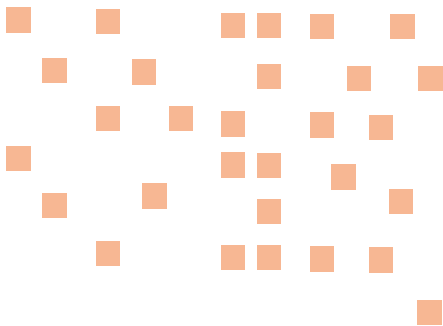


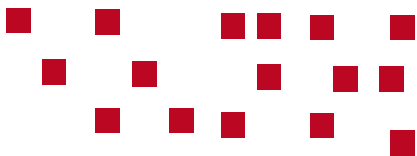
**NEPAL**



**SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA**



**Sytuacja bezpieczeństwa i zagrożenia  
dla ludności cywilnej w Nepalu**



**DPU-WIKP-424/360/2026  
16.06.2026**

---

## TREŚĆ ZLECENIA

---

Proszę o informację na temat sytuacji bezpieczeństwa w Nepalu.

---

## INFORMACJE DEMOGRAFICZNE

---

### LUDNOŚĆ

---

Populacja Nepalu wynosi obecnie ponad 31 mln osób.<sup>[1]</sup>

### SKŁAD ETNICZNY

---

Chhettri 16,5%, Brahman-Hill 11,3%, Magar 6,9%, Tharu 6,2%, Tamang 5,6%, Bishwokarma 5%, Musalman 4,9%, Newar 4,6%, Yadav 4,2%, Rai 2,2%, Gurung 1,9%, Thakuri 1,7%, Mijar 1,6%, Teli 1,5%, Limbu 1,4%, inni.<sup>[2]</sup>

### SKŁAD RELIGIJNY

---

Hinduiści 81,2%, buddyści 8,2%, muzułmanie 5,1%, kirat 3,2%, chrześcijanie 1,8%, i inni.<sup>[3]</sup>

---

## USTRÓJ I SYTUACJA POLITYCZNA

---

### USTRÓJ

---

Nepal uzyskał niepodległość w 1923 r. i został ustanowiony monarchią. W latach 1996-2006 przez Nepal przetoczyła się wojna domowa, którą prowadziła maoistyczna partyzantka przeciwko armii i panującej monarchii. Porozumienie pokojowe między partyzantką maoistowską a partiami demokratycznymi zostało podpisane w listopadzie 2006 r.<sup>[4][5]</sup> W maju 2008 r. monarcha Nepalu został ostatecznie zdetronizowany.<sup>[6]</sup> Jednocześnie w czerwcu 2015 r. Zgromadzenie

---

<sup>1</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>2</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>3</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>4</sup> Wirtualna Polska, Kłopot w nepalskim raju, 24.02.2015, <https://wiadomosci.wp.pl/klopot-w-nepalskim-raju-6025258261128321a>

<sup>5</sup> Polska-azja.pl, W.Tomaszewski: Nepal – suma wszystkich nieszczęść, 24.06.2015, <http://www.polska-azja.pl/tomaszewski-nepal-suma-wszystkich-nieszczeszc/>

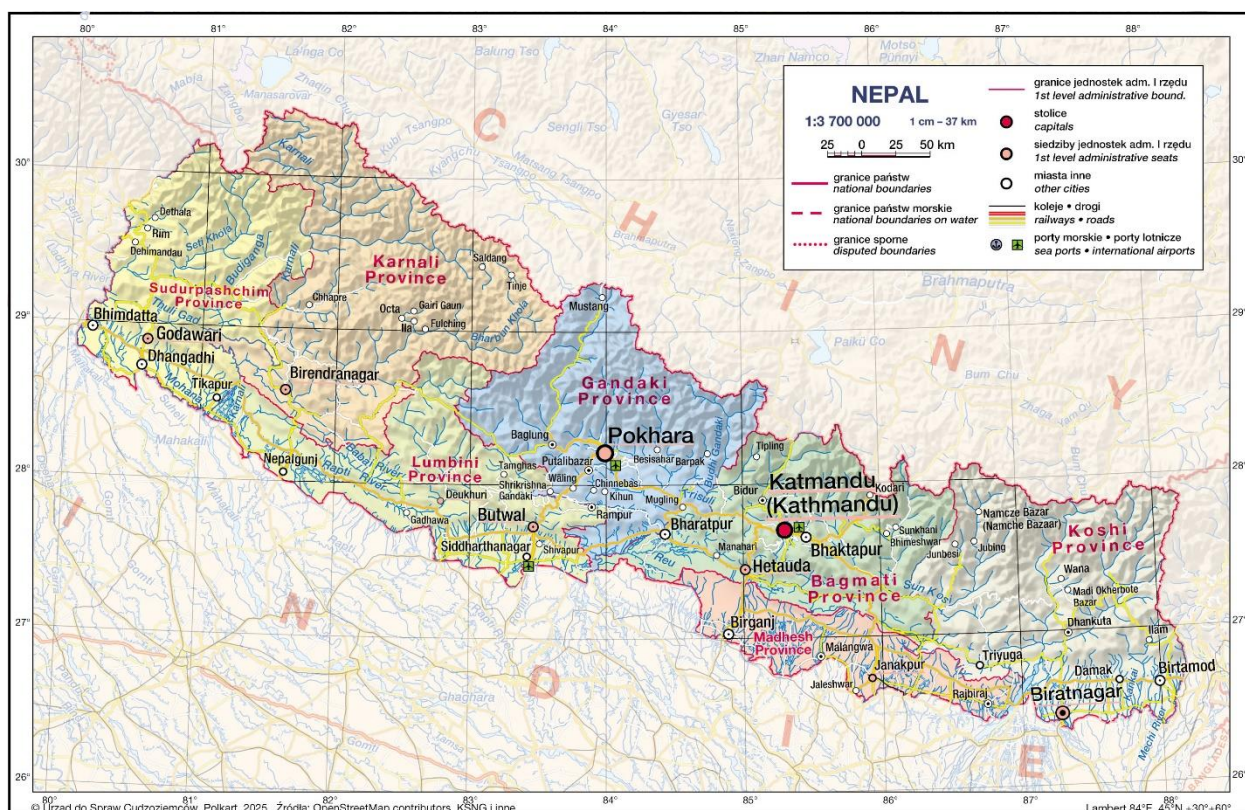
<sup>6</sup> Wirtualna Polska, Kłopot w nepalskim raju, 24.02.2015, <https://wiadomosci.wp.pl/klopot-w-nepalskim-raju-6025258261128321a>

