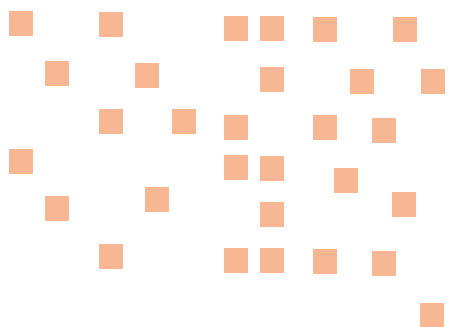


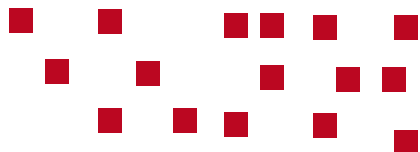
AFGANISTAN



SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA



Sytuacja bezpieczeństwa i zagrożenia dla
ludności cywilnej



DPU-WIKP-424/635/2025
03.11.2025



TREŚĆ ZLECENIA

Proszę o informację na temat sytuacji bezpieczeństwa w Afganistanie.

INFORMACJE DEMOGRAFICZNE

Ludność: 39,2 mln

Skład etniczny: Pasztuni, Tadźycy, Hazarowie, Uzbeki i inni, w tym Beludźowie, Turkmeni, Nuristańczycy, Pamirczycy, Arabowie, Gudżarowie, Kizylbachowie, Ajmakowie, Paszajowie (brak aktualnych danych dotyczących liczebności poszczególnych grup).

Skład religijny: muzułmanie 99,7% (sunnici 85-90% i szyici 10-15%).^[1]

USTRÓJ I SYTUACJA POLITYCZNA

USTRÓJ

Islamski Emirat Afganistanu jest nową nazwą kraju, nadaną przez talibów, jednak nazwa ta nie jest uznawana na arenie międzynarodowej.^[2] Islamski Emirat Afganistanu jest teokracją, opartą na islamskim prawie szariat. ^[3]

W czasie czteroletniego okresu swoich rządów, Talibom udało się zcentralizować zarządzanie, wyeliminować alternatywne, lokalne ośrodki władzy, ograniczyć korupcję i wprowadzić jednolity system prawny, oparty na szariacie.^[4]

PODZIAŁ ADMINISTRACYJNY

Administracyjnie Afganistan jest podzielony na 34 prowincje zarządzane przez gubernatorów. ^[5]

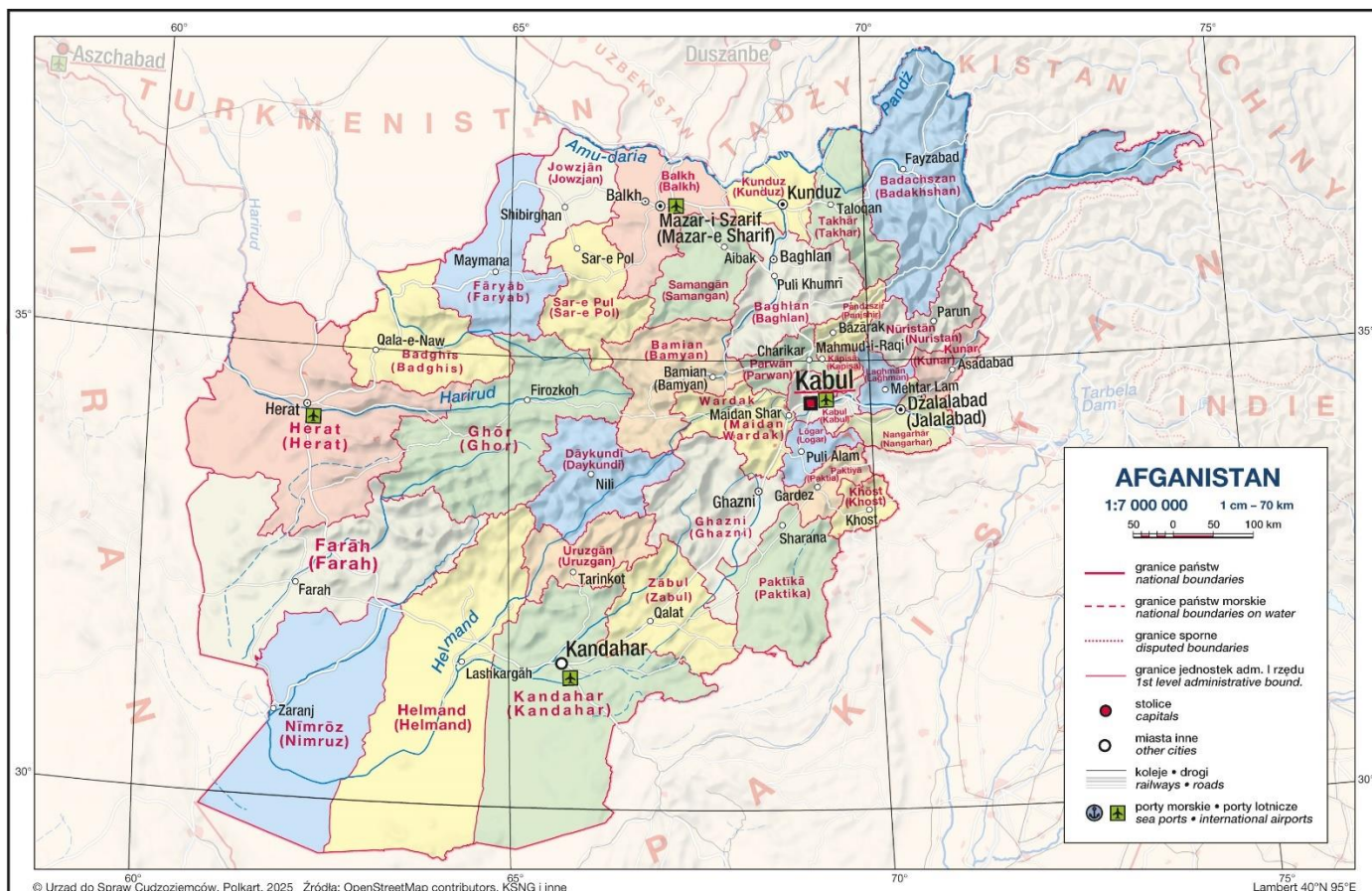
¹ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Afghanistan, 30.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/>

² RFE/RL (Radio Free Europe/Radio Liberty), Which Countries Have Relations With The Taliban's Unrecognized Government?, 30.05.2024, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-taliban-russia-diplomacy/32972530.html>

³ VoA (Voice of America), Taliban Not Ruling Out Holding Elections, 16.09.2021, <https://www.voanews.com/a/taliban-not-ruling-out-holding-elections-/6231821.html>

⁴ Review of Afghanistan Developments, Taliban Government Four Years After Coming to Power, 08.08.2025, <https://afgreview.com/en/political/taliban-government/>

⁵ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Afghanistan, 30.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/>



STRUKTURA WŁADZY

Głowa państwa. Ostatni prezydent Islamskiej Republiki Afganistanu, Ahmad Ghani, uciekł z kraju 15 sierpnia 2021 r. Głową Islamskiego Emiratu Afganistanu został obwołany **Shaykh al-Hadith Hibatullah Akhundzadeh**, oficjalny przywódca ruchu talibów, noszący tytuł emira (*Amir al-Mu'minin*).^[6] Emir posiada swoją rezydencję w Kandaharze i to miasto stało się centrum decyzyjnym kraju.^[7]

Rząd i premier. Funkcję premiera rządu pełni Mullah **Mohammad Hassan Akhund**.^[8] Rząd nadal ma charakter tymczasowy, jednak według doniesień z marca 2025, Hibatullah Akhundzadeh planuje przekształcić tymczasową administrację w stały rząd. Jednym z większych problemów talibów pozostaje fakt, że rząd ani administracja nie zyskały szerszego uznania międzynarodowego.^[9]

Siedzibą rządu pozostaje Kabul – i jeśli chodzi o strukturę administracyjną – pozostaje ona podobna, jak w okresie Islamskiej Republiki. Zmiany kompetencji dotyczą zaledwie

