



Ministerie van Buitenlandse Zaken

## Algemeen ambtsbericht Eritrea

Datum      December 2025

## Colofon

Versienummer	1.0
Plaats	Den Haag
Opgesteld door	Afdeling Ambtsberichten (DAF/AB)



## Inhoud

	<b>Colofon .....</b>	<b>2</b>
	<b>Inleiding .....</b>	<b>6</b>
<b>1</b>	<b>Politieke en veiligheidssituatie .....</b>	<b>7</b>
1.1	Politieke situatie .....	7
1.1.1	Binnenlandse politieke ontwikkelingen .....	7
1.1.2	Buitenlandse betrekkingen .....	8
1.1.2.1	Betrekkingen tussen Eritrea en Ethiopië .....	8
1.1.2.2	Betrekkingen tussen Eritrea en Somalië .....	11
1.1.2.3	Betrekkingen tussen Eritrea en Egypte .....	12
1.2	Veiligheid .....	13
<b>2</b>	<b>Documenten, nationaliteit en bewegingsvrijheid .....</b>	<b>14</b>
2.1	Documenten .....	14
2.1.1	Toegang tot overheidsdiensten .....	14
2.1.2	Afgifte nieuwe identiteitskaarten .....	15
2.1.3	(Family) Residence card .....	15
2.1.4	Burgerlijke stand en registratie .....	17
2.1.4.1	Het Burgerlijk Wetboek van 2015 .....	18
2.1.5	Schoolgang .....	19
2.1.6	Verklaring van vervullen dienstplicht .....	19
2.1.7	Paspoorten .....	20
2.1.8	'Seven year card' .....	20
2.2	Nationaliteitswetgeving .....	22
2.3	Bewegingsvrijheid .....	22
2.3.1	Binnenlandse reisbeperkingen .....	22
2.3.1.1	Binnenlandse reisvergunning .....	23
2.3.2	Uitreisbeleid .....	24
2.3.2.1	Uitreisvisum .....	24
2.3.3	Grensovergangen .....	27
<b>3</b>	<b>Mensenrechten .....</b>	<b>29</b>
3.1	Algemeen .....	29
3.2	Dienstplicht .....	29
3.2.1	Oproeppraktijk dienstplichtigen .....	30
3.2.2	Civiele dienstplicht .....	31
3.2.3	Ontduiking dienstplicht en desertie .....	32
3.3	Vrijheid van meningsuiting .....	34
3.3.1	Binnenlandse oppositie .....	35
3.3.2	Politiek activisten en mensenrechtenactivisten .....	35
3.3.3	Journalisten .....	36
3.3.4	Toegang tot het internet en monitoring .....	36
3.4	Religieuze groepen .....	37
3.4.1	Jehova's getuigen .....	38
3.5	Etnische groepen .....	39
3.6	Toezicht en rechtsbescherming .....	40
3.7	Vrouwen .....	41
3.7.1	Bescherming bij seksueel geweld .....	41
3.7.2	FGM .....	42
3.8	Diaspora .....	43

3.8.1	Invloed Eritrese autoriteiten .....	43
3.9	Alleenstaande minderjarigen .....	45
<b>4</b>	<b>Vluchtelingen en ontheemden .....</b>	<b>46</b>
4.1	Eritrese vluchtelingen en asielzoekers .....	46
4.1.1	Eritrese migranten in Ethiopië .....	46
4.1.2	Eritrese migranten in Soedan .....	47
4.1.3	Eritrese migranten in Oeganda .....	49
<b>5</b>	<b>Terugkeer .....</b>	<b>50</b>
5.1	Landen van waaruit gedwongen terugkeer plaatsvond .....	50
5.2	Risico's bij terugkeer .....	51
5.2.1	Gedwongen terugkeer .....	52
5.2.2	Vrijwillige terugkeer .....	53
5.2.3	Legale of illegale uitreis .....	54
5.2.4	Toegang tot overheidsdiensten .....	54
<b>6</b>	<b>Bijlagen .....</b>	<b>56</b>
6.1	Afkortingen .....	56
6.2	Openbare bronnen .....	56
6.2.1	Rapporten en publicaties .....	56
6.2.2	Nieuwsbronnen .....	62
6.2.3	Websites .....	62
6.3	Kaarten .....	63
6.3.1	Kaart van Eritrea .....	63
6.3.2	Kaart van Tigray, Ethiopië .....	64

## Inleiding

Dit ambtsbericht is opgesteld aan de hand van de vragen en aandachtspunten in de *Terms of Reference* (ToR) van het ministerie van Asiel en Migratie, die is vastgesteld op 3 juni 2025.

In dit ambtsbericht wordt de situatie in Eritrea beschreven voor zover deze van belang is voor de beoordeling van asielaanvragen en voor de besluitvorming over terugkeer van afgewezen asielzoekers. De verslagperiode beslaat de periode van december 2023 tot en met oktober 2025. Het ambtsbericht betreft een feitelijke, neutrale en objectieve weergave van de bevindingen gedurende de onderzochte periode. Het is geen beleidsstuk en geeft niet de visie van de regering of het beleid jegens een land of regio weer, noch bevat het conclusies ten aanzien van het vreemdelingenbeleid.

Het ambtsbericht is opgesteld aan de hand van openbare en vertrouwelijke bronnen waarbij gebruik is gemaakt van zorgvuldig geselecteerde, geanalyseerde en gecontroleerde informatie. Bij het opstellen is onder meer informatie gebruikt van niet-gouvernementele organisaties (ngo's), vakliteratuur, berichtgeving in de media en relevante overheidsinstanties. De passages in dit ambtsbericht berusten op meerdere bronnen, tenzij anders vermeld of in het geval van algemeen onbetwiste feiten. De geraadpleegde openbare bronnen zijn opgenomen in de bijlage.

Daarnaast is informatie gebruikt die onder andere verkregen is via de diplomatieke vertegenwoordigingen van Nederland en informatie die afkomstig is uit vertrouwelijke gesprekken en correspondentie. Die informatie is voornamelijk gebruikt ter ondersteuning van en aanvulling op passages die zijn gebaseerd op openbare informatie. De bronnen zijn in het voetnotenapparaat aangemerkt als 'vertrouwelijke bron' en voorzien van een datum.

