



Palestina: Palestinere på Vestbredden og Gazastripen som ikke er folkeregistrert

- Hvorfor er det mange palestinere på Vestbredden og Gazastripen som ikke er folkeregistrert?
- Kan disse personene få familiegjennforening?
- Hvor mange er de?
- Kan de returnere til Vestbredden dersom de reiser ut?
- Hvordan er situasjonen for uregistrerte på Gazastripen?
- Hvilke ID-dokumenter kan uregistrerte palestinere få?

Bakgrunnen for at mange palestinere er uregistrerte

Tre måneder etter okkupasjonen av Vestbredden og Gaza, i september 1967, foretok Israel en folketelling i disse områdene. Basert på denne folketellingen ble det etablert et nytt folkeregister over den palestinske befolkningen (NRC 2012, s. 4; HRW 2012; Shihadah 2020).

Palestinere fra Vestbredden og Gaza som hadde flyktet, eller som av andre grunner oppholdt seg i utlandet da folketellingen ble gjennomført, ble ikke innført i det nyetablerte folkeregisteret og mistet retten til permanent opphold (Shiblak 1996, s. 40; HRW 2012; NRC 2012, s. 9). Denne gruppen utgjorde anslagsvis mellom 250 000 og 270 000 personer (NRC 2012, s. 18; HRW 2012; Hamoked, møte i Jerusalem april 2013).

Det er videre antatt at rundt 240 000 palestinere ble fratatt folkeregistreringen i perioden mellom 1967 og 1994 fordi de ikke overholdt returfristen israelske myndigheter hadde satt ved utreise. I denne perioden var det krav om utreisetilatelse, og de som ikke returnerte innen oppgitt tidsfrist, risikerte å miste retten til retur og opphold i de palestinske områdene (Albanese & Takkenberg 2020, s. 237).

Det palestinske folkeregisteret ble, i henhold til Oslo-avtalen, overført til den nye selvstyremyndigheten i 1995, men det skulle fortsatt være underlagt israelsk kontroll. Intensjonen i avtalen var at Palestina gradvis, i løpet av en femårs

periode, skulle bli en selvstendig stat og også overta kontrollen med eget folkeregister. Det har imidlertid ikke skjedd, og tilføyelser og endringer i det palestinske folkeregisteret skjer kun med aksept fra Israel (COGAT u.å.; Gisha 2022).

Familiegjenforening ble frosset i 2000 og senere åpnet kun i 2008 og 2021

Flere av dem som mistet oppholdsretten i de palestinske områdene frem til 1994, har i ettertid reist tilbake på besøk til slektninger i Palestina og søkt om familiegjenforening. Blant dem var flere tusen palestinere, hovedsakelig fra Tunisia og USA, som returnerte for å jobbe for den nyopprettede palestinske selvstyremyndigheten.

I henhold til Oslo-avtalen skulle Israel godkjenne rundt 4000 familiegjenforeninger per år. Ifølge viseministeren i det palestinske innenriksdepartementet (møte i Ramallah oktober 2019) skulle dette gjelde for palestinere i diasporaen som fortsatt hadde nær familie i Palestina. Systemet fungerte bra, hevdet han, frem til 1999, men etter utbruddet av det andre palestinske opprøret i 2000 (Al-Aqsa-intifadaen), stoppet det opp. Da ble behandlingen av familiegjenforeningssøknader frosset fra israelsk side. Ifølge viseministeren har de fleste som har kommet til Palestina etter det, hatt besøksvisum. Disse opplysningene bekreftes av den erfarne israelske journalisten Amira Hass (2021b) i Haaretz og av Norsk Folkehjelp (NRC 2012, s. 53).

I tråd med at det politiske forhandlingsklimaet mellom Israel og de palestinske selvstyremyndighetene på Vestbredden bedret seg noe i 2007/2008, bestemte israelske myndigheter å godkjenne inntil 50 000 familiegjenforeningssøknader. Dette var ment som en gest til den palestinske myndighetens president Mahmoud Abbas (Viseministeren i det palestinske innenriksdepartementet, møte i Ramallah oktober 2019; Hamoked, møte i Jerusalem april 2013; Hamoked 2021).