⁶ AAN (Afghanistan Analyst Network), The Taliban's Caretaker Cabinet and other Senior Appointments, 07.10.2021, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/political-landscape/the-talibans-caretaker-cabinet-and-other-senior-appointments/>

⁷ Review of Afghanistan Developments, Taliban Government Four Years After Coming to Power, 08.08.2025, <https://afgreview.com/en/political/taliban-government/>

⁸ Anadolu Agency, Afghan foreign minister to takeover mandate of deputy premier, 26.11.2023, <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/afghan-foreign-minister-to-takeover-mandate-of-deputy-premier-/3064958>

⁹ Afghanistan International, Taliban Leader Plans Loya Jirga To Legitimise Government, 06.03.2025, <https://www.afintl.com/en/202503067233>

kilku ministerstw^[10], a główną jest powołanie Ministerstwa Krzewienia Cnót i Zwalczania Występków w miejsce Ministerstwa ds. Kobiet.^[11]

Parlament i wybory parlamentarne. Talibowie odrzucili możliwość przeprowadzenia demokratycznych wyborów powszechnych, a partie polityczne są de facto zakazane.^{[12][13]} W dniach 30 czerwca – 2 lipca 2022 r. w Kabulu odbył się natomiast pierwszy zjazd nowej rady konsultacyjnej Loya Jirga, składającej się z 4500 osób, wyłącznie mężczyzn, związanych z ruchem talibów. Większość z nich była muzułmańskimi duchownymi. Wyrazili oni wdzięczność i poparcie dla rządów talibów.^[14] Talibowie planowali zwołanie kolejnej sesji Loya Jirga w 2025 r., w której miało wziąć udział około 2000 osób. Proces wyboru członków Loya Jirga rozpoczął się zarówno na poziomie prowincji, jak i dystryktów, pod nadzorem mianowanych przez talibów gubernatorów.^[15] Obecnie jednak brak jest informacji na temat terminu planowanej Loya Jirga. [przyp. WIKP].

Talibowie rozwiązali także wszystkie dotychczasowe zgromadzenia prowincjonalne, stopniowo powołując regionalne rady (*shura*).^[16] Nie są to jednak sensu stricto organy legislacyjne. Prawo jest stanowione w sposób arbitralny przez samo kierownictwo talibów, które wydaje dekrety i instrukcje, które formalnie stanowią tylko interpretację prawa szariatu.^[17]

SYSTEM PRAWNY

System prawny Afganistanu oparty jest na islamskim prawie szariatu. Interpretacja talibów opiera się częściowo na hanafickiej szkole prawnej, z elementami kodeksu pasztunwali.^[18] Cechą systemu prawnego jest jego arbitralność, gdyż talibowie nie dążą do tworzenia zunifikowanego prawa, a wydają jedynie instrukcje i wytyczne interpretacyjne, rzadko ogłaszane na piśmie. Czasem są ogłaszane na prywatnych kontaktach w mediach społecznościowych lub w czasie wywiadów. Mogą być też ze sobą sprzeczne lub różnie interpretowane, a także być lub nie być stosowane w poszczególnych prowincjach.^[19]

¹⁰ Rewiev of Afhanistan Developments, Taliban Government Four Years After Coming to Power, 08.08.2025, <https://afgreview.com/en/political/taliban-government/>

¹¹ BBC News, Afghanistan: Taliban morality police replace women's ministry, 17.09.2021, <https://www.bbc.com/news/world-asia-58600231>

¹² UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>

¹³ PISM (Polski Instytut Spraw Międzynarodowych), Porozumienie USA z talibami, 03.03.2020, https://www.pism.pl/publikacje/Porozumienie_USA_z_talibami

¹⁴ EUAA (European Union Agency for Asylum), Afghanistan - Security situation, 08.2022, https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2022_08_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Security_situati on.pdf

¹⁵ Afghanistan International, Taliban Leader Plans Loya Jirga To Legitimise Government, 06.03.2025, <https://www.afintl.com/en/202503067233>

¹⁶ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 14.09.2022, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2079419/N2259109.pdf>

¹⁷ EUAA (European Union Agency for Asylum), Afghanistan Country Focus, 12.2023, https://www.ecoi.net/en/file/local/2101835/2023_12_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Country_Focus.pdf

¹⁸ EUAA (European Union Agency for Asylum), Afghanistan Country Focus, 12.2023, https://www.ecoi.net/en/file/local/2101835/2023_12_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Country_Focus.pdf

¹⁹ EUAA (European Union Agency for Asylum), Afghanistan Country Focus, 12.2023, https://www.ecoi.net/en/file/local/2101835/2023_12_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Country_Focus.pdf

KARA ŚMIERCI

Talibowie zapowiedzieli, że kara śmierci oraz kary cielesne (amputacje, chłosta oraz ukamienowanie) będą stosowane zgodnie z prawem islamskim na podstawie wyroku sądowego.^{[20][21]} Przed egzekucją, rodzina ofiar proszona jest o przebaczenie zbrodni, ale jeśli odmówi, to właśnie poszkodowana rodzina dokonuje egzekucji skazanego.^[22]

Istnieją doniesienia nie tylko o wznowieniu egzekucji i stosowaniu kar cielesnych, ale także o wykonywaniu ich publicznie, na stadionach. W listopadzie 2023 r. publicznie wychłostano 25 mężczyzn w prowincji Nimroz za różnego rodzaju przestępstwa. Robienie zdjęć i nagrywanie było zakazane podczas wymierzania kary.^[23] Natomiast w prowincji Sar-e Pol, publicznej karze chłosty poddano 63 osoby, w tym 15 kobiet.^[24]

Według oficjalnych danych, opublikowanych przez OHCHR, od czasu przejęcia władzy przez talibów, wykonano 11 publicznych egzekucji. Ostatnią wykonano 16 października 2025 r. w Baghdis, na stadionie miejskim za popełnione morderstwo. Sprawa została rozstrzygnięta przez sąd apelacyjny i sąd najwyższy, a egzekucja osobiście zatwierdzona przez przywódcę talibów.^[25]

SYTUACJA BEZPIECZEŃSTWA

ANALIZA STATYSTYCZNA

W 2023 r. na terenie Afganistanu w wyniku różnych przypadków naruszenia bezpieczeństwa, zginęło 1127 osób, natomiast w 2024 r. ilość wszystkich ofiar wyniosła 1322. Do 10 października 2025 r. w wyniku incydentów związanych z bezpieczeństwem zginęło 666 osób. Najwięcej ofiar odnotowano w dużych miastach, takich jak Kabul i Herat, jednak pojedyncze akty przemocy mają miejsce we wszystkich prowincjach. Niemal połowę wszystkich ofiar śmiertelnych stanowią członkowie struktur bezpieczeństwa Afganistanu, czyli talibowie. Około 35% - cywile, natomiast reszta – to członkowie różnych nielegalnych ugrupowań zbrojnych.^[26]

²⁰ The Telegraph, Taliban will chop off hands of thieves as harsh, 07.09.2021, <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2021/09/07/taliban-will-chop-hands-thieves-harsh-punishments-return/>

²¹ AP News, Taliban official: Strict punishment, executions will return, 23.09.2021, https://apnews.com/article/religion-afghanistan-kabul-taliban-22f5107f1dbd19c8605b5b5435a9de54?utm_medium=APMiddleEast&utm_campaign=SocialFlow&utm_source=Twitter

²² France 24, Four men publicly executed in one day in Afghanistan, 11.04.2025, <https://www.france24.com/en/live-news/20250411-four-men-publicly-executed-in-one-day-in-afghanistan>

²³ UNAMA (UN Assistance Mission in Afghanistan), Human rights situation in Afghanistan: October – 12.2023 Update, 22.01.2024, https://www.ecoi.net/en/file/local/2103501/english_hr_update_22jan_2024.pdf

²⁴ RFE/ (RL Radio Free Europe/Radio Liberty), Taliban Publicly Flogs Dozens Of People In Northern Afghanistan, 05.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/document/2110624.html>

