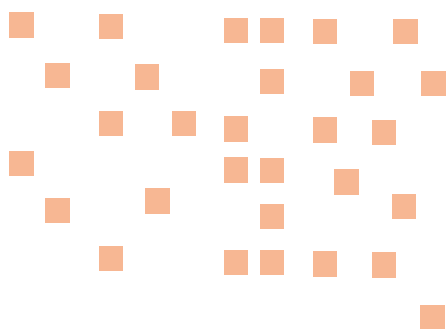


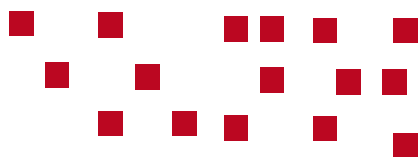
MOŁDAWIA



SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA



**Sytuacja bezpieczeństwa i zagrożenia
dla ludności cywilnej w Mołdawii**



**DPU-WIKP-424/488/2026
21.08.2026**



TREŚĆ ZLECENIA

Proszę o informację na temat sytuacji bezpieczeństwa w Mołdawii.

INFORMACJE DEMOGRAFICZNE

LUDNOŚĆ

Według danych Biura Statystycznego Republiki Mołdawii, ludność tego kraju w styczniu 2026 r. zamieszkująca tam na stałe, liczyła ok. 2,3 mln osób,^[1] w tym w regionie Naddniestrza (Naddniestrzańskiej Republiki Mołdawskiej - NRM) około 350 tys. osób.^[2]

SKŁAD ETNICZNY

Mołdawianie – 77%, Rumuni – 8%, Ukraińcy – 5%, Gagauzi – 4,2%, Rosjanie – 3%, inni.^[3]

SKŁAD RELIGIJNY

Prawosławni 95%, inni chrześcijanie 3,2%, inni ^[4]

USTRÓJ I SYTUACJA POLITYCZNA

USTRÓJ

Duża część obecnego terytorium Mołdawii w 1812 r. stała się prowincją Imperium Rosyjskiego. W 1918 r., w wyniku I wojny światowej, zjednoczyła się z Rumunią, jednak następnie terytorium to zostało ponownie wydzielone i włączone do Związku Radzieckiego pod koniec II wojny światowej. W 1991 r. Mołdawia uzyskała niepodległość w wyniku rozpadu ZSRR. Zgodnie z zapisami obecnie obowiązującej Konstytucji Mołdawii z 1994 r., Mołdawia jest republiką parlamentarną.^[5]

Po rozpadzie ZSRR w 1990 r. część wojsk radzieckich pozostała jednak na prawym brzegu rzeki Dniestr, a cały region, zwany **Naddniestrzem** nie uznał zwierzchnictwa władz w Kiszyniowie i ogłosił niepodległość, tworząc **Naddniestrzańską Republikę Mołdawską**, ze stolicą w Tyraspolu. Region ten posiada własną walutę, konstytucję,

¹ National Bureau Of Statistics Of The Republic of Moldova, Young people in the Republic of Moldova in 2025, 11.08.2026, https://statistica.gov.md/index.php/en/young-people-in-the-republic-of-moldova-in-2025-9578_62574.html

² Onet, "Paradoks" to drugie imię Naddniestrza. Obywatele czekają na przełom, 31.07.2025, <https://www.onet.pl/informacje/nowaeuropawschodnia/paradoks-to-drugie-imie-naddniestrza-obywatele-czekaja-na-przelom/hhj7dpr.30bc1058>

³ Britannica, People of Moldova, <https://www.britannica.com/place/Moldova/People>

⁴ Britannica, People of Moldova, <https://www.britannica.com/place/Moldova/People>

⁵ Britannica, People of Moldova, <https://www.britannica.com/place/Moldova/People>

parlament, flagę i hymn. Otrzymuje wsparcie z Rosji, nie jest jednak uznawany przez społeczność międzynarodową za niepodległy organizm państwowy.^[6]

PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY

Terytorium Republiki Mołdawii dzieli się na 32 rejony (nazwy pochodzą od miast-stolic), 3 wydzielone miasta (Kiszyniów, Bielce i Bendery), Terytorium Autonomiczne Gagauzji (Gagauzja). W strukturze terytorialno-administracyjnej znajdują się także 1682 mniejsze jednostki administracyjno-terytorialne: 13 gmin, 53 miasta, 41 osad typu miejskiego, 916 samodzielnych osad typu wiejskiego i 659 komun (jednoczące dwie lub więcej małych wiosek, które ze względu na swoją niedużą wielkość nie mogą posiadać samodzielnej administracji).^{[7][8]}



Mapa. Podział administracyjny Mołdawii.^[9]

⁶ BBC News, Transnistria profile, 22.05.2023, <https://www.bbc.com/news/world-europe-18284837>

⁷ Biroul National de Statistică, Territorial statistics, National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, http://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/Statistica_teritoriala/Statistica_teritoriala_2019.pdf