Hoofdstuk 1 behandelt de politieke ontwikkelingen en veiligheidssituatie in Eritrea tijdens de verslagperiode. Hoofdstuk 2 behandelt onderwerpen gerelateerd aan documenten, nationaliteit en bewegingsvrijheid. Hoofdstuk 3 beschrijft naleving en schendingen van de mensenrechten. Hoofdstuk 4 beschrijft de positie van vluchtelingen en ontheemden en hoofdstuk 5 de positie van Eritrese staatsburgers die (gedwongen) terugkeren naar Eritrea.

# 1 Politieke en veiligheidssituatie

Hieronder volgt een beknopte beschrijving van de politieke ontwikkelingen in Eritrea tijdens de verslagperiode, ontwikkelingen aangaande de relevante internationale betrekkingen van het land en ontwikkelingen in de veiligheidssituatie.

## 1.1 Politieke situatie

### 1.1.1 Binnenlandse politieke ontwikkelingen

De binnenlandse politieke situatie in Eritrea kenmerkt zich al jaren door haar vrijwel onveranderlijke karakter. Ook in de huidige verslagperiode wijzigde de binnenlandse politieke situatie nauwelijks in vergelijking met de situatie die werd beschreven in de vorige ambtsberichten, van mei 2022<sup>1</sup> en december 2023.<sup>2</sup> Sinds zijn aantreden in 1993 staat president Isaias Afwerki (hierna: Isaias) aan het hoofd van de wetgevende en de uitvoerende macht. Er is geen sprake van een scheiding der machten of enige betekenisvolle beperking van, of institutionele controle op, de macht van de president. Diens partij, de *People's Front for Democracy and Justice* (PFDJ) is nog steeds de enige toegestane politieke partij van het land.<sup>3</sup>

Eritrese burgers werd ook tijdens de huidige verslagperiode het recht op uitoefening van hun burger- en politieke rechten ontzegd (zie hoofdstuk 3). De nationale dienstplicht en de mensenrechtenschendingen waarmee deze gepaard ging, bleef een doordringende invloed uitoefenen op het dagelijks leven van Eritreeërs (zie ook paragraaf 3.2).<sup>4</sup> De regering controleerde alle aspecten van het openbare leven en perkte blijvend de vrijheid van meningsuiting, de vrijheid van vereniging en de vrijheid van vergadering in. Eritrea kende nog steeds geen onafhankelijke media of maatschappelijk middenveld (zie paragraaf 3.3). Het aanhoudende systeem van politieke vervolging had dissidente stemmen, waaronder journalisten, mensenrechtenactivisten en politieke oppositie gedwongen tot zelfcensuur of het ontvluchten van het land. Van een georganiseerde binnenlandse oppositie tegen het regime van president Isaias was, net als voorheen, ook tijdens de huidige verslagperiode geen sprake (zie ook paragraaf 3.3.1).<sup>5</sup>

In de gangbare internationale indices die democratische, politieke en burgerlijke vrijheden maten, figureerde Eritrea dan ook nog altijd in de onderste regionen: *The Economist* plaatste het land in de *Democracy Index* van 2024 op de 153<sup>e</sup> positie van in totaal 167 landen,<sup>6</sup> de *Bertelsmann Stiftung* zette Eritrea in 2023 in haar *Transformation Index* qua politieke omvorming op plaats 132 van de 137

<sup>1</sup> Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ), *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, 25 mei 2022, [url](#).

<sup>2</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, 19 december 2023, [url](#).

<sup>3</sup> U.S. Department of State (USDoS), Eritrea 2023 human rights report, pagina's 19-20, 22 april 2024, [url](#); United Nations Human Rights Council (UN HRC), *Situation of human rights in Eritrea; Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, Mohamed Abdelsalam Babiker (A/HRC/56/24)*, pagina's 8-9, 7 mei 2024, [url](#); Human Rights Watch (HRW), *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UN HRC, *Situation of human rights in Eritrea; Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, Mohamed Abdelsalam Babiker (A/HRC/59/24)*, pagina 8, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>4</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 3, 6-8, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>5</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); UK Parliament, Joint Committee on Human Rights, *Transnational repression in the UK; Witten evidence; Dr. Mohamed Abdelsalam Babiker (Special Rapporteur on Eritrea at Office for the High Commissioner for Human Rights of the United Nations) (TRUK0174)*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 12, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>6</sup> The Economist, Economist Intelligence Unit (EIU), *Democracy Index 2024; What's wrong with representative democracy?*, pagina 20, februari 2025, [url](#).

beoordeelde landen, en qua bestuur op plaats 137,<sup>7</sup> *Freedom House* gaf het land een score van 3 op 100 voor politieke en burgerlijke vrijheden<sup>8</sup> en op de *World Press Freedom Index 2025* van *Reporters sans frontières* (RSF) nam Eritrea de laatste plaats in - één plaats onder Noord-Korea.<sup>9</sup>

## 1.1.2 Buitenlandse betrekkingen

### 1.1.2.1 Betrekkingen tussen Eritrea en Ethiopië

Tijdens de oorlog in Tigray (2020-2022) vochten de Eritrese strijdkrachten (*Eritrean Defence Forces*, EDF) mee aan de zijde van het Ethiopische regeringsleger.<sup>10</sup> Na de ondertekening van het vredesakkoord van Pretoria (2 november 2022) dat een einde maakte aan de burgeroorlog, verzuurden de verhoudingen tussen Eritrea en Ethiopië echter.<sup>11</sup> Onder de oorzaken hiervoor waren Eritrees ongenoegen over het feit dat het land niet was betrokken bij de onderhandelingen die leidden tot het vredesakkoord, en over het feit dat het akkoord het *Tigray People's Liberation Front* (TPLF) - dat Eritrea als een aartsvijand beschouwde - niet hard genoeg aanpakte.<sup>12</sup>

De EDF bleven sinds 2022 delen van Tigray bezetten.<sup>13</sup> Daaronder waren delen van Noordwestelijk Tigray, van Centraal Tigray en van Oost-Tigray die aan Eritrea grensden (zie ook de kaart in 6.3.2).<sup>14</sup> De betrekkingen tussen Eritrea en Ethiopië verslechterden verder toen de Ethiopische premier Abiy Ahmed een steeds duidelijkere ambitie begon te tonen om toegang te krijgen tot een zeehaven. Bij de scheiding tussen de twee landen in 1993 had Ethiopië zijn enige zeehavens (Massawa en Assab, aan de Rode Zee) immers aan Eritrea verloren. Tegen deze achtergrond, waarin een Ethiopische inval op Eritrees grondgebied om toegang te verkrijgen tot de Rode Zee mogelijk leek, versterkten beide landen vanaf februari 2025 hun militaire aanwezigheid in het grensgebied.<sup>15</sup> De oplopende spanningen leidden er daarnaast toe dat de Eritrese autoriteiten volgens verschillende bronnen in februari 2025 hun mobilisatie-inzet intensiverden. Volgens bronnen van Cedoca

<sup>7</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI Transformation Index; Country dashboard: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025.