Narodowe przyjęło projekt nowej konstytucji, która została uchwalona w dniu 16 września 2015 r.<sup>[7][8]</sup>

Zgodnie z wprowadzoną w 2015 r. konstytucją, Nepal jest obecnie federalną republiką demokratyczną.<sup>[9][10]</sup>

## PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY

Nepal podzielony jest na 7 prowincji (pradesh): Bagmati, Gandaki, Karnali, Lumbini, Koshi, Madhesh, Sudurpashchim.<sup>[11]</sup> Każda z prowincji ma od ośmiu do czternastu dystryktów, a te z kolei mają swoje miejskie i wiejskie samorządy, składające się z pomniejszych oddziałów.<sup>[12]</sup>



Mapa. Podział administracyjny Nepalu.

<sup>7</sup> HRW (Human Rights Watch), World Report 2020 – Nepal, 14.01.2020, <https://www.ecoi.net/en/document/2022753.html>

<sup>8</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>9</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>10</sup> Interia Wydarzenia, Nepal, 05.04.2024, <https://wydarzenia.interia.pl/tematy-nepal.gsbi.4322>

<sup>11</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>12</sup> Interia Wydarzenia, Nepal, 05.04.2024, <https://wydarzenia.interia.pl/tematy-nepal.gsbi.4322>

## STRUKTURA WŁADZY

---

### GŁOWA PAŃSTWA

Zgodnie z konstytucją Nepalu z 2015 r., głową państwa jest prezydent.<sup>[13]</sup> Jest on wybierany pośrednio przez kolegium elektorów parlamentu oraz zgromadzenia prowincji na 5-letnią kadencję (z możliwością kandydowania na drugą kadencję). Ostatnie wybory prezydenckie w Nepalu odbyły się 9 marca 2023 r. (następne odbędą się w 2028 r.).<sup>[14]</sup>

Aktualnym prezydentem Nepalu jest **Ram Chandra POUDEL** (od 13 marca 2023 r.). Funkcję wiceprezydenta pełni natomiast od 31 marca 2023 r. **Ram Sahaya Prasad YADAV**.<sup>[15]</sup> Rola prezydenta jest głównie ceremonialna.<sup>[16]</sup>

### RZĄD I PREMIER

Władza wykonawcza w Nepalu sprawowana jest przez premiera (wybieranego w wyborach pośrednich przez Parlament) oraz Radę Ministrów, której członkowie są mianowani przez premiera.<sup>[17]</sup>

Utworzony w 2022 roku rząd koalicyjny, na czele którego stał **Pushpa Kamal Dahal** (przewodniczący **Communist Party of Nepal Maoist Centre**) upadł po wycofaniu się z koalicji **Khadgy Prasada Olego** – lidera **Communist Party of Nepal Unified Marxist-Socialist**. Ostatecznie premierem został wówczas **Khadgy Prasad Oli**. Na początku września 2025 r. wybuchły w Nepalu gwałtowne protesty studentów i zamieszki, które doprowadziły do rezygnacji premiera. Kluczowym żądaniem ruchu protestacyjnego była organizacja przedterminowych wyborów parlamentarnych. Prezydent zaprzysiął tymczasowego premiera **Sushilę Karki**.<sup>[18]</sup> Kolejne wybory miały się odbyć dopiero w 2027 roku, ale ostatecznie zostały przeprowadzone w marcu 2026 roku, zgodnie z żądaniami. 12 marca ogłoszono ich wyniki, a premierem został **Balendra Shah** (znany pod pseudonimem artystycznym jako **Balen**). Obecny premier był wcześniej muzykiem – raperem. Gabinet Szaha jest najmłodszym w historii Nepalu i tylko dwóch jego członków ma wcześniejsze doświadczenie na stanowiskach ministerialnych.<sup>[19]</sup>