²⁵ OHCHR (Office of the High Commissioner of Human Rights), UN expert condemns latest execution in Afghanistan, 22.10.2025, <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/10/un-expert-condemns-latest-execution-afghanistan>

²⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

CHARAKTERYSTYKA SYTUACJI BEZPIECZEŃSTWA

Interwencja międzynarodowa w Afganistanie zakończyła się z dniem 31 sierpnia 2021r., kiedy ostatni amerykańscy żołnierze opuścili ten kraj.^[27]

Obecnie nadzór na Ministerstwem Obrony i Armią Islamskiego Emiratu sprawują Talibowie. Głównymi wyzwaniami w dziedzinie bezpieczeństwa dla nowych władz jest utrzymanie bezpieczeństwa wewnętrznego, ochrona granic, a także narastające konflikty przygraniczne.^[28] W relacjach z sąsiadami utrzymuje się spore napięcie i niekiedy dochodzi do przypadków ostrzału transgranicznego, w tym w szczególności dotyczy to stosunków z Pakistanem. Pakistan oskarża talibów o tolerowanie na terenie Afganistanu islamskich bojówek **Tehreek-e-Taliban TTP (tzw. pakistańskich talibów)**, którzy oskarżani są o zamachy terrorystyczne w Pakistanie.^[29] Okresowo Pakistan bombarduje tereny przygraniczne, w tym także obozy dla uchodźców pakistańskich, w których rzekomo ukrywają się bojownicy, a także nakazał, by wszyscy uchodźcy afgańscy przebywający w Pakistanie bez dokumentów, powrócili do swojej ojczyzny.^[30]

Do największej tego typu eskalacji doszło w październiku 2025 r., kiedy Pakistan ostrzelał nie tylko tereny przygraniczne, ale także zaatakował dronami lotnisko w Kabulu. Celem ataku, według strony pakistańskiej byli bojownicy TTP, w tym dwaj wysocy rangą dowódcy. Drony uderzyły także w prowincji Paktika, niszcząc lokalny bazar i sklepy.^[31] W odwecie, talibowie ostrzelali terytorium Pakistanu. Nad oboma krajami zawisła groźba międzynarodowego konfliktu, jednak pod koniec października udało się zawrzeć zawieszenie broni. Obecnie prowadzone są rozmowy pokojowe, jednak do końca października 2025 r. nie udało się wynegocjować ostatecznego porozumienia.^[32]

Opozycja zbrojna wobec talibów istnieje, jednak pozostaje bardzo rozdrobniona.^[33]

Na terenie Afganistanu obecne jest m. in. **Państwo Islamskie Prowincji Khorasan (IS-KP)**. Bazą IS-KP byli zagraniczni bojownicy, pochodzący z Azji Centralnej i Pakistanu oraz zbuntowane oddziały talibów.^{[34][35]} ISKP odpowiada za zamachy terrorystyczne przeciw talibom, ale przede wszystkim przeciw ludności hazarskiej

²⁷ ICG (international Crisis Group), Afghanistan's Security Challenges under the Taliban, 12.08.2022, <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/afghanistans-security-challenges-under-taliban>

²⁸ CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Afghanistan, 30.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/>

²⁹ Tolo News, Rising Tensions Between Afghanistan, Pakistan, 22.12.2023, <https://tolonews.com/opinion-186604>

³⁰ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>

³¹ RFE/RL (Radio Free Europe/Radio Liberty), In 'Dangerous' Escalation, Pakistani Drone Strikes Kill Two Senior Taliban Members In Kabul, 10.10.2025, <https://www.rferl.org/a/pakistan-taliban-ttp-afghanistan-strikes-drone/33556513.html>

³² Al Jazeera, 'Last-ditch push': Pakistan-Afghanistan talks falter amid deep mistrust, 29.10.2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/10/29/last-ditch-push-pakistan-afghanistan-talks-falter-amid-deep-mistrust>

³³ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>

³⁴ BBC News, The Taliban's secretive war against IS, 29.10.2021, <https://www.bbc.com/news/world-asia-59080871>

³⁵ Grondecka J., w: Gazeta.pl, Talibowie wciąż mają w Afganistanie rywala. "Jeśli Daesh urośnie w siłę, dołączy do nich", 14.11.2021, <https://www.dowjones.com/professional/factual/>

i innym mniejszościom religijnym. Z danych pochodzących z bazy ACLED wynika, że działania przypisywane IS-KP miały miejsce w prowincjach: Kabul, Nangarhar, Kunduz, Herat i in.^[36] Od 2022 r., talibowie jednak zintensyfikowali walkę z IS-KP, zabijając kilku wysokich rangą komendantów i ograniczając ilość ataków dokonywanych przez tę grupę.^[37] W 2025 r. zanotowano dziewięć ataków przeprowadzonych przez ISKP, w których zginęły 34 osoby, w większości talibowie. Ataki w większości miały charakter zamachów, w tym także samobójczych.^[38] Talibowie oskarżają Pakistan o wspieranie bojowników ISKP, twierdząc, że jeden z wysokich rangą komendantów został zabity pod koniec października 2025 r. w Peszawarze.^[39]

Inną organizacją zbrojną jest Narodowy Front Oporu (**National Resistance Front, NRF**), wywodzący się z zamieszkaną przez Tadżyków Doliny Pandżasziru i powiązany przede wszystkim z byłym wiceprezydentem, **Mohammadem Salehem** oraz **Ahmadem Massoudem**, synem słynnego komendanta mudżahedinów z czasów wojny z ZSRR, a potem dowódcy oporu przeciw talibom, Ahmada Shaha Massouda.^[40] NRF nadal jest aktywny na terenach zdominowanych przez Tadżyków, głównie w rejonie Doliny Pandżasziru oraz w prowincjach północnych i północnowschodnich. Wiosną 2022 r. dochodziło do starć w Dolinie, jednak talibowie sprowadzili wzmocnienie oddziałów i przejęli tam pełną kontrolę.^[41] Na przestrzeni 2023 r. i 2024 r. NRF sporadycznie atakował oddziały talibów w północnych prowincjach Afganistanu. Skala tych działań była jednak niewielka.^[42] W 2025 r. NRF przeprowadziło ponad 80 niskoskalowych ataków w różnych prowincjach Afganistanu, w których zginęło w sumie 142 przedstawicieli talibańskich służb bezpieczeństwa, najwięcej w prowincji Kunduz. Bojówki atakowały przede wszystkim przydrożne punkty kontrolne, obsadzone przez talibów.^[43]

W doniesieniach prasowych od wiosny 2022 r. zaczęła pojawiać się także coraz częściej organizacja **Afghanistan Freedom Fighters (AFF)**, zwalczająca talibów na północy kraju. Składa się głównie z żołnierzy i policjantów z poprzedniego rządu.^[44] W 2024 r. AFF zintensyfikowało ataki na posterunki i patrole talibów w stolicy kraju, Kabulu.^[45] W 2025 r. dokonało w sumie 55 ataków, w których zginęło co najmniej 115 talibów.^[46]

³⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, ISKP, , <https://acleddata.com/data-export-tool/>

³⁷ RFE/ (RL Radio Free Europe/Radio Liberty), The Azadi Briefing: Taliban Using War With Islamic State To Burnish Counterterrorism Credentials , 28.04.2023, <https://www.ecoi.net/en/document/2091381.html>

³⁸ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, ISKP, , <https://acleddata.com/data-export-tool/>

³⁹ Tolo News, Analysts: ISIS Training Centers Located in Pakistan, 19.10.2025, <https://tolonews.com/afghanistan-196357>

⁴⁰ Hindustan Times, Ahmad Massoud safe, says NRF; Taliban ask ex-Afghan forces to integrate with govt: 10 points, 06.09.2021, <https://www.hindustantimes.com/world-news/panjshir-valley-latest-developments-afghan-resistance-force-claims-ahmad-massoud-safe-101630916428929.html>

⁴¹ BBC News, Afghan resistance attack Taliban, sparking reprisals in Panjshir, 16.05.2022, <https://www.bbc.com/news/world-asia-61430836>

⁴² ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, National Resistance Front, data pobrania: 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool/>

⁴³ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, ISKP, data pobrania: 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool/>

⁴⁴ Nimrokh Media, Pockets of Resistance: The Public's Unwavering Support for Anti-Taliban Movements, 18.04.2023, <https://nimrokhmedia.com/en/2023/04/18/pockets-of-resistance/>

⁴⁵ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, Freedom Front, data pobrania: 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool/>

⁴⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, Freedom Front, data pobrania: 16.10.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool/>

USTAWODAWSTWO SPECJALNE

Brak jest informacji, by na terenie Afganistanu obowiązywało w chwili obecnej ustawodawstwo specjalne.