<sup>8</sup> Freedom House, *Freedom in the world 2025: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025.

<sup>9</sup> Reporters sans frontières (RSF), *World Press Freedom Index 2025*, [url](#), geraadpleegd op 10 juni 2025.

<sup>10</sup> BZ, *Thematisch Ambtsbericht Tigray 2021*, pagina's 5-11, augustus 2021, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina's 12-16, 25 mei 2022, [url](#).

<sup>11</sup> Zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 12, 19 december 2023, [url](#).

<sup>12</sup> Critical Threats, *Africa file, September 26, 2024: Fano offensive in Ethiopia's Amhara; (...)*, 26 september 2024, [url](#); Council on Foreign Relations (CFR), *Global conflict tracker: Conflict in Ethiopia; Updated March 20, 2025*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025.

<sup>13</sup> France24, *Two years after Ethiopia's Tigray war, Eritrean forces still occupy border regions*, 14 november 2024, [url](#); United Kingdom Home Office, *Country policy and information note: Tigrayans and the Tigrayan People's Liberation Front, Ethiopia, December 2024 (accessible); Updated 27 December 2024*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; Africa Center for Strategic Studies, *Rising tensions in Tigray risk regional conflict*, 24 maart 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 21 maart 2025.

<sup>14</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#); The Sentry, *Power and plunder; The Eritrean Defense Forces intervention in Tigray*, pagina 18, juni 2025, [url](#); Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS)/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 15-17, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22 oktober 2024.

<sup>15</sup> Critical Threats, *Africa file, September 26, 2024: Fano offensive in Ethiopia's Amhara; (...)*, 26 september 2024, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy: Averting a showdown between Eritrea and Ethiopia*, 6 maart 2025, [url](#); Chatham House, *Tensions in Tigray could spark war between Ethiopia and Eritrea - disaster must be avoided*, 19 maart 2025, [url](#); CFR, *Global conflict tracker: Conflict in Ethiopia; Updated March 20, 2025*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; The Guardian, *Power struggle leads to coup in Tigray as war looms between Ethiopia and Eritrea*, 21 maart 2025, [url](#); Al Jazeera, *Are Ethiopia and Eritrea hurtling towards war?*, 25 maart 2025, [url](#); International Crisis Group (ICG), *Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval*, 27 maart 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 5, 12 mei 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Report says Ethiopia, Eritrea deploying troops along shared border*, 6 juli 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Eritrea's president says Ethiopia preparing for war as tensions rise*, 21 juli 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Ethiopian general says Eritrean port 'worth any price'*, 1 september 2025, [url](#).

betrof dit geen nieuwe algehele mobilisatie maar periodieke trainingen en opfriscursussen (zie ook paragraaf 3.2).<sup>16</sup>

Naast de blijvende Eritrese aanwezigheid op Ethiopisch grondgebied, speelden ook interne Ethiopische aangelegenheden een rol in de verharding van de betrekkingen tussen de twee landen.<sup>17</sup> Na het akkoord van Pretoria brak binnen het TPLF een machtsstrijd uit tussen twee facties: enerzijds een factie onder leiding van de door de Ethiopische premier Abiy Ahmed gesteunde voorzitter van de regionale interim-regering Getachew Reda, en anderzijds een factie onder leiding van TPLF-leider Debretsion Gebremichael. In maart 2025 nam die laatste factie de controle over verschillende lokale administratiekantoren. Onder meer de steden Mekelle en Ad Gudan stonden sindsdien onder effectieve controle van de factie van Debretsion Gebremichael. Getachew Reda zag zich gedwongen de regionale hoofdstad Mekelle te ontvluchten, en week uit naar Addis Abeba. De TPLF-factie onder leiding van Debretsion Gebremichael zocht daarop toenadering tot Eritrea.<sup>18</sup> De toenadering tussen Eritrea en de door Debretsion geleide TPLF kwam bekend te staan onder de noemer *Ximdo* ('connectie' of 'verbond' in het Tigrinya).<sup>19</sup>

Ook werd tijdens de verslagperiode gerapporteerd over Eritrese steun aan Amhaarse milities die in het noorden van Ethiopië in conflict waren met zowel het Ethiopische regeringsleger als het TPLF. Die milities werden aangeduid met de verzamelnaam *Fano milities*.<sup>20</sup> Zowel Eritrea als de Fano milities voelden zich naar verluidt buitenspel gezet door het vredesakkoord van Pretoria, waaraan zij geen deel hadden gehad.<sup>21</sup> Waaruit de Eritrese steun aan de milities bestond, is niet exact op te maken uit de geraadpleegde bronnen. Sommige bronnen wijzen in dit verband op de militaire training van Fano milities door de EDF.<sup>22</sup> Het *Rift Valley Institute* sprak in februari 2024 over mogelijke Eritrese bijstand aan de milities via