### PARLAMENT I WYBORY PARLAMENTARNE

Zgodnie z konstytucją Nepalu, dwuizbowy parlament składa się z **Izby Reprezentantów** oraz **Zgromadzenia Narodowego**.<sup>[20]</sup>

---

<sup>13</sup> Office of the President of Nepal, History & Background, <https://president.gov.np/history-background/>

<sup>14</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>15</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>16</sup> Wikipedia, Prime Minister of Nepal, [https://en.wikipedia.org/wiki/Prime\\_Minister\\_of\\_Nepal](https://en.wikipedia.org/wiki/Prime_Minister_of_Nepal)

<sup>17</sup> Freedom House, Freedom of the World 2024, Nepal, <https://freedomhouse.org/country/nepal/freedom-world/2024>

<sup>18</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/#government>

<sup>19</sup> House of Commons Library, Nepal: 2026 legislative election and future prospects, 02.06.2026, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10622/>

<sup>20</sup> BBC News, Nepal Country Profile, 15.07.2024, <http://www.bbc.com/news/world-south-asia-12511455>

W **Zgromadzeniu Narodowym** (izbie wyższej) zasiada 59 członków, z czego 56 wybieranych jest pośrednio przez kolegium elektorów rządowych i samorządowych, natomiast 3 członków (w tym jedna kobieta) nominowanych jest przez prezydenta Nepalu na wniosek rządu. Kadencja członków Zgromadzenia Narodowego wynosi 6 lat, przy czym co 2 lata odnawiana jest 1/3 jego składu.<sup>[21][22]</sup>

Ostatnie wybory do Zgromadzenia Narodowego (wymiana 1/3 składu) odbyły się 25 stycznia 2026 roku. Wybierano 18 członków. Najwięcej miejsc zdobyła **Nepali Congress** - 9, **Communist Party of Nepal Unified Marxist-Socialist** - 8, zaś **Loktantrik Samajwadi Party** – 1.<sup>[23]</sup>

W skład **Izby Reprezentantów** (izby niższej) wchodzi 275 posłów, wybieranych w wyborach bezpośrednich na 5-letnią kadencję.<sup>[24]</sup>

Ostatnie wybory odbyły się 5 marca 2026 roku. Najwięcej miejsc zdobyła partia **Balena Shaha Rastriya Swatantra Party** – 182 miejsca, następnie **Nepali Congress** – 38, **Communist Party of Nepal – Unified Marxist-Leninist** – 25, **Nepali Communist Party** – 17, **Shram Sanskriti Party** – 7, **Rastriya Prajatantra Party** – 5, kandydaci niezależni – 1.<sup>[25]</sup>

## SYSTEM PRAWNY

---

System prawny Nepalu oparty jest na brytyjskim modelu prawa precedensowego oraz hinduskich koncepcjach prawnych.<sup>[26]</sup>

## KARA ŚMIERCI

---

Prawo Nepalu nie przewiduje kary śmierci. Obowiązująca obecnie konstytucja Nepalu (wprowadzona w 2015 r.) na mocy art. 16 gwarantuje wszystkim obywatelom prawo do godnego życia, a także zakazuje wprowadzania jakichkolwiek przepisów, które przewidują karę śmierci.<sup>[27][28][29]</sup>

---

<sup>21</sup> CIA (Central Intelligence Agency, The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/#government>

<sup>22</sup> Freedom House, Freedom of the World 2024, Nepal, <https://freedomhouse.org/country/nepal/freedom-world/2024>

<sup>23</sup> Wikipedia, 2026 Nepalese National Assembly election, [https://en.wikipedia.org/wiki/2026\\_Nepalese\\_National\\_Assembly\\_election](https://en.wikipedia.org/wiki/2026_Nepalese_National_Assembly_election)

<sup>24</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>25</sup> House of Commons Library, Nepal: 2026 legislative election and future prospects, 02.06.2026, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10622/>

<sup>26</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

<sup>27</sup> Constitutionnet.org, The Constitution of Nepal, [http://www.constitutionnet.org/sites/default/files/nepal\\_constitution\\_-\\_official\\_translaiton\\_eng\\_mljpa.pdf](http://www.constitutionnet.org/sites/default/files/nepal_constitution_-_official_translaiton_eng_mljpa.pdf)

<sup>28</sup> Kathmandupost.com, Down with the death penalty, 04.05.2018, <https://kathmandupost.com/opinion/2018/05/04/down-with-the-death-penalty>

<sup>29</sup> Amnesty International, Death Sentences and Executions 2025, 18.05.2026, <https://www.amnesty.org/en/documents/act50/0778/2026/en/>

---

## SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA

---

### ANALIZA STATYSTYCZNA

---

Według danych ACLED, w Nepalu w wyniku różnego rodzaju incydentów związanych z naruszeniem bezpieczeństwa zginęło łącznie: w 2024 r. – 7 osób, a do 10 października 2025 r. – 80 osób. Większość ofiar zginęła podczas protestów i zamieszek z września 2025 roku, a wśród nich przeważali przedstawiciele służb mundurowych (policji, wojska, służby więziennej).<sup>[30]</sup>

Inne dostępne źródła nie wskazują, aby w okresie od 10 października 2025 roku do 10 czerwca 2026 roku w Nepalu miały miejsce incydenty z naruszeniem bezpieczeństwa, w których byłyby ofiary śmiertelne.