⁸ Moldova.md., Administrative-territorial organization of Moldova, Moldova.md. Republic Of Moldova Official Website, <https://moldova.md/en/content/administrative-territorial-organization-moldova>

⁹ Wikipedia, Administrative divisions of Moldova, 14.10.2014, CC BY-SA 4.0, https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_divisions_of_Moldova

Formalnie status obszaru autonomicznego ma również separatystyczne **Naddniestrze** (Transnistria), czyli Naddniestrzańska Republika Mołdawska.^[10]

STRUKTURA WŁADZY

GŁOWA PAŃSTWA

Prezydent Mołdawii jest wybierany w wyborach powszechnych, w maksymalnie dwóch turach. Kadencja trwa 4 lata, a stanowisko to można piastować dwukrotnie. Zgodnie z konstytucją, kandydaci muszą być obywatelami Mołdawii, którzy posiadają prawo głosu w tym kraju, mieszkają na stałe w Mołdawii nie mniej niż 10 lat i posługują się oficjalnym językiem państwowym.^[11]

Ostatnie wybory prezydenckie odbyły się w dniu 20 października 2024 r. (druga tura wyborów miała miejsce 3 listopada). Zwyciężyła w nich po raz kolejny **Maia SANDU** (funkcję prezydenta pełni od 2020 r.), która zdobyła 55,4% głosów, natomiast drugie miejsce zajął, kandydat prorosyjskich socjalistów, Alexandr STOIANOGLO (44,6% głosów).^{[12][13][14][15]}

Kolejne wybory prezydenckie przewidziane są na 2028 r.

Prezydent Naddniestrza jest wybierany w wyborach powszechnych na 5-letnią kadencję. Stanowisko to zajmuje od 2016 r. **Vadim Krasnoselsky**, którego kadencja kończy się w grudniu 2026 r.^[16]

RZĄD I PREMIER

Mołdawia. Władzę wykonawczą pełni Rada Ministrów kierowana przez premiera. Skład gabinetu proponowany jest przez premiera. Jest on zatwierdzany przez parlament i przed nim odpowiada.^[17]

Aktualnym premierem Mołdawii jest **Vasile Tofan** (od lipca 2026).^[18]

Naddniestrze. Aktualnie funkcję premiera Naddniestrza sprawuje Alexander Rozenberg.^[19]

¹⁰ Wikipedia, Naddniestrze, <https://pl.wikipedia.org/wiki/Naddniestrze>

¹¹ Wikipedia, President of Moldova, https://en.wikipedia.org/wiki/President_of_Moldova

¹² Freedom House, Freedom in the World 2022 - Moldova, 24.02.2022, <https://www.ecoi.net/en/document/2068759.html>

¹³ Business Insider, Dokąd zmierza Mołdawia? Ambasador RP: to będzie bardzo ciekawy czas, 11.11.2024, <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/dokad-zmierza-moldawia-to-bedzie-bardzo-ciekawy-czas/82ynkif>

¹⁴ Ośrodek Studiów Wschodnich, Wybory prezydenckie i referendum w Mołdawii: żółta kartka dla obozu prozachodniego, 21.10.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-10-21/wybory-prezydenckie-i-referendum-w-moldawii-zolta-kartka-dla-oboazu>

¹⁵ CoE-PACE (Council of Europe - Parliamentary Assembly), Observation of the presidential election (20 October and 3 November 2024) and constitutional referendum (20 October 2024) in the Republic of Moldova [Doc. 16074], 22.11.2024, <https://pace.coe.int/pdf/db048df33b1f7e4b4797113ef345473ad5d584a708c86297359a06447fdd501a?title=Doc.%2016074.pdf>

¹⁶ Wikipedia, President of Transnistria, https://en.wikipedia.org/wiki/President_of_Transnistria

¹⁷ Open Factbook, Moldova, <https://openfactbook.org/countries/moldova/>

¹⁸ Al Jazeera, Moldova chooses new prime minister as it pushes for EU membership, 21.07.2026, <https://www.aljazeera.com/news/2026/7/21/moldova-chooses-new-prime-minister-as-it-pushes-for-eu-membership>

¹⁹ VOA, Premier of separatist Moldova region says gas cutoff shattered foreign trade, 13.01.2025, <https://www.voanews.com/a/premier-of-separatist-moldova-region-says-gas-cutoff-shattered-foreign-trade-/7935845.html>

PARLAMENT I WYBORY PARLAMENTARNE

Mołdawia. Władzę ustawodawczą w Mołdawii sprawuje jednoizbowy, wybierany na 4-letnią kadencję parlament, w którym zasiada 101 deputowanych.^[20]

Ostatnie wybory parlamentarne odbyły się w Mołdawii 28 września 2025 r. Największe poparcie uzyskała **Partia Działania i Solidarności (PAS)** Mai Sandu (55 mandatów), na drugim miejscu uplasował się prorosyjski blok złożony z **Partii Socjalistów Republiki Mołdawii (PSRM)**, związanej z byłym prezydentem Igiorem Dodonem (17 mandatów) oraz **Partii Komunistów Republiki Mołdawii (PCRM)**, pod przewodnictwem Diany Caraman (8 mandatów). Kolejne miejsce zajęły mniej reprezentowane partie opozycyjne.^{[21][22]}

Kolejne wybory parlamentarne przewidziane są w 2029 r.