- 
- <sup>16</sup> Human Rights Concern Eritrea (HRCE), *Eritrea orders nationwide military mobilization, raising fears of renewed conflict*, 18 februari 2025, [url](#); Borkena, *Eritrea mobilizes military reserves, imposes travel restrictions amid rising tensions with Ethiopia*, 21 februari 2025, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy*, 6 maart 2025, [url](#); Chatham House, *Tensions in Tigray could spark war between Ethiopia and Eritrea - disaster must be avoided*, 19 maart 2025, [url](#); The Guardian, *Power struggle leads to coup in Tigray as war looms between Ethiopia and Eritrea*, 21 maart 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 5, 12 mei 2025, [url](#). CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina 33, 19 september 2025, [url](#).
- <sup>17</sup> Chatham House, *Tensions in Tigray could spark war between Ethiopia and Eritrea - disaster must be avoided*, 19 maart 2025, [url](#); ICG, *Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval*, 27 maart 2025, [url](#); CFR, *Global conflict tracker: Conflict in Ethiopia; Updated March 20, 2025*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; Armed Conflict Location & Event Data (ACLED), *Expert Comment: The possibility of war between Ethiopia and Eritrea*, 26 maart 2025, [url](#).
- <sup>18</sup> Voice of America (VOA), *At AU summit, Tigray demands full implementation of peace deal*, 17 februari 2025, [url](#); CFR, *Global conflict tracker: Conflict in Ethiopia; Updated March 20, 2025*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; The Guardian, *Power struggle leads to coup in Tigray as war looms between Ethiopia and Eritrea*, 21 maart 2025, [url](#); ACLED, *Expert Comment: The possibility of war between Ethiopia and Eritrea*, 26 maart 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Ethiopia's Tigray opposition says 'TPLF on verge of launching war'*, 8 juli 2025, [url](#); Africa Intelligence, *Tigray readies its military leadership for war*, 16 juli 2025, [url](#); Al Jazeera, *Why Ethiopia's Tigray could be on the brink of another conflict*, 25 augustus 2025, [url](#).
- <sup>19</sup> Ethiopia Insight, *Red Sea reckonings: Ethiopia, Eritrea, and the unraveling of Pretoria*, 16 juli 2025, [url](#); Tesfa, Daniel en Mirjam van Reisen, *The Ximdo gamble: TPLF-Eritrea alliance and the fragile peace in Tigray and the Horn of Africa (GAIC-Papers #1)*, 21 juli 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.
- <sup>20</sup> Voor achtergrondinformatie over de Fano milities, zie: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Ethiopië*, januari 2024, [url](#).
- <sup>21</sup> Rift Valley Institute, *Briefing Paper: Understanding the Fano insurgency in Ethiopia's Amhara region*, februari 2024, [url](#); Critical Threats, *Africa file, September 26, 2024: Fano offensive in Ethiopia's Amhara; (...)*, 26 september 2024, [url](#); UK Home Office, *Country policy and information note: Tigrayans and the Tigrayan People's Liberation Front, Ethiopia, December 2024 (accessible)*; Updated 27 December 2024, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; Critical Threats, *Africa file special edition: Tigray threatens to spark the next Eritrean-Ethiopian war and plunge the Horn of Africa into crisis*, 13 maart 2025, [url](#); The Guardian, *Power struggle leads to coup in Tigray as war looms between Ethiopia and Eritrea*, 21 maart 2025, [url](#); European Council on Foreign Relations (ECFR), *Back from the brink: How European support could prevent another Ethiopia-Eritrea war*, 17 april 2025, [url](#).
- <sup>22</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Ethiopië*, pagina 34, januari 2024, [url](#); The Sentry, *Power and plunder: The Eritrean Defense Forces intervention in Tigray*, pagina 22, juni 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 28 januari 2025.

financiering, de levering van wapens en andere militaire uitrusting, en training (soms binnen Eritrea).<sup>23</sup>

Tegelijkertijd zou Ethiopië steun verlenen aan Eritrese oppositie die vanuit Ethiopië actief was.<sup>24</sup> Zo vond in januari 2025 in Addis Abeba een bijeenkomst plaats van de oppositiegroeperingen *Brigade Nhamedu* en *Eritrean Afar National Congress* (EANC).<sup>25</sup>

Brigade Nhamedu wordt vanuit de diaspora geleid en bestaat vooral uit jongeren die relatief recent Eritrea zijn ontvlucht. De organisatie heeft als zelfverklaard doel het regime van president Isaias omver te werpen.<sup>26</sup> Brigade Nhamedu opende in maart 2025 een kantoor in Addis Abeba, en kondigde voorbereidingen aan voor de vestiging van militaire bases en een gewapende strijd tegen het Eritrese regime.<sup>27</sup> Eritrea beschouwt Brigade Nhamedu als terroristisch. Ook Duitsland heeft de organisatie als terroristische groepering aangemerkt, nadat deze in 2022 en 2023 gewelddadige aanvallen op Eritrese festivals in Duitsland organiseerde. (zie ook paragraaf 3.8).<sup>28</sup>

Het EANC zet zich in voor zelfbeschikking en zelfbestuur van het Afar-volk in Eritrea.<sup>29</sup> Ook deze organisatie bracht in 2025 een verklaring naar buiten waarin het aangaf zich voor te bereiden op een gewapende strijd om het regime van Isaias omver te werpen.<sup>30</sup>

Pro-Eritrese nieuwsmedia stelden dat de bijeenkomst van Brigade Nhamedu en het EANC van januari 2025 onderdeel was van een Ethiopische strategie om onrust binnen Eritrea te veroorzaken.<sup>31</sup> Er waren geen aanwijzingen dat een van beide groeperingen een georganiseerde aanwezigheid binnen Eritrea had (zie ook paragraaf 3.3.1).<sup>32</sup>

Tijdens de verslagperiode was er ook blijvend aandacht van mensenrechtenorganisaties en nieuwsmedia voor misdrijven die de EDF tijdens de oorlog in Tigray hadden gepleegd. *The Guardian* en NOS Nieuws publiceerden bijvoorbeeld in respectievelijk juni en juli 2025 over wijdverspreid seksueel geweld tijdens de oorlog door troepen van de EDF, waaronder groepsverkrachtingen en het

---

<sup>23</sup> Rift Valley Institute, *Briefing Paper: Understanding the Fano insurgency in Ethiopia's Amhara region*, februari 2024, [url](#).

<sup>24</sup> ICG, *Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval*, 27 maart 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>25</sup> Martin Plaut, *Brigade N'Hamedu: From diaspora to Asmara*, 5 februari 2025, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy*, 6 maart 2025, [url](#); ICG, *Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval*, 27 maart 2025, [url](#); Martin Plaut, *'Brigade nHamedu', its recently established office in Ethiopia and its objectives*, 17 april 2025, [url](#).

<sup>26</sup> ICG, *Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval*, 27 maart 2025, [url](#).

<sup>27</sup> Africa Intelligence, *Eritrean diaspora's Brigade Nhamedu set to open Addis Ababa branch*, 7 februari 2025, [url](#); Martin Plaut, *Brigade N'Hamedu opens "military and diplomatic centres" in Ethiopia* - BBC, 20 april 2025, [url](#).