SYTUACJA LUDNOŚCI CYWILNEJ

ANALIZA STATYSTYCZNA

Według danych ACLED, w 2023 r. w Afganistanie w różnego rodzaju incydentach śmierć poniosło 510 cywilów, z kolei w 2024 r. odnotowano 388 ofiar cywilnych, zaś do 10 października 2025 r. – 210 ofiar cywilnych.^[47]

Sytuacja bezpieczeństwa w Afganistanie poprawiła się po objęciu władzy przez rząd talibów. Zmniejszyła się liczba bezpośrednich starć i ostrzału z powietrza, a także ataków z użyciem materiałów wybuchowych typu IED. Bezpieczniejsze stało się podróżowanie. Nie udało się jednak wyeliminować wszystkich zagrożeń dla ludności cywilnej.^[48]

Największym problemem dla ludności cywilnej obecnie są bezpośrednie ataki, porwania, arbitralne zatrzymania i zabójstwa przeprowadzane przez talibów oraz inne nielegalne grupy zbrojne, a także eksplozje min będących pozostałościami po wojnie. Pojedyncze, rozproszone ataki tego typu mają miejsce w całym Afganistanie. W ciągu ostatniego roku zmalało zagrożenie atakami terrorystycznymi, chociaż nadal odnotowywano tego typu zdarzenia.^[49]

ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW ZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

DZIAŁANIA WOJENNE

W wyniku nalotów pakistańskiej armii w strefie przygranicznej Afganistanu, w marcu 2024 r. w prowincji Paktika zginęły trzy kobiety i troje dzieci, natomiast w grudniu 2024 r. zginęło, według różnych szacunków od 20 do 46 osób w siedmiu wioskach, w których żyją pakistańscy uchodźcy z rejonu Waziristanu. Źródła pakistańskie podały, że celem ataku byli bojownicy TTP.^[50] W pierwszej połowie 2024 r. oddziały TTP kilkanaście razy ostrzeliwały posterunki kontrolne oddziałów pakistańskich na granicy pakistańsko-afgańskiej.^[51] W 2025 r. do 10 października, w pakistańskim ostrzale raketowym

⁴⁷ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁴⁸ ACCORD (Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation), ecoi.net featured topic on Afghanistan: Overview of recent developments and key players in Afghanistan, 13.06.2022, <https://www.ecoi.net/en/document/2074290.html>

⁴⁹ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁵⁰ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁵¹ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>

zginęło co najmniej 10 osób, najwięcej 28 marca 2025 r., kiedy bomba lotnicza uderzyła w dom w dystrykcie Nyamat w Paktice, zabijając 7 osób.^[52]

DZIAŁANIA PARTYZANCKIE

Od początku 2023 r. nie stwierdzono tego typu aktów przemocy.^[53]

DZIAŁANIA ODWETOWE

Od początku 2023 r. nie zanotowano tego typu zdarzeń.^[54]

SYTUACJA HUMANITARNA W STREFACH KONFLIKTU ZBROJNEGO

Nie odnotowano zagrożeń natury humanitarnej, wywołanych sytuacją bezpieczeństwa, aczkolwiek sytuacja ekonomiczna w Afganistanie po 40 latach konfliktów pozostaje ciężka, na co negatywny wpływ mają także klęski żywiołowe, zmiany klimatyczne i bariery społeczne dla kobiet, w szczególności w zakresie dostępu do rynku pracy i edukacji. Według szacunków ONZ, wsparcia humanitarnego (żywnościowego) potrzebuje ok. 23 mln osób, czyli więcej niż połowa mieszkańców kraju.^[55] Następuje jednak stopniowa poprawa – bo w 2022 r. pomocy potrzebowało niemal 30 mln mieszkańców Afganistanu.^[56] Pomoc humanitarna jest regularnie dostarczana przez organizacje międzynarodowe, takie jak FAO, UE, MCK, UNICEF, WFP i inne. UNHCR dystrybuuje pomoc humanitarną we wszystkich prowincjach Afganistanu.^{[57][58]}

W 2025 r. poważnymi wyzwaniami w sferze humanitarnej był masowy powrót uchodźców z Iranu i Pakistanu^[59] ^[60], cięcia budżetowe i ograniczenie finansowej pomocy amerykańskiej, kierowanej do Afganistanu^[61] oraz katastrofalne trzęsienie ziemi w prowincji Kunar, które pochłonęło ponad 2 tys. ofiar śmiertelnych.^[62]

⁵² ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, civilians, air/drone strike / missile attacks, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁵³ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁵⁴ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁵⁵ UN General Assembly i UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/79/797-S/2025/109], 21.02.2025, <https://undocs.org/A/79/797>

⁵⁶ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/77/636-S/2022/916], 27.02.2023, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2088888/N2305123.pdf>

⁵⁷ UN General Assembly i UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/79/797-S/2025/109], 21.02.2025, <https://undocs.org/A/79/797>

⁵⁸ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), UNHCR Regional Bureau for Asia and Pacific (RBAP); External Update: Afghanistan Situation #29; As of 1 November 2023, 01.12.2023, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2101693/EXTERNAL+AFG+Situation+Emergency+Update+%28as+of+1+November+2023%29.pdf>

⁵⁹ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Pakistan-Afghanistan; Returns Emergency Response as of 25 October 2025, 28.10.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/119357>

⁶⁰ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Iran-Afghanistan; Returns Emergency Response; as of 25 October 2025, 28.10.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/119358>

⁶¹ AAN Team i Clark, Kate, The End of US Aid to Afghanistan: What will it mean for families, services and the economy?, 13.05.2025, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/economy-development-environment/the-end-of-us-aid-to-afghanistan-what-will-it-mean-for-families-services-and-the-economy/>

⁶² OCHA (the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan: Eastern Region Earthquake Response Plan (Sep 2025 — Dec 2025), revised October 2025, 14.10.2025,

Dużym problemem pozostają ofiary śmiertelne, spowodowane niewybuchami, minami i innymi pozostałościami wojny. Ofiarami często są dzieci. Niemniej jednak także w tym zakresie podejmowane są działania, polegające na rozminowywaniu terenu, koordynowane przez ONZ.^[63]

ZAGROŻENIA DLA CYWILÓW NIEZWIĄZANE Z KONFLIKTEM ZBROJNYM

TERRORYZM

Zamachy terrorystyczne oraz akty odwetu ze strony talibów pozostają obecnie największym zagrożeniem dla ludności cywilnej w Afganistanie. 80% ofiar cywilnych w Afganistanie zginęła w atakach na konkretne grupy lub osoby. Dotyczy to w szczególności szyickiej mniejszości narodowości hazarskiej, która jest atakowana w różnych miejscach na terenie Afganistanu, głównie przez ISKP:

- 21 marca 2025 r. eksplozja na bazarze w dystrykcie Gerishk w prowincji Helmand, zabiła co najmniej 3 osoby. Sprawca nie został ustalony.
- 11 lutego 2025 r. zamachowca samobójca z ISKP zdetonował bombę w siedzibie Kabul Bank w mieście Kunduz, gdzie talibowie i cywile czekali w kolejce po wypłaty. Zginęło co najmniej 20 osób, głównie talibów, ale także cywile i ochroniarz, aczkolwiek są sprzeczne doniesienia o ofiarach.
- 11 grudnia 2024 r. ISKP dokonało zamachu na Khalila Rahmana Haqqaniego, ministra ds. uchodźców, wujka ministra spraw wewnętrznych Sirajuddina Haqqani. Do zamachu doszło w budynku ministerstwa w Kabulu. Minister należał do frakcji talibów o nazwie Haqqani Network.
- 21 listopada 2024 r. ISKP zaatakowało wyznawców sufizmu w prowincji Baghlan.
- 12 września 2024 r. ISKP zaatakowało autobus z pielgrzymami narodowości hazarskiej, wracającymi z pielgrzymki z Karbali. Atak miał miejsce w prowincji Ghor, a ofiary pochodziły z Daikundi.
- 2 września 2024 r. ISKP zdetonowało bombę niedaleko biura byłego radcy prawnego w jednej z dzielnic Kabulu. Zginęło, według różnych szacunków od 6 do 45 osób. Istnieją rozbieżności co do tego, kto zginął, jednak wśród ofiar znajdowało się 16 prokuratorów.
- 17 maja 2024 r. w Bamjanie nieznani sprawcy zastrzelili na bazarze sześć osób, w tym trzech europejskich turystów, dwóch afgańskich cywili, najprawdopodobniej Hazarów, i jednego przedstawiciela talibów;
- 29 kwietnia 2024 r. w wyniku strzelaniny w szyickim meczecie w miejscowości Andisha w prowincji Herat, zginęło sześć osób, w tym jedno dziecko i dwie kobiety;

<https://www.unocha.org/publications/report/afghanistan/afghanistan-eastern-region-earthquake-response-plan-sep-2025-dec-2025>

⁶³ UN General Assembly i UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/79/797-S/2025/109], 21.02.2025, <https://undocs.org/A/79/797>

- 21 marca 2024 r. kilkadziesiąt osób zostało zabitych w zamachu w siedzibie banku w Kandaharze, kiedy talibowie przyszli tam odebrać wypłaty;
- 6 stycznia 2024 r. eksplodował autobus w dzielnicy Dasht-e Barchi, zabijając pięciu pasażerów;
- 7 listopada 2023 r. eksplodował autobus w hazardzkiej dzielnicy Dasht-e Barchi zabijając co najmniej 7 osób i raniąc kilkadziesiąt kolejnych;
- 13 października 2023 r. około 30-80 wiernych narodowości hazardzkiej, zgromadzonych w szyickim meczecie w miejscowości Pul-i Khumri w prowincji Baghlan zginęło w wyniku eksplozji bomby, podłożonej przez IS-KP;
- 8 czerwca 2023 r. IS-KP zaatakowało konwój pogrzebowy byłego zastępcy gubernatora w mieście Faiz Abad w prowincji Badakhshan. Zginęło co najmniej 16 osób;
- 27 marca 2023 r. ISKP ponownie zaatakowało pracowników MSZ, zabijając co najmniej 7 osób;
- 11 stycznia 2023 r. IS-KP przeprowadziło zamach na pracowników Ministerstwa Spraw Zagranicznych przed wejściem do budynku. Według różnych szacunków zginęło od 5 do 40 osób;^[64]

POZAPRAWNE EGZEKUCJE, UPROWADZENIA, POGROMY

Nadal zdarzają się ataki na poszczególne osoby, w tym w szczególności na funkcjonariuszy byłych służb bezpieczeństwa, byłych pracowników administracji, członków prowincjonalnych rad, funkcjonujących za poprzedniego rządu, a także na osoby, które nie zastosowały się do norm narzuconych przez talibów lub zostały posądzone o wspieranie partyzantów z NRF.^[65]

Talibowie dokonują pozaprawnych egzekucji na osobach, których uważają za swoich wrogów w sposób uznaniowy. Ofiarami mogą być osoby posądzane o współpracę z nielegalnymi grupami zbrojnymi, osoby prowadzące działalność, którą talibowie uznają za nielegalną, osoby, które nie zatrzymały się na posterunku lub osobiści wrogowie.^[66]

Ponadto ofiarami arbitralnych egzekucji mogą być osoby, które w inny sposób sprzeciwiają się nakazom wprowadzonym przez talibów. Przykładowo 7 lutego 2025 r. talibowie zabili czterech górników w miejscowości Awiz w prowincji Badakhshan, którzy trudnili się wydobywaniem złota. Następnie przestrzegli pozostałych mieszkańców przed protestami i sprzeciwianiem się ich kontroli nad kopalnią.^[67]

⁶⁴ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁶⁵ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁶⁶ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁶⁷ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

W sumie, ACLED odnotował w 2023 r. 155 ofiar pozaprawnych egzekucji, o które obwiniane są siły bezpieczeństwa Afganistanu (talibowie), w 2024 r. – 129 ofiar takich zdarzeń, zaś do 10 października 2025 – 109.^[68]

Problemem pozostają także gwałtowne spory o ziemię, których zarejestrowano około 50 w pierwszych miesiącach 2024 r. Najwięcej ich występuje na południu i na wschodzie Afganistanu.^[69] W 2025 r. do śmiertelnych starć na tym tle dochodziło m.in. w prowincjach Laghman, Baghlan, Zabul, Wardak, Nangharhar, Kapisa i in. Talibowie aresztowali potem uczestników zdarzeń.^[70]

PRZEMOC STOSOWANA W TRAKCIE DEMONSTRACJI I PROTESTÓW

W Afganistanie odbywają się protesty o zróżnicowanej skali. Zwykle mają pokojowy przebieg, chociaż zdarzały się przypadki użycia przemocy przez talibów wobec protestujących oraz dziennikarzy relacjonujących protesty. Największym echem odbiły się protesty kobiet, które domagały się zgody na powrót do szkół i do pracy. W Kabulu tego typu protesty odbywają się regularnie. Protestują także rodziny osób, które zginęły zabite przez talibów lub w zamachach, przedstawiciele różnych grup społecznych: lekarze, nauczyciele i pracownicy firm budowlanych, domagający się wypłaty zaległych pensji.^[71]

Ofiarami przemocy byli także rolnicy, protestujący przeciw zakazowi uprawy maku. 13 maja 2024 r. setki mieszkańców wioski Barlas w prowincji Badakhshan protestowało przeciw zakazowi. Talibowie otworzyli ogień do tłumu w wyniku czego zginęły trzy osoby. Podobne zdarzenie miało miejsce 30 czerwca 2025 r. w dystrykcie Kash, również w Badakhshanie, gdzie talibowie zniszczyli uprawy maku i konopi indyjskich. W zamieszkach zginęło do najmniej 8 osób, a 22 zostały ranne. Talibowie odcięli Internet i wprowadzili dodatkowe siły do prowincji.^[72]

PRZESTĘPCZOŚĆ ZORGANIZOWANA

Przestępczość pozostaje nadal dużym problemem w Afganistanie i ważnym źródłem finansowania, zarówno dla talibów, jak i zwykłych obywateli. Talibowie przedstawiają się jako siły antykorupcyjne, ale nadal w dużym stopniu polegają na rynkach przestępczych w zakresie pozyskiwania funduszy. Związani z nimi urzędnicy, zwłaszcza w przemyśle narkotykowym, nadal działają w kraju. Talibowie angażują się również w handel bronią, której znaczne zasoby pozyskali po przewrocie. Znaczna część broni krótkiej została odsprzedana i trafiła w prywatne ręce.^[73]

⁶⁸ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, civilians, atakujący: government / military forces / police forces, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁶⁹ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>

⁷⁰ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, riots, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁷¹ ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁷² ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afghanistan, civilians, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>

⁷³ Global Organized Crime Index, Afghanistan 2023, <https://ocindex.net/country/afghanistan>

Pomimo doniesień, że surowe egzekwowanie prawa zmniejszyło przestępczość w Kabulu, sieci przestępcze nadal działają, angażując się w przemyt ludzi i narkotyków. Wymuszenia haraczy to główne źródła dochodu grup przestępczych, a znani biznesmeni i inwestorzy są częstymi celami szantażu. Wielu właścicieli firm podobno płaci haracz lokalnym gangom i wpływowym ludziom, aby uniknąć kłopotów. Ponadto lokalne frakcje talibów, które działają w różnych częściach kraju, niezależnie od władz centralnych, również coraz częściej stosują wymuszenia i porwania jako środki zwiększenia swoich dochodów.^[74]

