd. Utrudnieniem w przemieszczaniu się między tymi terenami jest też czasowe zamykanie przez służby osetyjskie lub abchaskie i rosyjskie punktów kontrolnych na granicy administracyjnej z terenami kontrolowanymi przez Tbilisi.^[84]

Jak wynika z raportów organizacji międzynarodowych, osoby wewnętrznie przesiedlone z Abchazji i z Osetii Płd. zachowują prawo do powrotu do swoich miejsc zamieszkania/pochodzenia. Jednocześnie władze Gruzji kontynuują działania mające na celu zapewnienie im trwałych rozwiązań mieszkaniowych (w innych regionach Gruzji pozostających pod ich kontrolą), a także zapewnienie dostępu do utrzymania się i innej pomocy, zgodnie z kolejnymi planami działania na rzecz wdrażania strategii państwa w sprawie pomocy osobom wewnętrznie przesiedlonym. W 2025 r. władze Gruzji zapewniły mieszkania 4636 rodzinom wewnętrznie przesiedlonym, zwiększając łączną liczbę gospodarstw domowych objętych pomocą do ponad 62 tys. Wg informacji ze stycznia 2026 r. kolejne 42 061 rodzin osób wewnętrznie przesiedlonych złożyło wnioski lub wyraziło zainteresowanie możliwością otrzymania mieszkania. W tym samym okresie władze zamknęły w Tbilisi 72 ośrodki zbiorowego zakwaterowania, a 775 rodzinom mieszkającym w tych ośrodkach zapewniły mieszkania. Niemniej jednak nadal jest wiele potrzebujących takiego wsparcia osób wewnętrznie przesiedlonych, szczególnie należących do grup wrażliwych, które mieszkają w trudnych warunkach w ośrodkach zbiorowego zakwaterowania i prywatnych mieszkaniach.^[85]

UCHODŹCY W KRAJACH SĄSIEDNICH

Uchodźcy gruzińscy nie przebywają w większych skupiskach czy grupach w krajach sąsiadujących z Gruzją, za wyjątkiem Federacji Rosyjskiej. Nie mieszkają tam jednak w zwartych większych grupach i stanowią znikomą część gruzińskich migrantów (ich ogólna liczba to ok. 500 tys.), którzy wyjechali do Rosji głównie w poszukiwaniu pracy i lepszych warunków ekonomicznych. Gruzini są na ogół obecni w największych

⁸³ Kalichava K., Legal Grey Zone Exploitation And The Silent Displacement Of A Population: Reframing Russia's Passportization Policy1 In Georgia's Breakaway Regions, [w:] International Journal of Environmental Sciences, Vol. 11 No. 13 s, 2025, <https://www.theaspd.com/ijes.php>

⁸⁴ USDOS (United States Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>

⁸⁵ United Nations, General Assembly, Status of internally displaced persons and refugees from Abkhazia, Georgia, and the Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia, Report of the Secretary-General, 4.05.2026, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2141384/n2610384.pdf>

miastach rosyjskich w europejskiej części Rosji i na południu, w jej regionach leżących blisko Kaukazu.^[86]

Według danych gruzińskiego urzędu statystycznego Geostat z października 2024 r., w latach 2014-2023 z Gruzji wyemigrowało 815 608 obywateli tego kraju, podczas gdy liczba powracających była niższa o 265 000 - 550 919. Z kolei z danych ONZ wynika, że w 2020 r. poza granicami Gruzji mieszkało 861 077 osób urodzonych w Gruzji.^[87]

W 2023 r. wśród 163 480 obywateli Gruzji, którzy wyemigrowali z Gruzji, 70% (114 438) było w wieku poniżej 30 lat, z czego 43% (70 003) stanowiły dzieci w wieku poniżej 15 lat.^[88]

PODSUMOWANIE

Gruzja jest krajem o ustroju demokracji parlamentarnej.

W kraju tym nie jest orzekana ani wykonywana kara śmierci.

Na terenie Gruzji nie toczą się działania zbrojne i nie występuje z tego powodu powszechne zagrożenie życia dla ludności cywilnej.

Gruzja nie sprawuje kontroli nad terenami leżącymi w Osetii Południowej, określanej przez władze gruzińskie jako Region Cchinwali, a także nad Autonomiczną Republiką Abchazji, w tym nad jej rejonem galskim, zamieszkanym w większości przez Gruzinów.