<sup>28</sup> Deutsche Welle (DW), *Eritrea's conflicts also being fought out in Germany*, 4 januari 2025, [url](#); Der Generalbundesanwalt beim Bundesgericht, *Searches on Suspicion of Forming and Membership of a Domestic Terrorist Organisation ("Brigade N'Hamedu")*, 26 maart 2025, [url](#); Eritrean Research Institute for Policy and Strategy, *Public condemnation letter regarding the unjust treatment of Eritrean refugees by German authorities*, 28 maart 2025, [url](#); Martin Plaut, *Brigade N'Hamedu opens "military and diplomatic centres" in Ethiopia* - BBC, 20 april 2025, [url](#).

<sup>29</sup> Dankalia, *About: Eritrean Afar National Congress (EANC)*, [url](#), geraadpleegd op 13 augustus 2025.

<sup>30</sup> BBC Monitoring, *Eritrean opposition group in Ethiopia pledges fight to oust leader*, 31 juli 2025, [url](#).

<sup>31</sup> BBC Monitoring, *Briefing: Eritrean dissidents hold meeting in Ethiopia to 'plot regime change'*, 29 januari 2025, [url](#).

<sup>32</sup> Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

inbrengen van objecten (zoals roestige schroeven en nagelknippers) in de baarmoeders van slachtoffers ten doel de vrouwen onvruchtbaar te maken.<sup>33</sup>

In het vorige ambtsbericht werd al vermeld dat de mensenrechtenschendingen door de EDF ook na afloop van de oorlog voortduurden.<sup>34</sup> Tijdens de huidige verslagperiode werd gerapporteerd over blijvende schendingen door Eritrese troepen in de delen van Tigray die de EDF bezetten.<sup>35</sup> De speciale rapporteur van de Verenigde Naties voor de mensenrechten in Eritrea, Mohammed Abdelsalam Babiker, gaf in zijn jaarlijkse rapportages van 2024 en 2025 aan dat troepen van de EDF zich in Tigray nog steeds schuldig maakten aan willekeurige arrestaties en gedwongen verdwijningen van vermeende of verdachte oppositieleiden en hun familieleden; ontvoeringen; gedwongen rekrutering van jonge Tigreërs; plundering;<sup>36</sup> buitengerechtigde executies; willekeurige detentie; seksueel en gendergerelateerd geweld; de gedwongen verplaatsing van burgers; en marteling en onmenselijke of vernederende behandeling.<sup>37</sup>

Tigreese burgers in gebieden onder controle van de EDF werden volgens de rapporteur geconfronteerd met stringente beperkingen van hun bewegingsvrijheid, waaronder avondklokken en dreigementen met represailles voor pogingen om af te reizen naar gebieden die niet door de EDF bezet werden (Zie de kaart in 6.3.2).<sup>38</sup> Velen vluchtten, onder meer uit angst om gedwongen in dienst te moeten van de EDF.<sup>39</sup> Andere bronnen bevestigden het beeld dat de EDF misdrijven pleegden in Tigray, en noemden daarbij ontvoeringen, seksueel geweld, plundering, willekeurige arrestaties en andere inperkingen van de rechten van burgers.<sup>40</sup> Het Amerikaanse onderzoeksinstituut *The Sentry* gaf aan dat bijna 74% van de voor mei 2024 vastgestelde voorvallen van seksueel en gendergerelateerd geweld in Tigray, werd gepleegd door leden van de EDF.<sup>41</sup> Sommige bronnen stelden dat de EDF jonge Tigreërs dwongen deel te nemen aan de Eritrese nationale dienst.<sup>42</sup> Ook registreerde de VN in 2024 33 gevallen van ontvoering van kinderen door de EDF.<sup>43</sup> Voor zover bekend leidde de aanwezigheid van de EDF in de door hen bezette delen van Tigray tijdens de verslagperiode niet tot gevechten met andere conflictpartijen.

#### 1.1.2.2 Betrekkingen tussen Eritrea en Somalië

In het vorige ambtsbericht werd aangegeven dat de verhoudingen tussen Eritrea en Somalië sinds 2018 aan de betere hand waren, onder andere door militaire samenwerking.<sup>44</sup> Aan het begin van de huidige verslagperiode zochten de landen meer toenadering tot elkaar. Dit zou een reactie zijn geweest op de overeenkomst

<sup>33</sup> The Guardian, *Rusted screws, metal spikes and plastic rubbish: the horrific sexual violence used against Tigray's women*, 30 juni 2025, [url](#); NOS Nieuws, *In Tigray is zelfs de baarmoeder niet veilig*, 26 juli 2025, [url](#).

<sup>34</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 14-16, 19 december 2023.

<sup>35</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); UK Home Office, *Country policy and information note: Tigrayans and the Tigrayan People's Liberation Front, Ethiopia, December 2024 (accessible); Updated 27 December 2024*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UN Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Enhanced interactive dialogue on human rights in Eritrea*, 27 februari 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>36</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>37</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>38</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>39</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>40</sup> HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); OHCHR, *Enhanced interactive dialogue on human rights in Eritrea*, 27 februari 2025, [url](#); The Sentry, *Power and plunder; The Eritrean Defense Forces intervention in Tigray*, juni 2025, [url](#).

<sup>41</sup> The Sentry, *Power and plunder; The Eritrean Defense Forces intervention in Tigray*, pagina 13, juni 2025, [url](#).

<sup>42</sup> Vertrouwelijke bron, 22 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025.

<sup>43</sup> UN Security Council, *Children and armed conflict; Report of the Secretary-General (A/79/878-S/2025/247)*, pagina 29, 17 juni 2025, [url](#).