Talibowie wprowadzili zakaz upraw maku, co spowodowało spadek produkcji w 2023 r. W kwietniu 2024 r. ogłoszono dodatkowe środki mające na celu ściganie handlarzy, co jeszcze bardziej zniechęciło do uprawy i sprzedaży opium. Jednak dowody z terenu wskazują na ciągłą uprawę maku, głównie w prowincjach Badakhshan, Herat, Kandahar, Nangarhar i Takhar.^[75]

PRAWNE I PRAKTYCZNE ASPEKTY DOTYCZĄCE ZMIANY MIEJSCA POBYTU

PRZEPISY REGULUJĄCE SWOBODĘ PRZEMIESZCZANIA SIĘ

Brak informacji o przepisach lub zakazach dotyczących zmiany miejsca zamieszkania lub pobytu. Generalnie podróżowanie po Afganistanie jest obecnie bezpieczniejsze, gdyż znikły główne zagrożenia w postaci zamachów na drogach oraz posterunków kontrolnych. Talibowie nie utrzymują posterunków i nie sprawdzają przemieszczającej się wiejskiej ludności, której nie postrzegają jako zagrożenie.^[76] Stopniowo nowe posterunki zaczęły pojawiać się na północy kraju i wokół miast, gdzie talibowie są przyjmowani z większą wrogością, a także tam, gdzie miały miejsce starcia zbrojne.^[77]

Talibowie generalnie wydają paszporty i zezwalają na wyjazdy zagraniczne obywatelom Afganistanu. Wydłużył się jednak czas uzyskania paszportu i jego koszt. Wyjątkiem są jedynie wysocy rangą urzędnicy związani z poprzednim rządem, którzy mogą spotkać się z odmową. Generalnie talibowie nawołują do powrotu z emigracji, w tym także pracowników dawnej administracji.^[78]

⁷⁴ Global Organized Crime Index, Afghanistan 2023, <https://ocindex.net/country/afghanistan>

⁷⁵ UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>

⁷⁶ ICG (International Crisis Group), Afghanistan's Security Challenges under the Taliban, 12.08.2022, <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/afghanistans-security-challenges-under-taliban>

⁷⁷ EUAA (European Union Agency for Asylum), Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul City, 08.2022, https://www.ecoi.net/en/file/local/2077430/2022_08_EUAA_COI_Report_Key_socio_economic_indicators_in_Afghanistan_and_in_Kabul_city.pdf

⁷⁸ EUAA (European Union Agency for Asylum), Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul City, 08.2022, https://www.ecoi.net/en/file/local/2077430/2022_08_EUAA_COI_Report_Key_socio_economic_indicators_in_Afghanistan_and_in_Kabul_city.pdf

Wolność poruszania się kobiet została drastycznie ograniczona. Mogą one przemieszczać się same jedynie w okolicy swojego domu.^[79]

MIGRACJE WEWNĘTRZNE

Brak jest aktualnych, zbiorczych, informacji na temat skali obecnych, spontanicznych migracji wewnętrznych w Afganistanie i możliwości stałej zmiany miejsca pobytu.

WEWNĘTRZNI UCHODźCY

W połowie 2024 r. nadal 3,2 mln osób żyło w Afganistanie jako osoby wewnętrznie przesiedlone. Niemniej jednak notuje się także powroty – w 2024 r. do domów powróciło ponad 22 tys. osób.^[80]

W 2023 r. i 2024 r. nie odnotowano przesiedleń spowodowanych sytuacją bezpieczeństwa. Zdarzały się jednak przesiedlenia wywołane klęskami żywiołowymi.^[81]

UCHODźCY W KRAJACH SĄSIEDNICH

Uchodźcy afgańscy w krajach sąsiednich, głównie w Iranie i Pakistanie, migrują tam od czasu rozpoczęcia wojny w Afganistanie w 1978 r.^[82]

Jednak obecnie legalne wyjazdy i przekraczanie granic z krajami sąsiednimi jest utrudnione. Przekroczenie granicy z Pakistanem jest możliwe tylko dla osób, które posiadają paszport i wizę (wyjątek stanowią mieszkańcy Kandaharu oraz osoby wymagające pilnej pomocy lekarskiej, które mogą wyjechać na podstawie dowodu osobistego czyli *tazkiry*).^[83]

Obecnie w Iranie przebywa liczna grupa afgańskich uchodźców i migrantów, ale jej rozmiary są trudne do ustalenia, ze względu na nieustanne przemieszczanie się

⁷⁹ EUAA (European Union Agency for Asylum), „Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul City, 08.2022, https://www.ecoi.net/en/file/local/2077430/2022_08_EUAA_COI_Report_Key_socio_economic_indicators_in_Afghanistan_and_in_Kabul_city.pdf

⁸⁰ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), UNHCR Regional Bureau for Asia and the Pacific; Afghanistan Situation Update #43; As of end January 2025, 10.03.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/114999>

⁸¹ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), „Regional Bureau for Asia and Pacific (RBAP). External Update: Afghanistan Situation #36; As of 1 July 2024, 19.07.2024, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-taliban-russia-diplomacy/32972530.html>

⁸² HRW (Human Rights Watch), Pakistan: Forced Returns Expose Afghans to Persecution, Destitution, 19.03.2025, <https://www.hrw.org/news/2025/03/19/pakistan-forced-returns-expose-afghans-persecution-destitution>

⁸³ UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), UNHCR Regional Bureau for Asia and Pacific (RBAP). External Update: Afghanistan Situation #24 as of 01 May 2023, 24.05.2023, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2092278/2023.05.01+AFG+Situation+Emergency+Update.pdf>

ludności.^[84] Szacuje się, że może być to liczba oscylująca wokół 3,8 mln w tym osoby urodzone i wychowane w Iranie.^{[85][86]}

Iran stara się ograniczyć napływ nowych uchodźców i deportuje osoby nieposiadające ważnych dokumentów. Większość z tych osób próbuje ponownie opuścić Afganistan, wykorzystując niebezpieczne i nielegalne metody oraz szlaki.^[87] Irańskie służby graniczne używają broni palnej, by zatrzymać osoby nielegalnie przekraczające granicę.^[88] W 2025 r. deportowano rekordową liczbę Afgańczyków - ok. 1,1 mln osób.^[89]

W Pakistanie przebywa około 1,3 mln zarejestrowanych uchodźców, 840 000 posiada dokumenty identyfikacyjne, kolejnych 1,5 mln mieszka w Pakistanie nielegalnie, z czego 600 000 przyjechało od lata 2021.^[90] Od wielu lat Pakistan przeprowadza masowe deportacje przebywających nielegalnie Afgańczyków. W listopadzie 2024 roku pakistańskie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych ogłosiło kolejną akcję i wezwało do wydalenia wszystkich afgańskich uchodźców.^[91] Masowe deportacje miały miejsce przez cały 2025 r., ze szczególnym nasileniem w sierpniu i wrześniu. Ogólnie w 2025 r. do Afganistanu powróciło prawie 600 tys. osób. Władze prowadzą także masowe zatrzymania, w tym także osób zarejestrowanych jako uchodźcy.^[92] W wielu przypadkach deportacje powodują znaczne trudności ekonomiczne dla powracających rodzin, brak źródła utrzymania i bezdomność.^[93]

PODSUMOWANIE

Po opanowaniu przez talibów w sierpniu/wrześniu 2021 r., Afganistan został przekształcony w Emirat Islamski, oparty w całości na religijnym prawie szariatatu.

Rząd talibów zapowiedział stosowanie kary śmierci oraz kar cielesnych, zgodnie z prawem szariatatu, i na jesieni 2022 r. rozpoczął wykonywanie publicznych egzekucji, jednak egzekucje na podstawie wyroku sądowego należą do rzadkości.