Rapporterte tall over hvor mange som faktisk fikk innvilget familiegjenforening, og som dermed ble innført i det palestinske folkeregisteret i 2008/2009, varierer. I henhold til en artikkel i Haaretz (Shezaf 2021) ble 34 000 søknader godkjent av Israel i perioden 2008-2009, mens Deutsche Welle (DW 2021) rapporterte at ordningen skulle omfatte 32 000, men at den ikke ble gjennomført etter planen, og at kun noen søknader ble godkjent på humanitært grunnlag. Ifølge Hamoked (møte i Jerusalem april 2013; 2021, s. 1) var det kun 23 000 søkere, som allerede befant seg i de palestinske områdene, som fikk innvilgelse, og som dermed ble innlemmet i folkeregisteret. Av disse var kun 400 fra Gaza.

Familiegjenforeningssøknader ble ikke behandlet igjen før i 2021. Den 19. oktober det året erklærte Israels koordinator for regjeringens aktivitet i de

palestinske områdene (COGAT) at Israel på nytt ville godkjenne familiegjenforening til palestinere bosatt på Gazastripen og Vestbredden. Denne gangen gjaldt det 1200 personer som i årevis hadde levd med sine familier uten gyldig opphold, de aller fleste på Vestbredden. Disse skulle endelig få bli registrert i det palestinske folkeregisteret. Ifølge aktivister som kjemper for de uregistrertes sak, finnes det langt flere enn 1200 i denne gruppen (Hass 2021b).

I tillegg godkjente Israel flytting av bostedsregistrering fra Gaza til Vestbredden for 2 800 palestinere som hadde flyttet før 2007 (Hass 2021c; Shezaf 2021; DW 2021; Daraghmeh 2021).

Israel har kun i liten grad behandlet familiegjenforeningssøknader etter dette, med unntak av i 2022. Da skal 5 500 saker har blitt behandlet (Mafarjeh 2022).

Antall uregistrerte palestinere på Vestbredden i dag

Hvor mange palestinere som i dag lever på Vestbredden uten et palestinsk ID-nummer, er ikke offentlig kjent, ifølge Haaretz-journalisten Amira Hass, som flere ganger har skrevet reportasjer om dette temaet. Palestinske myndigheter hevder at kun israelerne vet hvor mange de er, mens israelske myndigheter mener palestinske myndigheter må ha denne oversikten (Hass 2021c).

Sentrale kilder mener det dreier seg om flere tusen personer (Hass 2021b; Hamoked 2021, s. 2). Det palestinske innenriksdepartementet kunne ikke oppgi eksakte tall da Landinfo møtte dem i 2019, men hevdet at de fleste uregistrerte på Vestbredden er beduiner. Det ble sagt at flere titusen søknader fra palestinere bosatt i utlandet forblir ubehandlet av israelske myndigheter. Det gjelder i hovedsak ektefeller og barn av registrerte palestinere.

I 2023 fortalte lederen for palestinske grensemyndigheter, som har ansvaret for grenseterminalen i Jeriko, at kun et fåtall av de uregistrerte har jordansk statsborgerskap. De med jordansk statsborgerskap er hovedsakelig kvinner, gift med palestinske menn, som ikke har fått innvilget søknad om familiegjenforening, ifølge denne kilden.

Uregistrerte palestinere kan reise ut av Vestbredden, men ikke returnere

Palestinere bosatt på Vestbredden som ikke er registrert i folkeregisteret, har mulighet til å reise ut dersom de har jordansk pass, men de vil få problemer med å returnere. Det er Israel som kontrollerer grensene inn til Vestbredden, og kun palestinere med et palestinsk ID-nummer kan reise inn. Frem til 2009 kunne

palestinere uten ID-nummer reise inn til Vestbredden på besøksvisum, men etter det har svært få fått tillatelse, ifølge høytstående representanter i det palestinske innenriksdepartementet, inkludert viseministeren (møte i Ramallah oktober 2019).