<sup>44</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 11-12, 19 december 2023.

van januari 2024 tussen Ethiopië en Somaliland, die Ethiopië in staat zou stellen via Somaliland toegang te verkrijgen tot de Rode Zee.<sup>45</sup> Zowel Eritrea als Somalië uitten hun zorgen over de overeenkomst. Somalië zag Somaliland immers als een afvallige regio, en vreesde dat de overeenkomst een eerste stap richting internationale erkenning zou betekenen.<sup>46</sup> Eritrea zag de Rode Zee als een vitaal onderdeel van zijn nationale veiligheid. Ook Egypte, dat al enige tijd op gespannen voet staat met Ethiopië, zou Ethiopische toegang tot de Rode Zee als een bedreiging van zijn veiligheid zien.<sup>47</sup> De leiders van Eritrea, Somalië en Egypte ontmoetten elkaar op 10 oktober 2024 in Asmara voor een trilaterale top, om tegenwicht te bieden aan de Ethiopische aspiraties in de regio.<sup>48</sup> In de media werd de top ook wel de 'as tegen Ethiopië' genoemd.<sup>49</sup> De drie landen besloten tot de oprichting van een gezamenlijke commissie om de samenwerking op militair, diplomatiek en economisch vlak te bevorderen, en daarmee naar eigen zeggen de regionale stabiliteit en veiligheid te waarborgen.<sup>50</sup>

Op 11 december 2024 haalde Somalië, tot verrassing van Eritrea en Egypte, de banden met Ethiopië weer aan. De twee landen overwogen een uitgebreide samenwerking, waarin Ethiopië onder andere toegang zou krijgen tot Somalische wateren en een nieuw te bouwen haven. Een adviseur van het Eritrese ministerie van Buitenlandse Zaken stelde dat, mocht die overeenkomst in werking treden, Eritrea de bilaterale verhoudingen met Somalië zou heroverwegen.<sup>51</sup> In juli 2025 liepen de onderhandelingen tussen Ethiopië en Somalië echter spaak, waarna Eritrea de banden met Somalië weer aanhaalde.<sup>52</sup>

### 1.1.2.3

#### Betrekkingen tussen Eritrea en Egypte

Eritrea en Egypte onderhouden nauwe diplomatieke banden, die teruggaan tot het begin van de jaren negentig, toen Egypte Eritrea steunde in diens onafhankelijkheidsoorlog.<sup>53</sup> Daarbij hebben de landen vergelijkbare belangen in de regio, die vooral tegen Ethiopië gekeerd zijn. *Chatham House* achtte het mogelijk dat Egypte de banden met Ethiopië weer zou aanhalen, ten koste van die met Eritrea, als Ethiopië en Egypte een overeenstemming zouden bereiken over de omstreden stuwdam in de Nijl die Ethiopië aanlegt.<sup>54</sup> Goede banden met Egypte zijn echter ook voor Eritrea belangrijk, omdat Egypte op militair en politiek vlak een

<sup>45</sup> Critical Threats, *Africa file, October 17 2024: Egypt-Eritrea-Somalia summit; (...)*, 17 oktober 2024, [url](#); Geopolitical Monitor, *The Egypt-Eritrea-Somalia alliance: A strategic counterbalance to Ethiopia*, 23 oktober 2024, [url](#).

<sup>46</sup> BBC News, *Ethiopia-Somaliland deal: Can the Horn of Africa rift be healed?*, 3 juli 2024, [url](#); BBC News, *Eritrea, Egypt and Somalia cement 'axis against Ethiopia'*, 10 oktober 2024, [url](#); Geopolitical Monitor, *The Egypt-Eritrea-Somalia alliance*, 23 oktober 2024, [url](#).

<sup>47</sup> Critical Threats, *Africa file, October 17 2024: Egypt-Eritrea-Somalia summit; (...)*, 17 oktober 2024, [url](#); Geopolitical Monitor, *The Egypt-Eritrea-Somalia alliance*, 23 oktober 2024, [url](#); Horn Observer, *Eritrea and Egypt set to punish Somalia's Hassan Sheikh for aligning with Ethiopia*, 2 maart 2025, [url](#).

<sup>48</sup> Reuters, *Egypt, Eritrea and Somalia agree to boost security cooperation*, 10 oktober 2024, [url](#); Al Jazeera, *Somalia, Eritrea and Egypt pledge to bolster security ties*, 10 oktober 2024, [url](#); BBC News, *Eritrea, Egypt and Somalia cement 'axis against Ethiopia'*, 10 oktober 2024, [url](#); Critical Threats, *Africa file, October 17 2024: Egypt-Eritrea-Somalia summit; (...)*, 17 oktober 2024, [url](#).

<sup>49</sup> Zie bijvoorbeeld: BBC News, *Eritrea, Egypt and Somalia cement 'axis against Ethiopia'*, 10 oktober 2024, [url](#).

<sup>50</sup> Al Jazeera, *Somalia, Eritrea and Egypt pledge to bolster security ties*, 10 oktober 2024, [url](#); BNE Intellinews, *Eritrea, Egypt and Somalia strengthen ties amid regional strife, strained relations with Ethiopia*, 11 oktober 2024, [url](#).

<sup>51</sup> Somali Guardian, *Eritrea says it will consider cutting ties with Somalia over recent deal with Ethiopia*, 25 december 2024, [url](#); VOA, *Eritrean, Somali leaders discuss stability amid regional tensions*, 26 december 2024, [url](#).

<sup>52</sup> Africa Intelligence, *Ethiopia, Somalia; End of the line for the Ankara process*, 9 juli 2025, [url](#); Borkena, *Ethiopia-Somalia deal falters, Somalia reportedly renews alliance with Egypt and Eritrea*, 11 juli 2025, [url](#); The Habesha, *Evolving dynamics: Somalia, Egypt, and Eritrea's impact on Ethiopia*, 13 juli 2025, [url](#).

<sup>53</sup> Geopolitical Monitor, *The Egypt-Eritrea-Somalia alliance*, 23 oktober 2024, [url](#).

<sup>54</sup> Chatham House, *Tensions in Tigray could spark war between Ethiopia and Eritrea - disaster must be avoided*, 19 maart 2025, [url](#).

grote regionale macht is.<sup>55</sup> In oktober 2024 sloten Eritrea, Egypte en Somalië een akkoord om de samenwerking op het gebied van veiligheid te bevorderen (zie paragraaf 1.1.2.2).<sup>56</sup>

In de eerste maanden van 2025 haalden Eritrea en Egypte hun diplomatieke banden verder aan, met een aantal ontmoetingen tussen ministers en de beide presidenten. Tijdens de ontmoetingen werd gesproken over het intensiveren van de banden, voornamelijk met oog op de veiligheid in de regio en de situatie in Soedan.<sup>57</sup>