### CHARAKTERYSTYKA SYTUACJI BEZPIECZEŃSTWA

---

Za bezpieczeństwo Nepalu odpowiada Armia Nepalu. Liczy ona ok. 95 tys. czynnych żołnierzy, posiada także niewielkie siły powietrzne z ok. 500 osobami personelu. Służba wojskowa jest ochotnicza, kobiety w 2022 roku stanowiły 7% personelu. Ok. 6 tys. żołnierzy nepalskich bierze udział obecnie w misjach ONZ. Ogólnie służyli oni w około 40 misjach, m.in. w Republice Środkowoafrykańskiej, Libanie, Kongo, na Wzgórzach Golan i w Sudanie. Nepal przeprowadza ćwiczenia wojskowe w partnerstwie z USA, Chinami i Indiami.<sup>[31]</sup>

Brak informacji, by obecnie na terenie Nepalu aktywne były jakiegokolwiek ugrupowania zbrojne lub wojska innych krajów.

Dostępne źródła, w tym ACLED, nie wskazują by na terytorium Nepalu toczyły się obecnie jakiegokolwiek działania zbrojne. Działają tam jednak lokalnie, na niewielką skalę, niezidentyfikowane uzbrojone grupy. Na podstawie dostępnych danych nie można określić celów ich działania. Najczęściej stosują materiały wybuchowe i niszczą mienie. W 2024 r. ACLED odnotował 20 takich incydentów w różnych częściach kraju. Do 10 października 2025 r. odnotowano tylko trzy takie incydenty. W niektórych przypadkach mogą się one wiązać z eksplozją pozostałych po wojnie niewypałów.<sup>[32]</sup>

We wrześniu 2025 r. doszło w Nepalu do gwałtownych protestów i starć protestujących ze służbami bezpieczeństwa w związku z zakazem korzystania z mediów społecznościowych, które ostatecznie doprowadziły do obalenia rządu. W wyniku zamieszek zginęło ok. 76 osób.<sup>[33]</sup>

---

<sup>30</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, data od 01.01.2024 do 10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>31</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/#government>

<sup>32</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Nepal, Battles, Explosions, Violence against civilians, 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>33</sup> Britannica, 2025 Nepalese Gen Z Protests, 11.06.2025, <https://www.britannica.com/event/2025-Nepalese-Gen-Z-Protests>

## USTAWODAWSTWO SPECJALNE

---

1 czerwca 2026 r. w Birgunj, kluczowym mieście granicznym w południowym Nepalu wprowadzono godzinę policyjną po tym, jak grupy hinduskie i muzułmańskie rozpoczęły protesty po dewastacji meczetu, do której doszło w weekend. Zarządzenie o godzinie policyjnej wydane przez administrację dystryktu Parsa stanowiło, że nikt nie mógł przebywać na ulicach od godziny 18.00, a wszelkie zgromadzenia i demonstracje były zakazane. W zarządzeniu ostrzegano również, że sprawcy naruszeń mogą zostać zastrzeleni przez siły bezpieczeństwa. Nie doszło do poważniejszych starć między grupami muzułmanów i hinduistów. Nie odnotowano też żadnych poważnych obrażeń, zdarzyły się jedynie przepychanki z policją.<sup>[34]</sup>

---

## SYTUACJA LUDNOŚCI CYWILNEJ

---

### ANALIZA STATYSTYCZNA

---

Według danych ACLED, w 2024 r. w Nepalu w różnego rodzaju incydentach w sferze bezpieczeństwa zginęło 5 cywili, z kolei w okresie do 10 października 2025 r. – 6, ponadto określa liczbę ofiar związanych z mieszkaniami na 79.<sup>[35]</sup>

### ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW ZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

---

#### DZIAŁANIA WOJENNE

W okresie od początku 2024 r. do 10 czerwca 2026 r. na terenie Nepalu nie odnotowano wojennych działań zbrojnych, które wymierzone byłyby w ludność cywilną.

#### DZIAŁANIA PARTYZANCKIE

W okresie od początku 2024 r. do 10 czerwca 2026 r. na terenie Nepalu nie odnotowano działań zbrojnych o charakterze partyzanckim, które wymierzone byłyby w ludność cywilną.

#### DZIAŁANIA ODWETOWE

W okresie od początku 2024 r. do 10 czerwca 2026 r. na terenie Nepalu nie odnotowano odwetowych działań zbrojnych, które wymierzone byłyby w ludność cywilną.

---

<sup>34</sup> AP News, Curfew imposed in southern Nepal city after mosque vandalism sparks protests, 07.01.2026, <https://apnews.com/article/nepal-curfew-violence-hindu-muslim-fa681bd2e66845b63ac4e88803f67f11>

<sup>35</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, civilians (Nepal), rioters, 01.01.2024r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

## SYTUACJA HUMANITARNA W STREFACH KONFLIKTU ZBROJNEGO

W okresie od początku 2024 r. do 10 czerwca 2026 r. na terenie Nepalu nie odnotowano zagrożeń związanych ze złą sytuacją humanitarną, która byłaby spowodowana sytuacją bezpieczeństwa.

## ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW NIEZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

---

### TERRORYZM

Liczba ataków terrorystycznych w Nepalu znacznie zmalała od czasu zakończenia wojny domowej w 2006 roku. Rdzenne grupy partyzanckie były w przeszłości odpowiedzialne za szereg aktów terrorystycznych, z których wiele opierało się na podkładaniu niewielkich improwizowanych ładunków wybuchowych (IED). Użycie materiałów wybuchowych jest powszechną taktyką rywalizacji politycznej, sporów pracowniczych i wymuszeń w Nepalu. Nie wszystkie incydenty dotyczyły sprawnych urządzeń – niektóre najwyraźniej nie wybuchły, a inne ewidentnie były mistyfikacjami, mającymi na celu szerzenie strachu lub wysłanie sygnału. Większość ładunków IED nie wydaje się mieć na celu maksymalizację liczby ofiar śmiertelnych lub obrażeń. W Nepalu ładunki IED są używane głównie do niszczenia mienia, detonowane są z dala od tłumów i poza godzinami pracy.<sup>[36]</sup> Policja rocznie rozbraja kilkadziesiąt IED.<sup>[37]</sup>

W 2024 r. i 2025 r. ACLED odnotował tylko kilka incydentów z IED, np.:

- 29 sierpnia 2024 r. w miejscowości Prangbung w gminie wiejskiej Falelung nr 5 (okręg Panchthar) wybuchła bomba podłożona w gniazdku elektrycznym, w wyniku czego zginęło dwoje dzieci, a dwoje innych zostało rannych,<sup>[38]</sup>
- 8 lutego 2025 r. w miejscowości Dharampani, należącej do gminy wiejskiej Mallarani (okręg Pyuthan), doszło do wybuchu podejrzanego przedmiotu, w wyniku czego ranny został chłopiec.<sup>[39]</sup>

### POZAPRAWNE EGZEKUCJE, UPROWADZENIA, POGROMY

Z dostępnych informacji wynika, że policja nepalska stosunkowo często nadużywa siły wobec zatrzymanych, politycznych oponentów, jak i przypadkowych osób, a także dopuszcza się przemoc seksualnej, np.:

- 10 lutego 2024 r. funkcjonariusz policji użył pałki w stosunku do kobiety w Birendranagar (dystrykt Surkhet). Do incydentu doszło, gdy ofiara poprosiła żonę posterunkowego policji, aby nie rozpałała ognia w pobliżu domu ze względu na rozprzestrzenianie się dymu, co skłoniło żonę posterunkowego do

---

<sup>36</sup> OSAC (Overseas Security Advisory Council), Nepal Country Security Report, 28.01.2026, <https://www.osac.gov/Content/Report/e2f3165d-d6c6-49e2-b43b-1c4d0973d346>

<sup>37</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, civilians (Nepal), rioters, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>38</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, civilians (Nepal), rioters, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>39</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, civilians (Nepal), rioters, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

wezwania policji. Ofiara doznała obrażeń nogi i ręki i przeszła leczenie w szpitalu wojewódzkim,<sup>[40]</sup>

- Około 6 czerwca 2024 r. funkcjonariusz policji był podejrzany o wykorzystywanie seksualne i napaść na nastoletnią dziewczynę w Katmandu (dystrykt Katmandu). Funkcjonariusz policji został aresztowany po złożeniu skargi przez ofiarę,<sup>[41]</sup>
- 25 lipca 2025 r. funkcjonariusze policji pobili mężczyznę na śmierć podczas jego pobytu w areszcie w komisariacie policji w mieście Dharan (okręg Sunsari) po tym, jak został on aresztowany za posiadanie narkotyków. Policja twierdziła jednak, że mężczyzna próbował uciec podczas aresztowania i doznał poważnych obrażeń po upadku.<sup>[42]</sup>

Brak jest jednak informacji wskazujących na szersze zjawisko stosowania pozaprawnych egzekucji, uprowadzeń. Brak jest również doniesień o pogromach.

## PRZEMOC STOSOWANA W TRAKCIE DEMONSTRACJI I PROTESTÓW

W Nepalu dochodzi do przemocy w czasie różnego rodzaju protestów zarówno ze strony protestujących, jak i policji. W okresie od 1 stycznia 2024 r. do połowy października 2025 r. ACLED wymienia 131 protestów z użyciem przemocy i interwencją policji. Ponadto dochodzi do przypadków samosądów wobec osób podejrzanych o czary, niedotykalnych i innych.<sup>[43]</sup>