Å leve på Vestbredden uten palestinsk ID-kort legger store begrensninger. Man risikerer arrestasjon og deportasjon dersom man blir stoppet på et israelsk kontrollert sjekkpunkt uten gyldig opphold. Uten palestinsk ID-kort vil palestinere vegre seg for å reise utenlands fordi man ikke får returnert (Hass 2021a; 2021b).

Også palestinere som faktisk er folkeregistrert, men som er registrert med opphav på Gazastripen, har levd i frykt for å bli utvist fra Vestbredden. Etter en rekke høyesterettsklager innlevert av Hamoked mellom 2008 og 2010, forpliktet imidlertid Israel seg til ikke lenger å utvise mennesker til Gaza som hadde flyttet derfra til Vestbredden før 2005 (Hamoked 2021). Viseministeren i det palestinske innenriksdepartementet bekreftet i møte med Landinfo i 2019 at deporteringer til Gaza ikke lenger skjer. Denne gruppen kan derimot ikke returnere til Vestbredden dersom de reiser ut (Det palestinske innenriksdepartementet, møte i Ramallah oktober 2019).

Situasjonen for palestinere med jordansk eller annet utenlandsk reisedokument

Palestinere med jordansk reisedokument kan reise inn til Vestbredden dersom de også har et palestinsk ID-nummer.

Jordanske kvinner som er gift med palestinske menn, og som ikke er folkeregistrert på Vestbredden, kan derfor ikke regne med å kunne returnere til Vestbredden om de reiser ut.

Palestinere som har fått et annet lands statsborgerskap, og som reiser med et utenlandsk pass, blir av israelske myndigheter ansett som palestinere dersom de er folkeregistrert. Ved innreise til Vestbredden må de derfor ha en israelsk tillatelse (tasrih) der det palestinske ID-nummeret er påført for å kunne reise inn. Ifølge de palestinske grensemyndighetene i Jeriko (møte mars 2023) er dette en israelsk forordning som kom i stand en gang rundt 2020/2021.

Israel godkjenner ikke palestinske 00-pass, nettopp fordi personer med slikt pass ikke har et palestinsk ID-nummer. Slike pass utstedes heller ikke til palestinere på Vestbredden. Palestinere med 00-pass kan derfor ikke reise inn til Vestbredden fra Jordan.

Situasjonen for uregistrerte palestinere på Gazastripen

Som på Vestbredden, bor det også mange uregistrerte palestinere på Gazastripen. I tillegg bor det palestinere der som er folkeregistrert på Vestbredden.

Palestinere som tidligere flyttet til Gaza fra Vestbredden, var registrert som Vestbredden-palestinere i folkeregisteret. Med mindre de søkte om endring, vil de fortsatt være det. Problemet for denne gruppen har vært at de ved utreise over Erez har blitt tvunget til å si fra seg sin rett til opphold på Vestbredden. Israel har de siste årene satt dette som betingelse for utreise fra Gazastripen for innbyggere på Gaza med Vestbredden-registrering, for eksempel dersom de hadde søkt om utreise for medisinsk behandling på Vestbredden eller i Øst-Jerusalem, eller grunnet andre humanitære forhold. De dette gjaldt fikk endret registrering til Gaza. Det betyr at de fortsatt er folkeregistrert med rett til palestinsk ID-kort og pass, men de har problemer med innreise til Vestbredden (Ali 2023; Gisha 2022).

De som kom fra diasporaen for å jobbe i PA, og som ikke allerede var folkeregistrert, ble inkludert i folkeregisteret dersom de søkte, og fikk innvilget, familiegjenforening før ordningen ble frosset i 2000. Søknadsbehandlingen tok derimot lang tid, og svært mange søknader var fortsatt ubehandlet da Israel frøs ordningen i 2000 (NRC 2012, s. 53).