## 1.2 Veiligheid

De gevolgen van het gewapende conflict in Tigray (2020-2022) voor de binnenlandse veiligheidssituatie in Eritrea werden beschreven in de vorige twee ambtsberichten.<sup>58</sup> Tijdens de huidige verslagperiode vonden er, voor zover bekend, in Eritrea geen militaire confrontaties of andere aan het conflict gerelateerde geweldsincidenten plaats. Ook de niet-gouvernementele organisatie (ngo) *Armed Conflict Location & Event Data* (ACLED) registreerde tijdens de verslagperiode geen politieke geweldsincidenten op Eritrees grondgebied.<sup>59</sup> Een op dit onderwerp geraadpleegde bron legde uit dat Eritrea in algemene zin als veilig werd beschouwd. De bron voegde toe dat dit niet los kon worden gezien van de grote mate van overheidscontrole op, en repressie van, de Eritrese burgers.<sup>60</sup>

Na de beëindiging van het conflict in Tigray in november 2022 vond er geen formele demobilisatie plaats (zie paragraaf 3.2.1).<sup>61</sup> De autoriteiten bleven tijdens de verslagperiode razzia's (*giffa's*) uitvoeren door het hele land, met als doel dienstweigeraars op te sporen en op te pakken.<sup>62</sup> Ook de mogelijke gevolgen voor de veiligheid van dienstplichtontduikers en hun familieleden hielden hiermee aan - waaronder langdurige detentie en onmenselijke behandeling (zie ook paragraaf 3.2).<sup>63</sup>

<sup>55</sup> Geopolitical Monitor, *The Egypt-Eritrea-Somalia alliance*, 23 oktober 2024, [url](#); Critical Threats, *Africa file special edition: Tigray threatens to spark the next Eritrean-Ethiopian war and plunge the Horn of Africa into crisis*, 13 maart 2025, [url](#).

<sup>56</sup> Reuters, *Egypt, Eritrea and Somalia agree to boost security cooperation*, 10 oktober 2024, [url](#); Al Jazeera, *Somalia, Eritrea and Egypt pledge to bolster security ties*, 10 oktober 2024, [url](#); Critical Threats, *Africa file, October 17 2024: Egypt-Eritrea-Somalia summit; (...)*, 17 oktober 2024, [url](#).

<sup>57</sup> Egypt State Information Service, *Egypt, Eritrea discuss promoting cooperation*, 11 januari 2025, [url](#); Daily News Egypt, *Egyptian FM delivers message to Eritrean president*, 1 maart 2025, [url](#); Daily News Egypt, *Egypt, Eritrea, discuss regional stability, Red Sea security*, 23 maart 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Eritrean, Egyptian foreign ministers discuss bilateral ties*, 10 juli 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Report says Eritrea, Egypt planning to hold joint naval drill*, 11 juli 2025, [url](#).

<sup>58</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina's 11-12, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 16, 19 december 2023, [url](#).

<sup>59</sup> ACLED, *Data export tool*, [url](#), geraadpleegd op 10 juni 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/12/2023 | To: 10/06/2025 | Event type: All | Actor type: All | Country: Eritrea.

<sup>60</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>61</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); HRCE, *Eritrea orders nationwide military mobilization, raising fears of renewed conflict*, 18 februari 2025, [url](#); Borkena, *Eritrea mobilizes military reserves, imposes travel restrictions amid rising tensions with Ethiopia*, 21 februari 2025, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy*, 6 maart 2025, [url](#); The Guardian, *Power struggle leads to coup in Tigray as war looms between Ethiopia and Eritrea*, 21 maart 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 5, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>62</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>63</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

## 2 Documenten, nationaliteit en bewegingsvrijheid

Hieronder volgt een beschrijving van relevante ontwikkelingen op het gebied van documenten en documentafgifte in Eritrea, nationaliteitswetgeving en bewegingsvrijheid.

### 2.1 Documenten

Bij het lezen van dit hoofdstuk is het van belang om de Eritrese context in acht te nemen. Net als voorheen,<sup>64</sup> was er ook tijdens de huidige verslagperiode enerzijds het administratieve systeem en de formele regels, of juist het gebrek daaraan, en anderzijds de praktijk ten aanzien van documenten - die dikwijls van de regels afweek. Vanwege de gebrekkige ontwikkeling van het bevolkingsregister en de moeizame toegang daartoe werd de wettelijke verplichting om geboorten, huwelijken en overlijdens tijdig te registreren in de praktijk vaak niet gehandhaafd. Voorts kende Eritrea nog steeds een hoge mate van corruptie en willekeur.<sup>65</sup> Door deze factoren, in combinatie met het betrekkelijke gebrek aan objectief verifieerbare informatie uit het land, bleef het lastig om een concreet en eenduidig beeld te verkrijgen van de afgifte, het bezit en het gebruik van documenten.<sup>66</sup>

#### 2.1.1 Toegang tot overheidsdiensten

Voor zover bekend zijn er sinds het ambtsbericht van december 2023 geen noemenswaardige wijzigingen opgetreden ten aanzien van de regelgeving en praktijk aangaande de afgifte en het gebruik van identificerende documenten.<sup>67</sup>

De praktijk ten aanzien van het afnemen van overheidsdiensten, en welke identificerende documenten daarvoor nodig zijn, was niet consistent en mede afhankelijk van de woonplaats. Hoewel het bezit van een nationale identiteitskaart (*menennet*) voor elke burger van achttien jaar en ouder wettelijk verplicht was, waren niet alle meerderjarige burgers in het bezit van zo'n kaart.<sup>68</sup> Onderzoekers Daniel Mekonnen en Sara Arapiles gaven al in een rapport van april 2021 aan dat het bezit van de nationale identiteitskaart sinds de introductie van de *residence card* (*nay nebarinnet*, zie paragraaf 2.1.3) minder relevant was geworden.<sup>69</sup> Bronnen bevestigden in 2025 dat de residence card in het dagelijks leven belangrijker was dan de identiteitskaart.<sup>70</sup> In de praktijk was tijdens de verslagperiode voor Eritrese burgers de residence card in de regel voldoende om de identiteit aan te tonen,

<sup>64</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 23, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 25, 19 december 2023, [url](#).

<sup>65</sup> Arapiles, Sara en Daniel Mekonnen, 'Family reunification for "paperless" Eritrean refugees; A pie in the sky or a realisable right?', in: Desmet, Ellen e.a., *Family reunification in Europe*, pagina 212, 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 2 november 2023; Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 20 februari 2025; Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025.