Naddniestrze. Rada Najwyższa Naddniestrzańskiej Republiki Mołdawskiej jest jednoizbowym organem ustawodawczym. Składa się z 33 mandatów, z których wszystkie są wyznaczane przez okręgi jednomandatowe, a na ich czele stoi przewodniczący.^[23]

Ostatnie wybory parlamentarne w Naddniestrzu odbyły się w listopadzie 2025 r. Frekwencja była rekordowo niska i wynosiła zaledwie 26%, a w większości okręgów wystawiono tylko jednego kandydata. Zwyciężyła w nich partia Obnovlenie (Odnowa), powiązana z byłym funkcjonariuszem KGB, a obecnie oligarchą, Wiktorem Guszanem, zdobywając wszystkie dostępne miejsca.^[24]

SYSTEM PRAWNY

System prawny w Mołdawii oparty jest na prawie stanowionym. Podstawę tego systemu stanowi Konstytucja Mołdawii z 1994 r., która w kolejnych latach ulegała pewnym zmianom. Określa ona zasady organizacji władzy państwowej oraz prawa i wolności obywateli. Na straży zgodności prawa z zapisami konstytucji stoi Sąd Konstytucyjny.^[25]

KARA ŚMIERCI

Według ostatniego raportu Amnesty International z 2025 r. dot. kary śmierci, prawo Mołdawii nie przewiduje kary śmierci za żadne przestępstwo.^[26]

²⁰ Wikipedia, Parliament of Moldova, https://en.wikipedia.org/wiki/Parliament_of_Moldova

²¹ Wikipedia, Parliament of Moldova, https://en.wikipedia.org/wiki/Parliament_of_Moldova

²² Radio Europa, Șase fracțiuni și un neafiliat. Noul Parlament, constituit legal, 22.10.2025, <https://moldova.europalibera.org/a/noii-deputati-s-au-adunat-la-prima-sedinta-ce-se-intampla-in-parlament/33566574.html>

²³ Wikipedia, Supreme Council (Transnistria), [https://en.wikipedia.org/wiki/Supreme_Council_\(Transnistria\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Supreme_Council_(Transnistria))

²⁴ Wikipedia, 2025 Transnistrian parliamentary election, https://en.wikipedia.org/wiki/2025_Transnistrian_parliamentary_election

²⁵ Open Factbook, Moldova, <https://openfactbook.org/countries/moldova/>

²⁶ Amnesty International, Death Sentences and Executions 2025, 18.05.2026, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2026/05/executions-surge-highest-recorded-figure-44-years/>

Tymczasem naddniestrzański kodeks karny, który wszedł w życie w 2002 r. przewiduje karę śmierci.^[27]

SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA

ANALIZA STATYSTYCZNA

Od początku 2024 r. w wyniku incydentów związanych z bezpieczeństwem nie odnotowano żadnych ofiar śmiertelnych.^[28]

CHARAKTERYSTYKA SYTUACJI BEZPIECZEŃSTWA

Za bezpieczeństwo w Mołdawii odpowiadają **Siły Zbrojne Republiki Mołdawii** (rum. **Forțele Armate Ale Republicii Moldova**), w skład których wchodzi: **Armia Narodowa**, w tym: Siły Lądowe, Siły Powietrzne oraz **Generalny Inspektorat Karabinierów** licząc około 6 500 żołnierzy w służbie czynnej oraz około 2 000 karabinierów (2023).^[29]

Armia Mołdawii odpowiada za obronę kraju przed agresją zewnętrzną, tłumienie nielegalnej przemocy zbrojnej na granicy państwowej lub wewnątrz kraju oraz w razie potrzeby wspomaganie innych sił bezpieczeństwa wewnętrznego w utrzymaniu porządku publicznego. Działalność sił bezpieczeństwa Mołdawii skupia się głównie na aktywności związanej z działaniami sił separatystycznych Naddniestrza i ich rosyjskich sojuszników.^[30]

Od 1992 r. Mołdawia pozostaje w sporze terytorialnym o separatystyczny region Naddniestrza, które zostały zajęte przez pro-radzieckie siły, bezpośrednio wspierane przez Rosję, która wprowadziła tam swoje wojska, jako „kontyngent pokojowy”. Po krótkim okresie starć, w 1992 r. zawarto zawieszenie broni, które obowiązuje do dziś.^[31]