Det finnes også uregistrerte palestinere som har kommet til Gazastripen for å besøke familie som er registrert der. De har måttet reise inn via Egypt. De kan ha søkt om familiegjenforening og ikke fått det. Mange av disse oppholder seg fortsatt i Gaza, men uten registrering i folkeregisteret har de hverken palestinsk ID-kort eller rett til palestinsk pass med ID-nummer.

Noen av dem kan ha et annet lands statsborgerskap, mens andre kan være registrert som flyktninger i enten Syria, Jordan eller Libanon (Palestinske de facto grensemyndigheter i Gaza, møte i Rafah mars 2023).

Palestinere som har kommet til Gaza fra andre arabiske land, for eksempel Gulflandene, og som heller ikke er folkeregistrert i Palestina, kan ha egyptiske reisedokument. Mange palestinere på Gazastripen har fortsatt egyptiske reisedokument, fordi Gazastripen ble administrert av Egypt mellom 1949 og 1967. Disse dokumentene kan, ifølge en lokal kilde i Gaza (samtale juni 2024), fortsatt fornyes.

Betingelser for inn- og utreise til og fra Gaza for uregistrerte palestinere

Palestinere med 00-pass har ikke kunnet reise inn til eller ut fra Gaza. Ifølge de palestinske de facto grensemyndighetene som Landinfo møtte i Rafah våren 2023, er det ikke mange palestinere med 00-pass i Gaza.

Før krigen mellom Hamas og Israel startet den 7. oktober 2023, kunne statsløse palestinere fra for eksempel Syria og Libanon komme inn til Gaza fra Egypt dersom de var gift med en fra Gaza, eller dersom de hadde slektninger der. De måtte sende en søknad til egyptiske myndigheter og legge frem ekteskapsattest og kopi av ektefellens eller slektningens ID-kort fra Gaza. Det var ikke tilstrekkelig å fremvise vigselsattest. Alle palestinere med utenlandsk statsborgerskap måtte også

koordinere innreise til Gaza med egyptiske myndigheter (Grensemyndighetene på Gazastripen, møte i Rafah mars 2023).

Personer uten palestinsk ID-nummer har ikke kunnet søke om israelsk tillatelse til å reise ut via Erez, hverken for medisinsk behandling eller av andre humanitære årsaker (Det palestinske innenriksdepartementet, møte i Ramallah oktober 2019).

Hvilke dokumenter utstedes til uregistrerte palestinere?

Palestinere uten ID-nummer kan ikke få noen palestinske ID-dokumenter eller reisedokumenter som er gyldige for inn- og utreise til og fra Vestbredden og Gazastripen. Såkalte 00-pass, som kan utstedes til palestinere som ikke får andre reisedokument, kan ikke benyttes for å reise inn eller ut av de palestinske områdene fordi Israel ikke aksepterer dem.

Barn født av foreldre som ikke har palestinsk ID, får en fødselsattest uten ID-nummer. Fødselsattest til denne gruppen utstedes av The internal affairs department underlagt Innenriksdepartementet i Ramallah. Dersom en av foreldrene har palestinsk ID, får også barnet det. Foreldrene må imidlertid registrere barnet før det fyller 16 år (Det palestinske innenriksdepartementet, møte i Ramallah oktober 2019).

Etter at krigen mellom Hamas og Israel brøt ut i oktober 2023, sluttet Israel å oppdatere folkeregisteret for personer registrert i Gaza. Det betyr blant annet at barn født etter 7. oktober 2023, så langt ikke har blitt registrert, selv om foreldrene har palestinsk ID. Det gjelder alle barn med foreldre registrert i Gaza, enten de er født på Gazastripen eller utenfor (Raji Sourani, møte i København 2025).

Hamas har siden 2007 utstedt et eget blått ID-kort til uregistrerte på Gazastripen. Disse kortene er ikke knyttet opp til folkeregisteret og har ingen nytte utenfor Gazastripen. Kortene har gitt adgang til skole og helsetjenester på Gaza. Totalt skal det frem til 2019 ha blitt utstedt over 30 000 slike kort (Ibrahim 2021).