⁸⁴ AREU (The Afghanistan Research And Evaluation Unit) , Second-generation Afghans in Iran: Integration, Identity and Return, 04/2008, <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/01/823E-Second-Generation-Afghans-in-Iran-CS-2008.pdf>

⁸⁵ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Afghanistan Emergency – regional Overview Map, 31.01.2025, <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-situation-update-43-end-january-2025>

⁸⁶ AREU (The Afghanistan Research And Evaluation Unit) , Second-generation Afghans in Iran: Integration, Identity and Return, 04/2008, <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/01/823E-Second-Generation-Afghans-in-Iran-CS-2008.pdf>

⁸⁷ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), BORDER MONITORING REPORT JANUARY-DECEMBER 2022, <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-border-monitoring-report-january-december-2022>

⁸⁸ Amnesty International, "They don't treat us like humans": Unlawful returns of Afghans from Turkey and Iran, 31.08.2022, <https://www.amnesty.org/en/documents/ASA11/5897/2022/en/>

⁸⁹ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Iran-Afghanistan; Returns Emergency Response; as of 25 October 2025, 28.10.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/119358>

⁹⁰ UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Forced returns from Pakistan deepen Afghanistan's humanitarian crisis, 17.11.2023, <https://www.unhcr.org/news/forced-returns-pakistan-deepen-afghanistan-s-humanitarian-crisis>

⁹¹ HRW (Human Rights Watch), Pakistan: Forced Returns Expose Afghans to Persecution, Destitution, 19.03.2025, <https://www.hrw.org/news/2025/03/19/pakistan-forced-returns-expose-afghans-persecution-destitution>

⁹² UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Pakistan-Afghanistan; Returns Emergency Response as of 25 October 2025, 28.10.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/119357>

⁹³ IPS (Inter Press Service), Forced Deportations Leave Afghan Women in Dire Poverty, 09.07 2024, https://www.ipsnews.net/2024/07/forced-deportations-leave-afghan-women-dire-poverty/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=forced-deportations-leave-afghan-women-dire-poverty

Sytuacja bezpieczeństwa ludności cywilnej poprawiła się od czasu przejęcia władzy przez talibów, gdyż wraz z wycofaniem się z Afganistanu sił koalicji międzynarodowej znacznie zmniejszyła się liczba starć zbrojnych na większości obszarów. Mimo istnienia nielegalnych ugrupowań zbrojnych na terenie Afganistanu, obecnie nie istnieje powszechne zagrożenie życia ludności cywilnej.

ZASTRZEŻENIE

Niniejsze opracowanie tematyczne zostało przygotowane przez Wydział Informacji o Krajach Pochodzenia Urzędu do Spraw Cudzoziemców na potrzeby prowadzenia postępowań w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Opracowanie na temat sytuacji bezpieczeństwa może być pomocne w szczególności w sprawach rozpatrywanych w oparciu o **art. 15 pkt. 3 oraz art. 18 pkt. 1. Ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP z dn. 13 czerwca 2003 z późn. zmianami.**

Treść opracowania nie przesądza jednak o wyniku decyzji w indywidualnym postępowaniu administracyjnym, gdyż zawsze brana jest pod uwagę całość zgromadzonego materiału dowodowego i indywidualny charakter sprawy.

Informacje zamieszczone w niniejszym opracowaniu pochodzą w większości z publicznie dostępnych źródeł. Zostały one zebrane i opracowane przy zachowaniu zasady neutralności i obiektywizmu, a także z dołożeniem najwyższej staranności – tak, by odzwierciedlały aktualny w chwili publikacji opracowania stan wiedzy na prezentowany temat, a także pochodziły z różnych źródeł.

Terminologia użyta w niniejszym opracowaniu nie jest terminologią prawniczą. Określenia takie jak „prześladowanie”, „dyskryminacja”, „konflikt” itp. używane mogą być, za materiałami źródłowymi, w znaczeniu potocznym i nie są tożsame z definicjami podanymi w ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niniejsze opracowanie zawiera wyłącznie informacje, poglądy i opinie prezentowane przez autorów materiałów źródłowych. Oświadczenia i oceny zawarte w niniejszym opracowaniu nie są i nie mogą być uważane za oświadczenia i oceny własne Urzędu do Spraw Cudzoziemców. Niniejsze opracowanie nie jest także i nie może być uważane za jakąkolwiek deklarację polityczną polskich władz.

Urząd do Spraw Cudzoziemców nie ponosi odpowiedzialności prawnej za publikowane w opracowaniu treści ani nie jest zobowiązany do publikacji jego aktualizacji, a także nie ponosi odpowiedzialności za sposób wykorzystania udostępnionych informacji.

Informujemy, że autorskie prawa majątkowe do niniejszego opracowania, w tym prawo do jego rozpowszechniania i publicznego udostępniania w Internecie, przysługują wyłącznie Urzędowi do Spraw Cudzoziemców (adres: ul. Koszykowa 16, 00-564 Warszawa; NIP: 5262548316; REGON: 017315012).

BIBLIOGRAFIA:

1. CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Afghanistan, 30.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/>
2. AAN (Afghanistan Analyst Network), The Taliban's Caretaker Cabinet and other Senior Appointments, 07.10.2021, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/political-landscape/the-talibans-caretaker-cabinet-and-other-senior-appointments/>
3. AAN Team i Clark, Kate, The End of US Aid to Afghanistan: What will it mean for families, services and the economy?, 13.05.2025, <https://www.afghanistan-analysts.org/en/reports/economy-development-environment/the-end-of-us-aid-to-afghanistan-what-will-it-mean-for-families-services-and-the-economy/>
4. ACCORD (Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation), ecoi.net featured topic on Afghanistan: Overview of recent developments and key players in Afghanistan, 13.06.2022, <https://www.ecoi.net/en/document/2074290.html>
5. ACLED (Armed Conflict Location & Event Data Project), filtry: Afganistan, data 01.01.2023-10.10.2025, dane pobrano 20.02.2025, <https://acleddata.com/data-export-tool>
6. Afghanistan International, Taliban Leader Plans Loya Jirga To Legitimise Government, 06.03.2025, <https://www.afintl.com/en/202503067233>
7. Al Jazeera, 'Last-ditch push': Pakistan-Afghanistan talks falter amid deep mistrust, 29.10.2025, <https://www.aljazeera.com/news/2025/10/29/last-ditch-push-pakistan-afghanistan-talks-falter-amid-deep-mistrust>
8. Amnesty International, "They don't treat us like humans": Unlawful returns of Afghans from Turkey and Iran, 31.08.2022, <https://www.amnesty.org/en/documents/ASA11/5897/2022/en/>
9. Anadolu Agency, Afghan foreign minister to takeover mandate of deputy premier, 26.11.2023, <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/afghan-foreign-minister-to-takeover-mandate-of-deputy-premier-/3064958>
10. AP News, Taliban official: Strict punishment, executions will return, 23.09.2021, https://apnews.com/article/religion-afghanistan-kabul-taliban-22f5107f1dbd19c8605b5b5435a9de54?utm_medium=APMiddleEast&utm_campaign=Soci alFlow&utm_source=Twitter
11. AREU (The Afghanistan Research And Evaluation Unit) , Second-generation Afghans in Iran: Integration, Identity and Return, 04/2008, <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2016/01/823E-Second-Generation-Afghans-in-Iran-CS-2008.pdf/>
12. BBC News, Afghan resistance attack Taliban, sparking reprisals in Panjshir, 16.05.2022, <https://www.bbc.com/news/world-asia-61430836>
13. BBC News, Afghanistan: Taliban morality police replace women's ministry, 17.09.2021, <https://www.bbc.com/news/world-asia-58600231>
14. BBC News, The Taliban's secretive war against IS, 29.10.2021, <https://www.bbc.com/news/world-asia-59080871>