Naddniestrze. Rosja nadal posiada swoje oddziały stacjonujące w Naddniestrzu, które pełnią rolę wojsk „rozjemczych”, liczące około 2 tys. żołnierzy.^[32] Obecność rosyjskich wojsk stacjonujących w Tyraspolu oraz regularna pomoc finansowa ze strony Moskwy stanowią fundament trwałości lokalnych władz. Rosja udziela znaczącego wsparcia w postaci subsydiów na emerytury, inwestycji infrastrukturalnych oraz pomocy wojskowej, co pozwala na utrzymanie administracji i kontrolę nad społeczeństwem pomimo chronicznych trudności ekonomicznych.^[33]

²⁷ Parliamentary Assembly, Position of the Parliamentary Assembly as regards the Council of Europe member and observer states which have not abolished the death penalty, 21.04.2006, <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=11376&lang=EN>

²⁸ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

²⁹ Open Factbook, Moldova, <https://openfactbook.org/countries/moldova/>

³⁰ Open Factbook, Moldova, <https://openfactbook.org/countries/moldova/>

³¹ CSIS (Center for Strategic and International Studies), Transnistria: A Conflict Unfrozen but Not Thawed, 18.02.2026, <https://www.csis.org/analysis/transnistria-conflict-unfrozen-not-thawed>

³² CSIS (Center for Strategic and International Studies), Transnistria: A Conflict Unfrozen but Not Thawed, 18.02.2026, <https://www.csis.org/analysis/transnistria-conflict-unfrozen-not-thawed>

³³ Onet, "Paradoks" to drugie imię Naddniestrza. Obywatele czekają na przełom, 31.07.2025, <https://www.onet.pl/informacje/nowaeuropawschodnia/paradoks-to-drugie-imie-naddniestrza-obywatele-czekaja-na-przełom/hhj7dpr.30bc1058>

W związku z trwającym konfliktem zbrojnym na Ukrainie ryzyko eskalacji konfliktu w Naddniestrzu jest obecnie znacznie wyższe niż dotychczas, pomimo że Mołdawia nie uczestniczy w tym konflikcie.^[34] Niekiedy dochodzi do prowokacji, na przykład 17 marca 2024 r. wojskowa baza w Tyraspolu została zaatakowana za pomocą dronów, które zniszczyły zaparkowany tam helikopter. Nikt nie przyznał się do przeprowadzenia ataku.^[35]

Zagrożenie związane z wojną w Ukrainie. Mołdawia graniczy z Ukrainą, w której aktualnie trwają działania wojenne, przez co rosyjskie pociski albo ich szczątki spadały na jej terytorium. W związku z toczącą się w sąsiedztwie Mołdawii wojną w Ukrainie, zdarzają się wtargnięcia i eksplozje dronów na terytorium tego kraju, nie powodując jednak ofiar śmiertelnych.^[36]

USTAWODAWSTWO SPECJALNE

Okresowo w Mołdawii wprowadzony jest stan wyjątkowy w sektorze energetycznym, związany z przerwami w dostawach prądu, będących skutkiem ataków na sieć energetyczną Ukrainy, z którą Mołdawia jest połączona. Stan wyjątkowy wprowadzano kilkakrotnie, ostatnio w marcu 2026 r.^{[37][38]}

SYTUACJA LUDNOŚCI CYWILNEJ

ANALIZA STATYSTYCZNA

Od początku 2024 r. w wyniku incydentów związanych z bezpieczeństwem nie odnotowano żadnych ofiar śmiertelnych wśród cywili.^[39]

ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW ZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

DZIAŁANIA WOJENNE

W okresie od początku 2024 r. do chwili obecnej na terenie Mołdawii nie odnotowano regularnych działań zbrojnych, które spowodowałyby straty wśród ludności cywilnej.

³⁴ BBC, How many refugees have fled Ukraine and where are they going?, 14.03.2022, <https://www.bbc.com/news/world-60555472>

³⁵ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

³⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

³⁷ Wirtualna Polska, Mołdawia wprowadza stan wyjątkowy. Po atakach Rosji w Ukrainie, 24.03.2026, <https://wiadomosci.wp.pl/moldawia-wprowadza-stan-wyjatkowy-po-atakach-rosji-w-ukrainie-7267895118366816a>

³⁸ Ośrodek Studiów Wschodnich, Mołdawia: widmo kryzysu energetycznego i jego konsekwencje polityczne, 13.12.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-12-13/moldawia-widmo-kryzysu-energetycznego-i-jego-konsekwencje-polityczne>

³⁹ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

DZIAŁANIA PARTYZANCKIE

W okresie od początku 2024 r. do chwili obecnej na terenie Mołdawii nie odnotowano działań partyzanckich, które spowodowałyby straty wśród ludności cywilnej.

DZIAŁANIA ODWETOWE

W okresie od początku 2024 r. do chwili obecnej na terenie Mołdawii nie odnotowano regularnych działań odwetowych, które spowodowałyby straty wśród ludności cywilnej.