De som har flyktningstatus gjennom UNRWA, vil ha et flyktningekort, enten i digital versjon eller i papirform (UNRWA u.å.).

Om Landinfos responser

Utlendingsforvaltningens fagenhet for landinformasjon (Landinfo) innhenter og analyserer informasjon om samfunnsforhold og menneskerettigheter i land som Utlendingsdirektoratet (UDI), Utlendingsnemnda (UNE) og Justis- og beredskapsdepartementet har behov for kunnskap om.

Landinfos responser er basert på opplysninger fra nøye utvalgte informasjonskilder, og kan bygge på både skriftlig og muntlig kildemateriale. Opplysningene er behandlet i henhold til [anerkjente kvalitetskriterier for landinformasjon](#) og [Landinfos retningslinjer for kilde- og informasjonsanalyse](#).

En respons er et svar på konkrete spørsmål som saksbehandlere i utlendingsforvaltningen har stilt Landinfo, og er ikke ment å være utfyllende redegjørelser for et tema. Responsene er utarbeidet innenfor korte frister, og kildegrunnlaget er ikke alltid like bredt som i våre temanotater.

Landinfo er en faglig uavhengig enhet, og informasjonen som presenteres, kan ikke tas til inntekt for et bestemt syn på hva praksis bør være i utlendingsforvaltningens behandling av søknader. Landinfos responser gir heller ikke uttrykk for norske myndigheters syn på de forhold og land som omtales.

Referanser

Skriftlige kilder

Ali, Sereen (2023, 23. januar). *Give up your right to live in the West Bank, or never see your children in Gaza again*. Tel Aviv: Gisha. Tilgjengelig fra <https://gisha.org/en/impossible-choice/> [lastet ned 16. mai 2025]

COGAT, dvs. Coordination of Government Activities in the Territories (u.å.). *Population Registry*. Tel Aviv: COGAT. Tilgjengelig fra https://www.gov.il/en/Departments/Units/population_registrar_unit [lastet ned 16. mai 2025]

Daraghmeh, Hisham (2021, 26. oktober). 'Not a life': Israel keeps many Palestinians without legal status. *Al Jazeera*. Tilgjengelig fra <https://www.aljazeera.com/features/2021/10/26/not-a-life-israel-keeps-many-palestinians-without-legal-status> [lastet ned 22. mai 2025].

DW, dvs. Deutsche Welle (2021, 19. oktober). Israel gives IDs to West Bank Palestinians. *DW*. Tilgjengelig fra <https://www.dw.com/en/israel-gives-id-cards-to-4000-west-bank-palestinians/a-59549966> [lastet ned 16. mai 2025]

Gisha (2022, 25. desember). *One-Way Ticket*. Tel Aviv: Gisha. Tilgjengelig fra <https://gisha.org/en/one-way-ticket/> [lastet ned 16. mai 2025]

Hamoked (2021). *Israeli Control of the Palestinian Population Registry and its implications for Palestinians' basic right*. Jerusalem: Hamoked. Tilgjengelig fra https://hamoked.org/files/2021/1665170_eng.pdf [lastet ned 26. mai 2025]

Hass, Amira (2021a, 29. juli). The Faces of Non-existent People: Palestinians Living Without an Official ID. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <https://www.haaretz.com/israel-news/2021-07-29/ty-article-magazine/premium/the-faces-of-non-existent-people-palestinians-living-without-an-official-id/0000017f-e5cb-d97e-a37f-f7ef5fef0000> [lastet ned 16. mai 2025]

Hass, Amira (2021b, 23. juli). 'When I Fight With My Husband, I Have Nowhere to Go;' What It's Like Living as an 'Illegal Resident' in the West Bank. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <https://www.haaretz.com/middle-east-news/palestinians/2021-07-23/ty-article/premium/when-i-fight-with-my-husband-i-have-nowhere-to-go/0000017f-e879-dea7-adff-f9fbb8220000> [lastet ned 16. mai 2025]