We wrześniu 2025 roku Nepal pogrążył się w kryzysie politycznym po tym, jak rząd wprowadził całkowity zakaz korzystania z mediów społecznościowych, najwyraźniej próbując uciszyć krytykę. Decyzja ta, w kontekście dysfunkcji gospodarczych i powszechnego rozczarowania młodzieży, wywołała masowe protesty w Katmandu i innych nepalskich miastach, organizowane głównie przez demonstrantów z „pokolenia Z”. 8 września wybuchły starcia między protestującymi a siłami bezpieczeństwa. Niepokoje szybko się rozprzestrzeniły, a protestujący podpaliли budynki rządowe, posterunki policji i rezydencje polityków. Wśród nich znalazły się domy byłego premiera Sharmy Oli i byłego premiera Jhalanatha Khanala. Żona Khanala, Ravi Laxmi Chitrakar, doznała poważnych oparzeń. Policja odpowiedziała gazem łzawiącym, armatkami wodnymi, gumowymi kulami, a ostatecznie ostrą amunicją.<sup>[44]</sup>

10 września 2025 r. armia wprowadziła godzinę policyjną w całym kraju, co stłumiło niepokoje, ale dopiero po niemal całkowitym upadku władzy cywilnej, gdy premier Sharma Oli podał się do dymisji. Do 22 września 2025 r. w wyniku przemocy zginęło 76 osób, a ponad 2113 zostało rannych.<sup>[45]</sup>

<sup>40</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Police Forces Nepal, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>41</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, Police Forces of Nepal, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>42</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, disrupted weapons use, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>43</sup> ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Nepal, mob violence, 01.01.2024 r.-10.10.2025 r., dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

<sup>44</sup> Britannica, 2025 Nepalese Gen Z Protests, 11.06.2025, <https://www.britannica.com/event/2025-Nepalese-Gen-Z-Protests>

<sup>45</sup> Britannica, 2025 Nepalese Gen Z Protests, 11.06.2025, <https://www.britannica.com/event/2025-Nepalese-Gen-Z-Protests>

## PRZESTĘPCZOŚĆ ZORGANIZOWANA

Poważnym problemem Nepalu jest handel ludźmi, gdyż kobiety i dziewczęta są sprzedawane w celu czerpania korzyści seksualnych do Indii, na Bliski Wschód, do Malezji i innych krajów, a nepalscy mężczyźni są zmuszani do pracy w różnych gałęziach przemysłu. Problem pogłębiają fałszywe programy rekrutacji do pracy, aranżowane małżeństwa, słabe kontrole przed wyjazdem, bieda i brak możliwości zatrudnienia.<sup>[46]</sup> Rząd Nepalu, pomimo wysiłków nie w pełni spełnia minimalne standardy dotyczące eliminacji handlu ludźmi. Dziesiąty rok z rzędu nie przyjął projektu nowelizacji ustawy o kryminalizacji wszelkich form handlu ludźmi w celu pracy przymusowej i w celach seksualnych. Nadal istnieją poważne obawy dotyczące udziału urzędników w przestępstwach związanych z handlem ludźmi.<sup>[47]</sup>

Handel bronią i nielegalne posiadanie broni palnej to także istotne problemy w Nepalu. Nielegalna broń palna z Nepalu to zazwyczaj tańsza improwizowana broń, przy czym obserwuje się wzrost użycia tej broni w brutalnych przestępstwach, takich jak morderstwa, rabunki i wymuszenia. Wzrasta ilość przestępców i grup politycznych, które według doniesień zapewniają sobie wzajemną ochronę. W kraju krąży dużo broni używanej w ostatniej wojnie domowej.<sup>[48]</sup>

---

## PRAWNE I PRAKTYCZNE ASPEKTY DOTYCZĄCE ZMIANY MIEJSCA POBYTU

---

### PRZEPISY REGULUJĄCE SWOBODĘ PRZEMIESZCZANIA SIĘ

---

Prawo zapewnia swobodę przemieszczania się wewnątrz kraju, podróży zagranicznych, emigracji i repatriacji, z wyjątkiem uchodźców, których swoboda przemieszczania się jest ograniczona.<sup>[49][50]</sup>

### MIGRACJE WEWNĘTRZNE

---

Ludność miejska stanowi w Nepalu 21,9% populacji, zaś współczynnik urbanizacji to 3,09% rocznie. Większość populacji jest podzielona niemal równo pomiędzy skupiskami na południowych równinach regionu Terai i centralnie położonym regionie wyżynnym. Ogólna gęstość zaludnienia kraju jest niska.<sup>[51]</sup>

W Nepalu migracja wewnętrzna odbywa się dwutorowo, z jednej strony jest to migracja z terenów górskich i wyżynnych na równinę Terai, a z drugiej z obszarów wiejskich do miast. Najczęstszym miejscem docelowym jest Katmandu. Popularne są również zachodnie regiony kraju. Główną przyczyną migracji są ogromne różnice

---

<sup>46</sup> Global organized Crime Index, Nepal, <https://ocindex.net/country/nepal>

<sup>47</sup> USDOS (US Department of State), 2025 Trafficking in Persons Report: Nepal, <https://www.state.gov/reports/2025-trafficking-in-persons-report/nepal/>

<sup>48</sup> Global organized Crime Index, Nepal, <https://ocindex.net/country/nepal>

<sup>49</sup> USDOS (US Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Nepal, 23.03.2024, <https://www.ecoi.net/en/document/2089245.html>

<sup>50</sup> Freedom House, Freedom of the World 2024, Nepal, <https://freedomhouse.org/country/nepal/freedom-world/2024>