SYTUACJA HUMANITARNA W STREFACH KONFLIKTU ZBROJNEGO

W Mołdawii nie odnotowano zagrożeń humanitarnych, spowodowanych konfliktem zbrojnym, jednak na bezpieczeństwo energetyczne kraju negatywnie oddziałuje konflikt toczący się w sąsiedniej Ukrainie.^{[40][41]}

Od 2025 r. Mołdawię oraz Naddniestrze dotknął kryzys energetyczny będący wynikiem wojny rosyjsko-ukraińskiej. Obie strony uważają się za ofiary wydarzeń, na które nie miały realnego wpływu. Przerwy w dostawach energii elektrycznej sparaliżowały życie codzienne mieszkańców. Wstrzymywano działanie instytucji publicznych, w tym urzędów i uniwersytetów, znaczących strat doznał także sektor prywatny. Zimą częstym zjawiskiem było zawieszanie działalności przez sklepy ogólnospożywcze i wielobranżowe lub stosowanie prowizorycznych rozwiązań jak wyposażanie klientów w latarki.^[42]

ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW NIEZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

TERRORYZM

W Mołdawii zagrożenie zamachami terrorystycznymi jest małe. Od początku 2024 r. nie odnotowano tego typu zdarzeń.^[43]

POZAPRAWNE EGZEKUCJE, UPROWADZENIA, POGROMY

W ciągu ostatnich lat pojawiały się doniesienia o zaginięciach zwykłych obywateli Mołdawii i mieszkańców Naddniestrza w regionie naddniestrzańskim, najczęściej w rejonach tuż przy granicy administracyjnej.^[44]

⁴⁰ Wirtualna Polska, Mołdawia wprowadza stan wyjątkowy. Po atakach Rosji w Ukrainie, 24.03.2026, <https://wiadomosci.wp.pl/moldawia-wprowadza-stan-wyjatkowy-po-atakach-rosji-w-ukrainie-7267895118366816a>

⁴¹ Ośrodek Studiów Wschodnich, Mołdawia: widmo kryzysu energetycznego i jego konsekwencje polityczne, 13.12.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-12-13/moldawia-widmo-kryzysu-energetycznego-i-jego-konsekwencje-polityczne>

⁴² Onet, "Paradoks" to drugie imię Naddniestrza. Obywatele czekają na przełom, 31.07.2025, <https://www.onet.pl/informacje/nowaeuropawschodnia/paradoks-to-drugie-imie-naddniestrza-obywatele-czekaja-na-przelom/hhj7dpr.30bc1058>

⁴³ DFAT (Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade), Smart Traveller, Moldova, 17.12.2024, <https://www.smartraveller.gov.au/destinations/europe/moldova>

⁴⁴ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

6 lutego 2025 r. kilku pracowników sił bezpieczeństwa Naddniestrza porwało w Kiszyniowie obywatela Mołdawii, mieszkającego na stałe w Naddniestrzu. Władze Naddniestrza zarzuciły mu udział w kradzieży. Władze Mołdawii zatrzymały trzy osoby podejrzane w tej sprawie.^[45]

PRZEMOC STOSOWANA W TRAKCIE DEMONSTRACJI I PROTESTÓW

W Mołdawii zdarzają się gwałtowne demonstracje oraz protesty, którym towarzyszy interwencja służb bezpieczeństwa. Od początku 2024 r. do chwili obecnej nie odnotowano jednak ofiar śmiertelnych takich zdarzeń.^[46]

PRZESTĘPCZOŚĆ ZORGANIZOWANA

W Mołdawii występuje rozwinięta sieć przestępczości zorganizowanej, czego przyczyną jest tranzytowe położenie kraju oraz sąsiedztwo separatystycznego Naddniestrza, które jest katalizatorem tego zjawiska w regionie. Mołdawskie grupy przestępcze zajmują się głównie przemytem narkotyków, broni i handlem ludźmi do Europy Zachodniej oraz praniem brudnych pieniędzy.^[47]

Podmioty powiązane z państwem są zaangażowane w przestępczość zorganizowaną poprzez korupcję, pranie pieniędzy i oszustwa. Prominentne osobistości polityczne uczestniczą w międzynarodowym handlu narkotykami i próbach wpływania na proces demokratyczny. Odnotowano wiele przypadków współpracy między rosyjskimi mafiami a mołdawskimi politykami.^[48]

PRAWNE I PRAKTYCZNE ASPEKTY DOTYCZĄCE ZMIANY MIEJSCA POBYTU

PRZEPISY REGULUJĄCE SWOBODĘ PRZEMIESZCZANIA SIĘ

Prawo przewiduje wolność przemieszczania się wewnątrz Mołdawii, możliwość podróży zagranicznych, emigracji i repatriacji. Rząd ogólnie respektuje te prawa w praktyce. Wyjątek stanowią podróże z i do Naddniestrza. Mołdawię i Naddniestrze rozdziela nieformalna granica. W trakcie jej przekroczenia należy okazać dokumenty.^{[49][50]}

⁴⁵ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁷ DFAT (Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade), Moldova, 17.12.2024, <https://www.smartraveller.gov.au/destinations/europe/moldova>