W kraju (na terenach kontrolowanych przez władze w Tbilisi) przebywa ponad 300 tys. uchodźców wewnętrznych/osób wewnętrznie przesiedlonych, głównie z Abchazji i Osetii Południowej, spośród których nadal duża część potrzebuje ochrony i pomocy humanitarnej. Władze Gruzji uważają ich za obywateli Gruzji, mogą się oni osiedlać i przemieszczać na terenie Gruzji pozostającej pod kontrolą rządu w Tbilisi. Do nich są też kierowane programy pomocowe, w tym najważniejszy z nich dot. zapewnienia im trwałych miejsc zamieszkania.

⁸⁶ IOM Georgia, Migration Data Platform for Evidence-Based Regional Development (M-P OWARD) IN SOUTH-EASTERN, EASTERN EUROPE AND CENTRAL ASIA (SEECA) SELECT COUNTRY Georgia, brak daty publikacji, <https://seeecadata.iom.int/country/georgia>

⁸⁷ Institute for Development of Freedom of Information (IDFI), Statistics of Migration of Georgian Citizens, 11.10.2024, <https://idfi.ge/en/statistics-of-migration-of-georgian-citizens>

⁸⁸ Institute for Development of Freedom of Information (IDFI), Statistics of Migration of Georgian Citizens, 11.10.2024, <https://idfi.ge/en/statistics-of-migration-of-georgian-citizens>

ZASTRZEŻENIE

Niniejsze opracowanie tematyczne zostało przygotowane przez Wydział Informacji o Krajach Pochodzenia Urzędu do Spraw Cudzoziemców na potrzeby prowadzenia postępowań w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Opracowanie na temat sytuacji bezpieczeństwa może być pomocne w szczególności w sprawach rozpatrywanych w oparciu o **art. 15 pkt. 3 oraz art. 18 pkt. 1. Ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP z dn. 13 czerwca 2003 z późn. zmianami.**

Treść opracowania nie przesądza jednak o wyniku decyzji w indywidualnym postępowaniu administracyjnym, gdyż zawsze brana jest pod uwagę całość zgromadzonego materiału dowodowego i indywidualny charakter sprawy.

Informacje zamieszczone w niniejszym opracowaniu pochodzą w większości z publicznie dostępnych źródeł. Zostały one zebrane i opracowane przy zachowaniu zasady neutralności i obiektywizmu, a także z dołożeniem najwyższej staranności – tak, by odzwierciedlały aktualny w chwili publikacji opracowania stan wiedzy na prezentowany temat, a także pochodziły z różnych źródeł.

Terminologia użyta w niniejszym opracowaniu nie jest terminologią prawniczą. Określenia takie jak „prześladowanie”, „dyskryminacja”, „konflikt” itp. używane mogą być, za materiałami źródłowymi, w znaczeniu potocznym i nie są tożsame z definicjami podanymi w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niniejsze opracowanie zawiera wyłącznie informacje, poglądy i opinie prezentowane przez autorów materiałów źródłowych. Oświadczenia i oceny zawarte w niniejszym opracowaniu nie są i nie mogą być uważane za oświadczenia i oceny własne Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Niniejsze opracowanie nie jest także i nie może być uważane za jakąkolwiek deklarację polityczną polskich władz.

Urząd do Spraw Cudzoziemców nie ponosi odpowiedzialności prawnej za publikowane w opracowaniu treści ani nie jest zobowiązany do publikacji jego aktualizacji, a także nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania udostępnionych informacji.

Informujemy, że autorskie prawa majątkowe do niniejszego opracowania, w tym prawo do jego rozpowszechniania i publicznego udostępniania w Internecie, przysługują wyłącznie Urzędowi do Spraw Cudzoziemców (adres: ul. Koszykowa 16, 00-564 Warszawa; NIP: 5262548316; REGON: 017315012).

.