<sup>51</sup> CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025,

<https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>

w dystrybucji zasobów, brak możliwości ekonomicznych i edukacyjnych, usług, ubóstwo oraz niedostateczna ilość żywności.<sup>[52]</sup>

## **WEWNĘTRZNI UCHODźCY**

---

W ostatnich latach nie było w Nepalu masowych przesiedleń związanych z konfliktami lub przemocą. Często przyczyną przemieszczeń w Nepalu są natomiast katastrofy naturalne typu powódzie i trzęsienia ziemi.<sup>[53]</sup>

## **UCHODźCY W KRAJACH SĄSIEDNICH**

---

Brak jest informacji na temat uchodźców z Nepalu w krajach sąsiednich, którzy opuścili kraj na skutek złej sytuacji bezpieczeństwa.

Natomiast każdego roku tysiące Nepalczyków opuszcza Nepal w poszukiwaniu lepszej pracy lub edukacji. Około 3,5 mln Nepalczyków (14% całej populacji) pracuje za granicą, głównie w Malezji, w krajach Zatoki Perskiej i Indiach. Ze względu na ograniczone możliwości zatrudnienia w kraju, migracja międzynarodowa jest uważana za strategię utrzymania dla wielu ubogich ludzi. Większość nepalskich migrantów wykonuje pracę, która nie wymaga specjalnych kwalifikacji, głównie na budowach, w fabrykach i przy pracach domowych.<sup>[54]</sup>

---

## **PODSUMOWANIE**

---

Nepal jest demokratyczną republiką parlamentarną. Na jesieni 2025 r. doszło do gwałtownych zamieszek studenckich, które doprowadziły do obalenia rządu i rozpisania przedterminowych wyborów.

Prawo Nepalu nie przewiduje kary śmierci.

Na terenie Nepalu w chwili obecnej nie toczy się żaden konflikt zbrojny i nie odnotowuje się przymusowych przemieszczeń ludności, spowodowanych sytuacją bezpieczeństwa.

---

<sup>52</sup> MK. Bhusal, Internal Migration in Nepal: National Growth Rate Method and its Improvement, [https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:MKs4fjJuwzAJ:https://www.globalscientificjournal.com/researchpaper/Internal\\_Migration\\_in\\_Nepal\\_National\\_Growth\\_Rate\\_Method\\_and\\_its\\_Improvement.pdf&cd=1&hl=pl&ct=clnk&gl=pl&client=firefox-b-e](https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:MKs4fjJuwzAJ:https://www.globalscientificjournal.com/researchpaper/Internal_Migration_in_Nepal_National_Growth_Rate_Method_and_its_Improvement.pdf&cd=1&hl=pl&ct=clnk&gl=pl&client=firefox-b-e)

<sup>53</sup> IDMC (Internally Displaced Monitoring Centre), Nepal, 2025, <https://www.internal-displacement.org/countries/nepal/>

<sup>54</sup> Mideq, Nepal brief, <https://www.mideq.org/en/resources-index-page/nepal-brief/>

---

## ZASTRZEŻENIE

---

Niniejsze opracowanie tematyczne zostało przygotowane przez Wydział Informacji o Krajach Pochodzenia Urzędu do Spraw Cudzoziemców na potrzeby prowadzenia postępowań w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Opracowanie na temat sytuacji bezpieczeństwa może być pomocne w szczególności w sprawach rozpatrywanych w oparciu o **art. 15 pkt. 3 oraz art. 18 pkt. 1. Ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP z dn. 13 czerwca 2003 z późn. zmianami.**

Treść opracowania nie przesądza jednak o wyniku decyzji w indywidualnym postępowaniu administracyjnym, gdyż zawsze brana jest pod uwagę całość zgromadzonego materiału dowodowego i indywidualny charakter sprawy.

Informacje zamieszczone w niniejszym opracowaniu pochodzą w większości z publicznie dostępnych źródeł. Zostały one zebrane i opracowane przy zachowaniu zasady neutralności i obiektywizmu, a także z dołożeniem najwyższej staranności – tak, by odzwierciedlały aktualny w chwili publikacji opracowania stan wiedzy na prezentowany temat, a także pochodziły z różnych źródeł.

Terminologia użyta w niniejszym opracowaniu nie jest terminologią prawniczą. Określenia takie jak „prześladowanie”, „dyskryminacja”, „konflikt” itp. używane mogą być, za materiałami źródłowymi, w znaczeniu potocznym i nie są tożsame z definicjami podanymi w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niniejsze opracowanie zawiera wyłącznie informacje, poglądy i opinie prezentowane przez autorów materiałów źródłowych. Oświadczenia i oceny zawarte w niniejszym opracowaniu nie są i nie mogą być uważane za oświadczenia i oceny własne Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Niniejsze opracowanie nie jest także i nie może być uważane za jakąkolwiek deklarację polityczną polskich władz.

Urząd do Spraw Cudzoziemców nie ponosi odpowiedzialności prawnej za publikowane w opracowaniu treści ani nie jest zobowiązany do publikacji jego aktualizacji, a także nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania udostępnionych informacji.