⁴⁸ Global Organized Crime Index, Moldova, <https://ocindex.net/country/moldova>

⁴⁹ Freedom House, Freedom in the World 2024 - Moldova, 2024, <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2024>

⁵⁰ USDOS (US Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Moldova, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/moldova/>

W Mołdawii nie ma formalnych ograniczeń dotyczących prawa do zmiany miejsca zamieszkania, zatrudnienia lub edukacji itp.^[51]

Charakterystyczną cechą mieszkańców Mołdawii jest fakt, iż bardzo często posiadają oni wiele paszportów i obywatelstw. Przykładowo, mieszkańcy Naddniestrza mogą posługiwać się aż czterema paszportami: naddniestrzańskim, mołdawskim, rumuńskim i rosyjskim, a większość z nich (ok. 90%) posiada przynajmniej paszport mołdawski, co pozwala im na swobodne podróżowanie i pracę na terenie Unii Europejskiej.^[52] Na tej podstawie mogą oni przemieszczać się swobodnie na terytorium Mołdawii właściwej. Szacuje się, że około 20 tys. osób pracuje w Mołdawii i codziennie przekracza granicę.^[53]

Mieszkańcy Mołdawii właściwej mogą napotkać jednak pewne ograniczenia w czasie wjazdu do Naddniestrza. Między separatystyczną Republiką a Mołdawią są ustanowione punkty kontrolne, a niektórym obywatelom Mołdawii odmawia się wjazdu do Naddniestrza z arbitralnych powodów.^[54]

MIGRACJE WEWNĘTRZNE

Według powszechnie dostępnych źródeł informacji, w Mołdawii przeważa przepływ wiejsko-miejski ludności, zwłaszcza w kierunku największych miast kraju (Kiszyniów, Balti) przyczyniając się do stałego spadku liczebności populacji zamieszkującej na obszarach wiejskich.^[55]

W tzw. Republice Naddniestrzańskiej obowiązuje odrębne ustawodawstwo, w tym przepisy meldunkowe.^[56]

W aktualnie dostępnych WIKP źródłach brak jest szczegółowych danych, które dotyczyłyby tematyki wolności (swobody) wyboru miejsca zamieszkania w kontekście wzajemnych relacji mieszkańców Republiki Mołdawii i NRM. Z ogólnie dostępnych informacji wynika jednak, iż obywatele Naddniestrza (zwłaszcza posiadający obywatelstwo i dokumenty wydane przez władze Mołdawii) mogą bez przeszkód osiedlać się w Republice Mołdawii. Brak jest jednak obecnie informacji na temat skali przesiedleń z NRM do Mołdawii i odwrotnie.^{[57][58]}

⁵¹ Freedom House, Freedom in the World 2024 - Moldova, 2024, <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2024>

⁵² Onet, "Paradoks" to drugie imię Naddniestrza. Obywatele czekają na przełom, 31.07.2025, <https://www.onet.pl/informacje/nawaeuropawschodnia/paradoks-to-drugie-imie-naddniestrza-obywatele-czekaja-na-przelom/hhj7dpr.30bc1058>

⁵³ CSIS (Center for Strategic and International Studies), Transnistria: A Conflict Unfrozen but Not Thawed, 18.02.2026, <https://www.csis.org/analysis/transnistria-conflict-unfrozen-not-thawed>

⁵⁴ Freedom House, Freedom in the World 2024, <https://freedomhouse.org/country/transnistria/freedom-world/2024>

⁵⁵ Social Impact of Emigration and Rural-Urban Migration in Central and Eastern Europe. Moldova, 2012, <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=8849&langId=en>

⁵⁶ MSZ (Ministerstwo Spraw Zagranicznych), Polska w Republice Mołdawii, <https://www.gov.pl/web/republikamoldawii/informacje-dla-podrozujacych>

⁵⁷ Government of Republic Moldova, Almost 354 thousand inhabitants of the Transnistrian Region hold the citizenship of the Republic of Moldova, 28.04.2023, <https://gov.md/en/content/almost-354-thousand-inhabitants-transnistrian-region-hold-citizenship-republic-moldova-and>

⁵⁸ BBC, Transnistria profile, 25.10.2024, <https://www.bbc.com/news/world-europe-18284837>

WEWNĘTRZNI UCHODźCY

Brak jest informacji na temat przymusowych przesiedleń na terenie Mołdawii, do których dochodziłoby w chwili obecnej.

UCHODźCY W KRAJACH SĄSIEDNICH

Uchodźcy: W ogólnodostępnych źródłach informacji brak jest danych na temat aktualnych skupisk uchodźców z Mołdawii, którzy przebywaliby w krajach ościennych.