BIBLIOGRAFIA

1. ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Number of reported fatalities by country-year, Georgia, 24.07.2026, <https://acleddata.com/data-export-tool>
2. Amnesty International, Georgia: Government's alleged use of toxic chemicals against protestors calls for international investigation and complete embargo on all policing equipment, 5.12.2025, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2025/12/georgia-governments-alleged-use-of-toxic-chemicals-against-protestors-calls-for-international-investigation-and-complete-embargo-on-all-policing-equipment/>
3. Amnesty International, The State of the World's Human Rights; Georgia 2025, 21.04.2026, <https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/eastern-europe-and-central-asia/georgia/report-georgia/>
4. Amnesty International, We know that, together, we can end the death penalty everywhere, April 2025, <https://www.amnesty.org/en/what-we-do/death-penalty/>
5. Apsny.ge, Чьими личными делами интересуется ФСБ в Грузии?, 21.10.2016, <http://www.apsny.ge/2016/mil/1477108560.php>
6. Belsat.eu, Gruzja. Znane jest nazwisko kandydata na stanowisko premiera, 1.02.2024, <https://belsat.eu/pl/news/01-02-2024-gruzja-znane-jest-nazwisko-kandydata-na-stanowisko-premiera>
7. Byline Times, 'Georgia is Descending Into a Pro-Putin Mafia State', 26.02.2025, <https://bylinetimes.com/2025/02/26/georgia-is-descending-into-a-pro-putin-mafia-state/>
8. Capitalpunishmentuk.org, The end of capital punishment in Europe, brak daty publikacji, <https://capitalpunishmentuk.org/europe.html>
9. CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Georgia, 17.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/georgia/>
10. Civil.ge, Seven Arrested over Transnational Fraudulent Call Centers, 5.02.2024, <https://civil.ge/archives/580514>
11. Civil.ge, Toward Inclusion: Understanding the Path to Unity in Georgia, 11.10.2023, <https://civil.ge/archives/562740>
12. Danish Immigration Service and the Danish Refugee Council, Georgia The Situation of the Kist Community and the Chechens, November 2018, 7.11.2019, <https://us.dk/publikationer/2019/november/georgia-the-situation-of-the-kist-community-and-the-chechens/>
13. Dica.logcluster.org, Georgia Road Network, brak daty publikacji, <https://dica.logcluster.org/23-georgia-road-network>
14. Dzialzagraniczny.pl, Pik. Bandyci mówią: Wróciliśmy! 24.06.2024, <https://dzialzagraniczny.pl/2024/06/pik-bandyci-mowia-wrocilismy/>
15. Freedom House, Freedom of the World 2025, Abkhazia, <https://freedomhouse.org/country/abkhazia/freedom-world/2025>

16. Freedom House, Freedom of the World 2025, South Ossetia, <https://freedomhouse.org/country/south-ossetia/freedom-world/2025>
17. Global Organized Crime Index, Georgia, ostatnia aktualizacja z 2025, <https://ocindex.net/country/georgia>
18. Gov.ge, Government of Georgia, https://www.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=124
19. HRC (Human Rights Center), STATE OF HUMAN RIGHTS IN GEORGIA 2023, 2024, <http://www.hrc.ge/files/305annual%202023%20eng.pdf>
20. Institute for Development of Freedom of Information (IDFI), Statistics of Migration of Georgian Citizens, 11.10.2024, <https://idfi.ge/en/statistics-of-migration-of-georgian-citizens>
21. Interia.pl, Wybory parlamentarne w Gruzji. Są częściowe wyniki, 26.10.2024, <https://wydarzenia.interia.pl/zagranica/news-wybory-parlamentarne-w-gruzji-sa-czesciowe-wyniki,nld,7844269>
22. IOM Georgia, Migration Data Platform for Evidence-Based Regional Development (M-P OWARD) IN SOUTH-EASTERN, EASTERN EUROPE AND CENTRAL ASIA (SEECA) SELECT COUNTRY Georgia, brak daty publikacji, <https://seeecadata.iom.int/country/georgia>
23. Kalichava K., Legal Grey Zone Exploitation And The Silent Displacement Of A Population: Reframing Russia's Passportization Policy¹ In Georgia's Breakaway Regions,[w:] International Journal of Environmental Sciences, Vol. 11 No. 13 s, 2025, <https://www.theaspd.com/ijes.php>
24. Kavkaz-uzel.eu, Аналитики поспорили о связях "титишек" с "Грузинской мечтой" и оппозицией, 10.12.2024, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/406474>
25. Kavkaz-uzel.eu, Главное о преследовании участников протестов в Грузии, 24.02.2026, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/410114>
26. Kavkaz-uzel.eu, Жители Панкиси уверены в невинности задержанных земляков, 26.08.2021, <https://kavkaz-uzel.eu/articles/367444/>
27. Kavkaz-uzel.eu, Родители Тamar Бачалишвили потребовали возобновить расследование дела о ее смерти, 26.02.2026, <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/421012>
28. Lemonde.fr, , Georgian authorities resort to a strategy of fear: 'Keep hitting him, but not in the face', 12.12.2024, https://www.lemonde.fr/en/international/article/2024/12/12/georgian-authorities-resort-to-a-strategy-of-fear-keep-hitting-him-but-not-in-the-face_6736002_4.html
29. Matsne.gov.ge, Law of Georgia on the Procedure for Registration Citizens of Georgia and Aliens Residing in Georgia, for Issuing Identity (Residence) Cards and Passport of a Citizens of Georgia, 2004, <https://matsne.gov.ge/en/document/download/31504/28/en/pdf>
30. Ministerstwo Spraw Zagranicznych RP, Informator Ekonomiczny Gruzja, informacje o kraju, ostatnia aktualizacja z 20.06.2023, <https://www.gov.pl/web/gruzja/informator-ekonomiczny>