15. CIA (Central Intelligence Agency), The World Factbook, Afghanistan, 30.09.2025, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/afghanistan/>
16. EUAA (European Union Agency for Asylum), Afghanistan - Security situation, 08.2022, https://coi.europa.eu/administration/easo/PLib/2022_08_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Security_situation.pdf
17. EUAA (European Union Agency for Asylum), Afghanistan Country Focus, 12.2023, https://www.ecoi.net/en/file/local/2101835/2023_12_EUAA_COI_Report_Afghanistan_Country_Focus.pdf
18. EUAA (European Union Agency for Asylum), Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul City, 08.2022, https://www.ecoi.net/en/file/local/2077430/2022_08_EUAA_COI_Report_Key_socio_economic_indicators_in_Afghanistan_and_in_Kabul_city.pdf
19. EUAA (European Union Agency for Asylum), Key socio-economic indicators in Afghanistan and in Kabul City, 08.2022, https://www.ecoi.net/en/file/local/2077430/2022_08_EUAA_COI_Report_Key_socio_economic_indicators_in_Afghanistan_and_in_Kabul_city.pdf
20. France 24, Four men publicly executed in one day in Afghanistan, 11.04.2025, <https://www.france24.com/en/live-news/20250411-four-men-publicly-executed-in-one-day-in-afghanistan>
21. Global Organized Crime Index, Afghanistan 2023, <https://locindex.net/country/afghanistan>
22. Grondecka J., w: Gazeta.pl, Talibowie wciąż mają w Afganistanie rywala. "Jeśli Daesh urośnie w siłę, dołączę do nich", 14.11.2021, <https://www.dowjones.com/professional/factual/>
23. Hindustan Times, Ahmad Massoud safe, says NRF; Taliban ask ex-Afghan forces to integrate with govt: 10 points, 06.09.2021, <https://www.hindustantimes.com/world-news/panjshir-valley-latest-developments-afghan-resistance-force-claims-ahmad-massoud-safe-101630916428929.html>
24. HRW (Human Rights Watch), Pakistan: Forced Returns Expose Afghans to Persecution, Destitution, 19.03.2025, <https://www.hrw.org/news/2025/03/19/pakistan-forced-returns-expose-afghans-persecution-destitution>
25. ICG (International Crisis Group), Afghanistan's Security Challenges under the Taliban, 12.08.2022, <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/afghanistans-security-challenges-under-taliban>
26. ICG (International Crisis Group), Afghanistan's Security Challenges under the Taliban, 12.08.2022, <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/afghanistans-security-challenges-under-taliban>
27. IPS (Inter Press Service), Forced Deportations Leave Afghan Women in Dire Poverty, 09.07 2024, https://www.ipsnews.net/2024/07/forced-deportations-leave-afghan-women-dire-poverty/?utm_source=rss&utm_medium=rss&utm_campaign=forced-deportations-leave-afghan-women-dire-poverty

28. Nimrokh Media, Pockets of Resistance: The Public's Unwavering Support for Anti-Taliban Movements, 18.04.2023,
<https://nimrokhmedia.com/en/2023/04/18/pockets-of-resistance/>
29. OCHA (the United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs), Afghanistan: Eastern Region Earthquake Response Plan (Sep 2025 – Dec 2025), revised October 2025, 14.10.2025,
<https://www.unocha.org/publications/report/afghanistan/afghanistan-eastern-region-earthquake-response-plan-sep-2025-dec-2025>
30. OHCHR (Office of the High Commissioner of Human Rights), UN expert condemns latest execution in Afghanistan, 22.10.2025,
<https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/10/un-expert-condemns-latest-execution-afghanistan>
31. PISM (Polski Instytut Spraw Międzynarodowych), Porozumienie USA z talibami, 03.03.2020,
https://www.pism.pl/publikacje/Porozumienie_USA_z_talibami
32. Review of Afghanistan Developments, Taliban Government Four Years After Coming to Power, 08.08.2025, <https://afgreview.com/en/political/taliban-government/>
33. RFE/ (RL Radio Free Europe/Radio Liberty), Taliban Publicly Flogs Dozens Of People In Northern Afghanistan, 05.06.2024,
<https://www.ecoi.net/en/document/2110624.html>
34. RFE/ (RL Radio Free Europe/Radio Liberty), The Azadi Briefing: Taliban Using War With Islamic State To Burnish Counterterrorism Credentials , 28.04.2023,
<https://www.ecoi.net/en/document/2091381.html>
35. RFE/RL (Radio Free Europe/Radio Liberty), In 'Dangerous' Escalation, Pakistani Drone Strikes Kill Two Senior Taliban Members In Kabul, 10.10.2025,
<https://www.rferl.org/a/pakistan-taliban-ttp-afghanistan-strikes-drone/33556513.html>
36. RFE/RL (Radio Free Europe/Radio Liberty), Which Countries Have Relations With The Taliban's Unrecognized Government?, 30.05.2024,
<https://www.rferl.org/a/afghanistan-taliban-russia-diplomacy/32972530.html>
37. The Telegraph, Taliban will chop off hands of thieves as harsh, 07.09.2021,
<https://www.telegraph.co.uk/world-news/2021/09/07/taliban-will-chop-hands-thieves-harsh-punishments-return/>
38. Tolo News, Analysts: ISIS Training Centers Located in Pakistan, 19.10.2025,
<https://tolonews.com/afghanistan-196357>
39. Tolo News, Rising Tensions Between Afghanistan, Pakistan, 22.12.2023,
<https://tolonews.com/opinion-186604>
40. UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024,
<https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/in2415471.pdf>
41. UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security, 14.09.2022,
<https://www.ecoi.net/en/file/local/2079419/in2259109.pdf>

42. UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/78/789-S/2024/196], 13.06.2024, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2111394/n2415471.pdf>
43. UN General Assembly / UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/77/636-S/2022/916], 27.02.2023, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2088888/N2305123.pdf>
44. UN General Assembly i UN Security Council, The situation in Afghanistan and its implications for international peace and security; Report of the Secretary-General [A/79/797-S/2025/109], 21.02.2025, <https://undocs.org/A/79/797>
45. UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), UNHCR Regional Bureau for Asia and Pacific (RBAP); External Update: Afghanistan Situation /29; As of 1 November 2023, 01.12.2023, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2101693/EXTERNAL+AFG+Situation+Emergency+Update+%28as+of+1+November+2023%29.pdf>
46. UN High Commissioner for Refugees (UNHCR), UNHCR Regional Bureau for Asia and Pacific (RBAP). External Update: Afghanistan Situation /24 as of 01 May 2023, 24.05.2023, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2092278/2023.05.01+AFG+Situation+Emergency+Update.pdf>
47. UNAMA (UN Assistance Mission in Afghanistan), Human rights situation in Afghanistan: October – 12.2023 Update, 22.01.2024, https://www.ecoi.net/en/file/local/2103501/english_hr_update_22jan_2024.pdf
48. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), BORDER MONITORING REPORT JANUARY-DECEMBER 2022, <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-border-monitoring-report-january-december-2022>
49. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Afghanistan Emergency – regional Overview Map, 31.01.2025, <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-situation-update-43-end-january-2025>
50. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Forced returns from Pakistan deepen Afghanistan's humanitarian crisis, 17.11.2023, <https://www.unhcr.org/news/forced-returns-pakistan-deepen-afghanistan-s-humanitarian-crisis>
51. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Iran-Afghanistan; Returns Emergency Response; as of 25 October 2025, 28.10.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/119358>
52. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Pakistan-Afghanistan; Returns Emergency Response as of 25 October 2025, 28.10.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/119357>
53. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), UNHCR Regional Bureau for Asia and the Pacific; Afghanistan Situation Update /43; As of end January 2025, 10.03.2025, <https://data.unhcr.org/en/documents/download/114999>

54. UNHCR (UN High Commissioner for Refugees), Regional Bureau for Asia and Pacific (RBAP). External Update: Afghanistan Situation /36; As of 1 July 2024, 19.07.2024, <https://www.rferl.org/a/afghanistan-taliban-russia-diplomacy/32972530.html>
55. VoA (Voice of America), Taliban Not Ruling Out Holding Elections, 16.09.2021, <https://www.voanews.com/a/taliban-not-ruling-out-holding-elections-/6231821.html>