Migranci: Z otwartych źródeł informacji wynika, że trudna sytuacja ekonomiczna, niski poziom życia, brak pracy, itp. przyczyniają się do wyjazdu obywateli Mołdawii poza granice kraju.^[59] Szacuje się, że 1,2-2 mln obywateli Mołdawii (ok. 45% ogólnej liczby społeczeństwa) pracuje za granicą, w zdecydowanej większości nielegalnie. Tylko 80 tys. Mołdawian pracuje legalnie w takich krajach jak: Rosja, Włochy, Ukraina, Rumunia, Portugalia, Hiszpania, Grecja, Turcja i Izrael.^[60]

PODSUMOWANIE

Mołdawia jest republiką parlamentarną. Mołdawia nie posiada kontroli nad terenami, leżącymi między jej wschodnią granicą z Ukrainą a lewym brzegiem rzeki Dniestr, w regionie Naddniestrza, które ma nieuregulowany status prawno-międzynarodowy.

W kraju tym nie jest stosowana kara śmierci. W Naddniestrzu prawo przewiduje możliwość kary śmierci.

Na terenie Mołdawii nie odnotowano żadnych działań wojskowych. W Mołdawii nie występuje powszechne zagrożenie życia dla cywilów.

⁵⁹ Onet, "Paradoks" to drugie imię Naddniestrza. Obywatele czekają na przełom, 31.07.2025, <https://www.onet.pl/informacje/nowaeuropawschodnia/paradoks-to-drugie-imie-naddniestrza-obywatele-czekaja-na-przelom/hhj7dpr,30bc1058>

⁶⁰ Biroul National de Statistică, Population and demographic processes, w: National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, <https://statistica.gov.md/category.php?l=en&idc=103>

ZASTRZEŻENIE

Niniejsze opracowanie tematyczne zostało przygotowane przez Wydział Informacji o Krajach Pochodzenia Urzędu do Spraw Cudzoziemców na potrzeby prowadzenia postępowań w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Opracowanie na temat sytuacji bezpieczeństwa może być pomocne w szczególności w sprawach rozpatrywanych w oparciu o **art. 15 pkt. 3 oraz art. 18 pkt. 1. Ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP z dn. 13 czerwca 2003 z późn. zmianami.**

Treść opracowania nie przesądza jednak o wyniku decyzji w indywidualnym postępowaniu administracyjnym, gdyż zawsze brana jest pod uwagę całość zgromadzonego materiału dowodowego i indywidualny charakter sprawy.

Informacje zamieszczone w niniejszym opracowaniu pochodzą w większości z publicznie dostępnych źródeł. Zostały one zebrane i opracowane przy zachowaniu zasady neutralności i obiektywizmu, a także z dołożeniem najwyższej staranności – tak, by odzwierciedlały aktualny w chwili publikacji opracowania stan wiedzy na prezentowany temat, a także pochodziły z różnych źródeł.

Terminologia użyta w niniejszym opracowaniu nie jest terminologią prawniczą. Określenia takie jak „prześladowanie”, „dyskryminacja”, „konflikt” itp. używane mogą być, za materiałami źródłowymi, w znaczeniu potocznym i nie są tożsame z definicjami podanymi w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niniejsze opracowanie zawiera wyłącznie informacje, poglądy i opinie prezentowane przez autorów materiałów źródłowych. Oświadczenia i oceny zawarte w niniejszym opracowaniu nie są i nie mogą być uważane za oświadczenia i oceny własne Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Niniejsze opracowanie nie jest także i nie może być uważane za jakąkolwiek deklarację polityczną polskich władz.

Urząd do Spraw Cudzoziemców nie ponosi odpowiedzialności prawnej za publikowane w opracowaniu treści ani nie jest zobowiązany do publikacji jego aktualizacji, a także nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania udostępnionych informacji.

Informujemy, że autorskie prawa majątkowe do niniejszego opracowania, w tym prawo do jego rozpowszechniania i publicznego udostępniania w Internecie, przysługują wyłącznie Urzędowi do Spraw Cudzoziemców (adres: ul. Koszykowa 16, 00-564 Warszawa; NIP: 5262548316; REGON: 017315012).