Informujemy, że autorskie prawa majątkowe do niniejszego opracowania, w tym prawo do jego rozpowszechniania i publicznego udostępniania w Internecie, przysługują wyłącznie Urzędowi do Spraw Cudzoziemców (adres: ul. Koszykowa 16, 00-564 Warszawa; NIP: 5262548316; REGON: 017315012).

---

## BIBLIOGRAFIA

---

1. ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), Nepal, Battles, Explosions, Violence against civilians, 01.01.2024-10.10.2025, dane pobrano 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>
2. Amnesty International, Death Sentences and Executions 2025, 18.05.2026, <https://www.amnesty.org/en/documents/act50/0778/2026/en/>
3. AP News, Curfew imposed in southern Nepal city after mosque vandalism sparks protests, 01.06.2026, <https://apnews.com/article/nepal-curfew-violence-hindu-muslim-fa681bd2e66845b63ac4e88803f67f11>
4. BBC News, Nepal Country Profile, 15.07.2024, <http://www.bbc.com/news/world-south-asia-12511455>
5. Bhusal M.K., Internal Migration in Nepal: National Growth Rate Method and its Improvement, [https://www.globalscientificjournal.com/researchpaper/Internal\\_Migration\\_in\\_Nepal\\_National\\_Growth\\_Rate\\_Method\\_and\\_its\\_Improvement.pdf&cd=1&hl=pl&ct=clnk&gl=pl&client=firefox-b-e](https://www.globalscientificjournal.com/researchpaper/Internal_Migration_in_Nepal_National_Growth_Rate_Method_and_its_Improvement.pdf&cd=1&hl=pl&ct=clnk&gl=pl&client=firefox-b-e)
6. Britannica, 2025 Nepalese Gen Z Protests, 11.06.2025, <https://www.britannica.com/event/2025-Nepalese-Gen-Z-Protests>
7. CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Nepal, 01.10.2025, <https://web.archive.org/web/20260202093924/https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/nepal/>
8. Constitutionnet.org, The Constitution of Nepal, [http://www.constitutionnet.org/sites/default/files/nepal\\_constitution\\_-\\_official\\_translaiton\\_eng\\_mljpa.pdf](http://www.constitutionnet.org/sites/default/files/nepal_constitution_-_official_translaiton_eng_mljpa.pdf)
9. Freedom House, Freedom of the World 2024, Nepal, <https://freedomhouse.org/country/nepal/freedom-world/2024>
10. Global organized Crime Index, Nepal, <https://ocindex.net/country/nepal>
11. House of Commons Library, Nepal: 2026 legislative election and future prospects, 02.06.2026, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10622/>
12. HRW (Human Rights Watch), World Report 2020 – Nepal, 14.01.2020, <https://www.ecoi.net/en/document/2022753.html>
13. IDMC (Internally Displaced Monitoring Centre), Nepal, 2025, <https://www.internal-displacement.org/countries/nepal/>
14. Interia Wydarzenia, Nepal, 05.04.2024, <https://wydarzenia.interia.pl/tematy-nepal,gsbi,4322>
15. Kathmandupost.com, Down with the death penalty, 04.05.2018, <https://kathmandupost.com/opinion/2018/05/04/down-with-the-death-penalty>
16. Mideq, Nepal brief, <https://www.mideq.org/en/resources-index-page/nepal-brief/>
17. Office of the President of Nepal, History & Background, <https://president.gov.np/history-background/>

18. OSAC (Overseas Security Advisory Council), Nepal Country Security Report, 28.01.2026, <https://www.osac.gov/Content/Report/e2f3165d-d6c6-49e2-b43b-1c4d0973d346>
19. PBS News, Curfew lifted in Nepal as calm returns after deadly protests and new interim PM appointed, 13.09.2025, <https://www.pbs.org/newshour/world/curfew-lifted-in-nepal-as-calm-returns-after-deadly-protests-and-new-interim-pm-appointed>
20. Polska-azja.pl, W.Tomaszewski: Nepal – suma wszystkich nieszczęść, 24.06.2015, <http://www.polska-azja.pl/tomaszewski-nepal-suma-wszystkich-nieszczeszc/>
21. USDOS (US Department of State), 2025 Trafficking in Persons Report: Nepal, <https://www.state.gov/reports/2025-trafficking-in-persons-report/nepal/>
22. USDOS (US Department of State), 2023 Country Report on Human Rights Practices: Nepal, 23.03.2024, <https://www.ecoi.net/en/document/2089245.html>
23. Wikipedia, 2026 Nepalese National Assembly election, [https://en.wikipedia.org/wiki/2026\\_Nepalese\\_National\\_Assembly\\_election](https://en.wikipedia.org/wiki/2026_Nepalese_National_Assembly_election)
24. Wikipedia, Prime Minister of Nepal, [https://en.wikipedia.org/wiki/Prime\\_Minister\\_of\\_Nepal](https://en.wikipedia.org/wiki/Prime_Minister_of_Nepal)
25. Wirtualna Polska, Kłopot w nepalskim raju, 24.02.2015, <https://wiadomosci.wp.pl/klopot-w-nepalskim-raju-6025258261128321a>