- Hass, Amira (2021c, 20. oktober). Analysis | Israel's 'Gesture' to Palestinians Reveals the Extent of Its Control Over the West Bank and Gaza. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <https://www.haaretz.com/israel-news/2021-10-20/ty-article/.highlight/israels-gesture-to-palestinians-reveals-the-extent-of-their-control/0000017f-e6d9-da9b-a1ff-ceff24ec0000> [lastet ned 6. juni 2025]
- HRW, dvs. Human Rights Watch (2012, 5. februar). *“Forget About Him, He’s Not Here”. Israel’s Control of Palestinian Residency in the West Bank and Gaza*. New York: HRW. Tilgjengelig fra <https://www.hrw.org/report/2012/02/05/forget-about-him-hes-not-here/israels-control-palestinian-residency-west-bank-and> [lastet ned 16. mai 2025]
- Ibrahim, Mustafa (2021, 7. oktober). Gaza: Yellow Passports, Blue Cards and Lost Rights. *Daraj News*. Tilgjengelig fra <https://daraj.media/en/81585/> [lastet ned 16. mai 2025]
- Mafarjeh, Noelle (2022, 13. juli). PA announces Israeli approval of 5,500 family reunification applications. *Jerusalem24*. Tilgjengelig fra <https://jerusalem.24fm.ps/15551.html> [lastet ned 30. mai 2025]
- NRC, dvs. Norwegian Refugee Council (2012, Januar). *Undocumented and stateless. The Palestinian Population Registry and Access to Residency and Identity Documents in the Gaza Strip*. Oslo: NRC. Tilgjengelig fra <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/undocumented-and-stateless.pdf> [lastet ned 16. mai 2025]
- Shezaf, Hagar (2021, 19. oktober). Israel Legalizes 4,000 Palestinians' Residency in West Bank. *Haaretz*. Tilgjengelig fra <https://www.haaretz.com/israel-news/2021-10-19/ty-article/.premium/israel-agrees-to-legalize-4-000-palestinians-residency-in-west-bank/0000017f-e825-d97e-a37f-ff65d43b0000> [lastet ned 22. mai 2025]
- Shihadah, Kathryn (2020, 21. september). Israel has been “disappearing” Palestinians since 1967. *Israel-Palestine News*. Tilgjengelig fra <https://israelpalestineneews.org/israel-has-been-disappearing-palestinians-since-1967/> [lastet ned 22. mai 2025]
- Shiblak, Abbas (1996). Residency status and civil rights of Palestinian refugees in Arab countries. *Journal of Palestine studies*. Vol. 25, no. 3 (36-45). Tilgjengelig fra <http://www.jstor.org/stable/pdfplus/2538257.pdf?acceptTC=true> [lastet ned 21. mai 2025]
- UNRWA (u.å.). *Family registration ecard*. Amman: UNRWA. Tilgjengelig fra <https://www.unrwa.org/family-registration-ecard> [lastet ned 22. mai 2025]

Muntlige kilder

- Det palestinske innenriksdepartementet. Møte i Ramallah 30. oktober 2016. Møte med viseministeren m.fl. i Ramallah 28. oktober 2019.
- De palestinske grensemyndighetene. Møte ved grenseterminalen i Jeriko 7. mars 2023.
- De de facto grensemyndighetene på Gazastripen. Møte i Rafah 1. mars 2023.
- Hamoked. Møte i Jerusalem 5. april 2013.
- Kilde i Gaza. Telefonsamtale 2. juni 2024.
- Raji Sourani, leder for Palestinian Centre for Human Rights. Møte i København 2. april 2025.

© Landinfo 2025

Materialet i denne publikasjonen er omfattet av åndsverklovens bestemmelser. Uten særskilt avtale med Landinfo er enhver eksemplarframstilling og tilgjengeliggjøring bare tillatt i den utstrekning det er hjemlet i lov.