BIBLIOGRAFIA

1. ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project, filtry: Moldova, data 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>
2. Al Jazeera, Moldova chooses new prime minister as it pushes for EU membership, 21.07.2026, <https://www.aljazeera.com/news/2026/7/21/moldova-chooses-new-prime-minister-as-it-pushes-for-eu-membership>
3. Amnesty International, Death Sentences and Executions 2025, 18.05.2026, <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2026/05/executions-surge-highest-recorded-figure-44-years/>
4. BBC News, Transnistria profile, 22.05.2023, <https://www.bbc.com/news/world-europe-18284837>
5. BBC, How many refugees have fled Ukraine and where are they going?, 14.03.2022, <https://www.bbc.com/news/world-60555472>
6. Biroul National de Statistică, Population and demographic processes, w: National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova, <https://statistica.gov.md/category.php?l=en&idc=103>
7. Britannica, People of Moldova, <https://www.britannica.com/place/Moldova/People>
8. Business Insider, Dokąd zmierza Mołdawia? Ambasador RP: to będzie bardzo ciekawy czas, 11.11.2024, <https://businessinsider.com.pl/wiadomosci/dokad-zmierza-moldawia-to-bedzie-bardzo-ciekawy-czas/82ynkjf>
9. CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook. Moldova, 21.07.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/moldova/>
10. CoE-PACE (Council of Europe - Parliamentary Assembly), Observation of the presidential election (20 October and 3 November 2024) and constitutional referendum (20 October 2024) in the Republic of Moldova [Doc. 16074], 22.11.2024, <https://pace.coe.int/pdf/db048df33b1f7e4b4797113ef345473ad5d584a708c86297359a06447fdd501a?title=Doc.%2016074.pdf>
11. DFAT (Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade), Smart Traveller, Moldova, 17.12.2024, <https://www.smarttraveller.gov.au/destinations/europe/moldova>
12. DFAT (Australian Government - Department of Foreign Affairs and Trade), Moldova, 17.12.2024, <https://www.smarttraveller.gov.au/destinations/europe/moldova>
13. Freedom House, Freedom in the World 2022 - Moldova, 24.02.2022, <https://www.ecoi.net/en/document/2068759.html>
14. Freedom House, Freedom in the World 2024 - Moldova, 2024, <https://freedomhouse.org/country/moldova/freedom-world/2024>
15. Global Organized Crime Index, Moldova, <https://ocindex.net/country/moldova>

16. Moldova.md., Administrative-territorial organization of Moldova, Moldova.md. Republic Of Moldova Official Website, <https://moldova.md/en/content/administrative-territorial-organization-moldova>
17. MSZ (Ministerstwo Spraw Zagranicznych), Polska w Republice Mołdawii, <https://www.gov.pl/web/republikamoldawii/informacje-dla-podrozujacych>
18. National Bureau Of Statistics Of The Republic of Moldova, Young people in the Republic of Moldova in 2025, 11.08.2026, https://statistica.gov.md/index.php/en/young-people-in-the-republic-of-moldova-in-2025-9578_62574.html
19. Ośrodek Studiów Wschodnich, Mołdawia: widmo kryzysu energetycznego i jego konsekwencje polityczne, 13.12.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-12-13/moldawia-widmo-kryzysu-energetycznego-i-jego-konsekwencje-polityczne>
20. Ośrodek Studiów Wschodnich, Wybory prezydenckie i referendum w Mołdawii: żółta kartka dla obozu prozachodniego, 21.10.2024, <https://www.osw.waw.pl/pl/publikacje/analizy/2024-10-21/wybory-prezydenckie-i-referendum-w-moldawii-zolta-kartka-dla-obozu>
21. Parliamentary Assembly, Position of the Parliamentary Assembly as regards the Council of Europe member and observer states which have not abolished the death penalty, 21.04.2006, <https://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/X2H-Xref-ViewHTML.asp?FileID=11376&lang=EN>
22. Radio Europa, Șase fracțiuni și un neafiliat. Noul Parlament, constituit legal, 22.10.2025, <https://moldova.europalibera.org/a/noii-deputati-s-au-adunat-la-prima-sedinta-ce-se-intampla-in-parlament/33566574.html>
23. Social Impact of Emigration and Rural-Urban Migration in Central and Eastern Europe. Moldova, 2012, <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=8849&langId=en>
24. USDOS (US Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Moldova, 23.04.2024, <https://www.state.gov/reports/2023-country-reports-on-human-rights-practices/moldova/>
25. VOA, Premier of separatist Moldova region says gas cutoff shattered foreign trade, 13.01.2025, <https://www.voanews.com/a/premier-of-separatist-moldova-region-says-gas-cutoff-shattered-foreign-trade-/7935845.html>
26. Wikipedia, 2025 Transnistrian parliamentary election, https://en.wikipedia.org/wiki/2025_Transnistrian_parliamentary_election
27. Wikipedia, Administrative divisions of Moldova, 14.10.2014, CC BY-SA 4.0, https://en.wikipedia.org/wiki/Administrative_divisions_of_Moldova
28. Wikipedia, Naddniestrze, <https://pl.wikipedia.org/wiki/Naddniestrze>
29. Wikipedia, Parliament of Moldova, https://en.wikipedia.org/wiki/Parliament_of_Moldova
30. Wikipedia, President of Transnistria, https://en.wikipedia.org/wiki/President_of_Transnistria

31. Wikipedia, Supreme Council (Transnistria),
[https://en.wikipedia.org/wiki/Supreme_Council_\(Transnistria\)](https://en.wikipedia.org/wiki/Supreme_Council_(Transnistria))
32. Wirtualna Polska, Mołdawia wprowadza stan wyjątkowy. Po atakach Rosji w Ukrainie, 24.03.2026, <https://wiadomosci.wp.pl/moldawia-wprowadza-stan-wyjatkowy-po-atakach-rosji-w-ukrainie-7267895118366816a>