31. Ministry of Defence of Georgia, About Defense Forces, aktualizacja strony z 2025, <https://mod.gov.ge/en/page/13/about-general-staff>
32. Ministry of Defence of Georgia, Defense Minister of Georgia Participated in Ukraine Defense Contact Group Meeting, 13.02.2025, <https://mod.gov.ge/en/news/read/9596/defense-minister-of-georgia-participated-in-ukraine-defense-contact-group-meeting>
33. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki Gruzja: odrzucenie weta wobec „ustawy o agentach”, 29.05.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-05-29/gruzja-odrzucenie-weta-wobec-ustawy-o-agentach>
34. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Czwarta kadencja Gruzjińskiego Marzenia: zwycięstwo ze znakami zapytania, 28.10.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-10-28/czwarta-kadencja-gruzjińskiego-marzenia-zwyciestwo-ze-znakami>
35. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Gruzja zawiesza integrację z UE, 29.11.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-11-29/gruzja-zawiesza-integracje-z-ue>
36. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Gruzja: w oczekiwaniu na przesilenie, 20.11.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-11-20/gruzja-w-oczekiwaniu-na-przesilenie>
37. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) W. Górecki, Wybory lokalne w Gruzji: domykanie systemu, 6.10.2025, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2025-10-06/wybory-lokalne-w-gruzji-domykanie-systemu>
38. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich) Wojciech Górecki, Gruzja: wybory prezydenta z ostrymi protestami w tle, 16.12.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-12-16/gruzja-wybory-prezydenta-z-ostrymi-protestami-w-tle>
39. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), Wojciech Górecki, Salome Zurbiszwili nowym prezydentem Gruzji, 29.11.2018, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2018-11-29/salome-zurbiszwili-nowym-prezydentem-gruzji>
40. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), Analizy, Maciej Falkowski, „Rosyjska Polityka Sąsiedztwa: casus Abchazji”, 26.11.2014, <http://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2014-11-26/rosyjska-polityka-sasiedztwa-casus-abchazji>
41. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), W. Górecki, Abchazja: reelekcja Chadzimby, 11.09.2019, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2019-09-11/abchazja-reelekcja-chadzimby>
42. OSW (Ośrodek Studiów Wschodnich), Wojciech Górecki, Nowa konstytucja Gruzji – zwycięzca bierze wszystko, 18.10.2017, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2017-10-18/nowa-konstytucja-gruzji-zwyciezca-bierze-wszystko>
43. Privacyshield.gov, The International Trade Administration (ITA, US Department of Commerce, Georgia – Legal Regime, brak daty publikacji, <https://www.privacyshield.gov/article?id=Georgia-Legal-Regime>

44. Reuters.com, Hundreds of arrests and mysterious beatings as Georgia cracks down on pro-EU protests, 11.12.2024,
<https://www.reuters.com/world/europe/hundreds-arrests-mysterious-beatings-georgia-cracks-down-pro-eu-protests-2024-12-11/>
45. Traceca-org.org, Road Transport, 2018, <https://traceca-org.org/ge/countries/georgia/general-overview-of-the-transport-sector/road-transport/>
46. United Nations, General Assembly, Status of internally displaced persons and refugees from Abkhazia, Georgia, and the Tskhinvali region/South Ossetia, Georgia, Report of the Secretary-General, 4.05.2026,
<https://www.ecoi.net/en/file/local/2141384/n2610384.pdf>
47. Urząd do spraw Cudzoziemców, Polkart, 2025, źródło: OpenStreetMap Contributors, KSNG i inne.
48. USDOS (United States Department of State), 2024 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 12.08.2025, <https://www.state.gov/reports/2024-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>
49. USDOS (United States Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Georgia, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/georgia/>
50. Wikipedia.org, Queen_Tamar_Airport, aktualizacja z 6.02.2024.,
<https://en.wikipedia.org/wiki/>