<sup>66</sup> Zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 25, 19 december 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>67</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>68</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>69</sup> Mekonnen, Daniel en Sara Palacios Arapiles, *Expert report: Access to documents by Eritrean refugees in the context of family reunification*, pagina 27, april 2021, [url](#).

<sup>70</sup> Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

hoewel ook hierbij sprake van willekeur kon zijn.<sup>71</sup> Ook waren de geraadpleegde bronnen het erover eens dat in de regel het bezit van een residence card voldoende was om toegang te krijgen tot door de overheid geleverde basisdiensten, zoals gesubsidieerde voedselvoorziening, gezondheidszorg en landpacht.<sup>72</sup>

Niet iedere Eritrese burger is echter in het bezit van een residence card of van een nationale identiteitskaart.<sup>73</sup> Percentages van bezit van deze documenten waren tijdens de verslagperiode niet bekend. Het bezit van een residence card was in de stedelijke gebieden meer wijdverspreid dan in landelijke gebieden.<sup>74</sup> Uit de geraadpleegde bronnen komt dan ook het beeld naar voren dat het per regio en per *zoba* (het hoogste regionale bestuursniveau, vergelijkbaar met een provincie<sup>75</sup>) kon verschillen met welke documenten welke overheidsdiensten konden worden verkregen. Bronnen beschreven het proces als 'arbitrair' en afhankelijk van de discretionaire bevoegdheid van de behandelende ambtenaar.<sup>76</sup>

Uit de geraadpleegde bronnen komt het beeld naar voren dat het tijdens de verslagperiode, zoals voorheen,<sup>77</sup> in de praktijk lastig was om in Eritrea te functioneren zonder in het bezit te zijn van enige vorm van identificatie. Een Eritrese burger kon te allen tijde om een identiteitsbewijs dan wel identificerende documenten van de lokale autoriteiten worden gevraagd, bijvoorbeeld bij het verkrijgen van gesubsidieerde voedselvoorzieningen of bij controleposten.<sup>78</sup> Eén bron voegde toe dat ook voor het aanschaffen van een simkaart identificatie nodig was.<sup>79</sup>

### 2.1.2 *Afgifte nieuwe identiteitskaarten*

In het vorige ambtsbericht werd vermeld dat de Eritrese autoriteiten in 2018 waren begonnen met de uitgifte van nieuwe (voorlopige digitale) identiteitskaarten.<sup>80</sup> In de huidige verslagperiode was naar verluidt weinig voortgang geboekt met de uitrol. Een op dit onderwerp geraadpleegde bron gaf aan dat de nieuwe identiteitskaarten nauwelijks voorkwamen in Eritrea, en voornamelijk werden aangevraagd door Eritreeërs in de diaspora.<sup>81</sup>

### 2.1.3 *(Family) Residence card*

Uit de bronnen blijkt dat de (family) residence card (*nay nebarinnet*) het belangrijkste identificerende document was in het dagelijks leven van Eritrese burgers.<sup>82</sup> De residence card is een (eventueel geplastificeerde) uitdraai van het

<sup>71</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>72</sup> Vertrouwelijke bron, 9 oktober 2023; Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>73</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>74</sup> Mekonnen en Palacios Arapiles, *Expert report*, pagina's 27-28, april 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>75</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 28, 19 december 2023, [url](#).

<sup>76</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>77</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina's 24-25, 25 mei 2022, [url](#).

<sup>78</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>79</sup> Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>80</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 26, 19 december 2023, [url](#).

<sup>81</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>82</sup> Mekonnen en Palacios Arapiles, *Expert report*, pagina 27, april 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

digitale bevolkingsregister op zoba-niveau. Het bevat de naam, geboortedatum en -plaats van de houder en diens persoonlijke registratienummer (vergelijkbaar met het Nederlandse Burgerservicenummer).<sup>83</sup> Bij een verhuizing binnen de zoba blijft dat nummer ongewijzigd, bij een verhuizing naar een andere zoba wijzigt het.<sup>84</sup> Op het document staan ook de namen van de ouders, het adres van de houder en de autoriteit die de kaart heeft afgegeven. De kleur van het document verschilt per zoba.<sup>85</sup>

In twee rapporten uit 2021 werd de afgiftepraktijk van de residence card beschreven. Hoewel deze praktijk per zoba kon verschillen, was de afgifteprocedure in grote lijnen als volgt: de family residence card werd afgegeven aan het gezinshoofd (doorgaans de vader). Op die kaart stonden de persoonsdata vermeld van alle gezinsleden die ook in het bevolkingsregistratiesysteem van de zoba stonden. Elk individueel gezinslid kon op aanvraag een afzonderlijke residence card krijgen, waarop enkel diens eigen persoonsdata stonden vermeld. Minderjarigen hadden geen eigen residence card maar werden bijgeschreven op de family residence card van het gezin.<sup>86</sup>

Er zijn geen aanwijzingen dat de afgiftepraktijk van de residence card tijdens de huidige verslagperiode afweek van de in de rapporten uit 2021 beschreven procedures.<sup>87</sup> Het bezit van een residence card was in de stedelijke gebieden meer wijdverspreid dan in landelijke gebieden.<sup>88</sup> Een van de geraadpleegde bronnen legde in dit kader uit dat in de steden van Eritrea nu eenmaal meer overheidsdiensten werden aangeboden dan in de landelijke gebieden. Daarom lag het voor de hand dat in die steden meer mensen over een residence card beschikten.<sup>89</sup>

Volgens bronnen kwamen personen die waren gedeserteerd uit de nationale dienst of de dienst ontweken, niet in aanmerking voor de afgifte van een residence card. Bij de afgifte van een residence card zou volgens een bron aan de aanvrager worden gevraagd om een bewijs van verlof van hun eenheid te overleggen.<sup>90</sup>

Nieuwgeborenen binnen het gezin werden doorgaans bijgeschreven op de family residence card.<sup>91</sup> Eritrea kende een wettelijke termijn van drie maanden waarbinnen geboortes moesten worden geregistreerd.<sup>92</sup> Registratie na meer dan drie maanden werd echter doorgaans ook geaccepteerd.<sup>93</sup> Een Eritrese delegatie verklaarde in

<sup>83</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 28, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 30, 19 december 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>84</sup> Staatssekretariat für Migration (SEM), *Focus Eritrea*, pagina 42, 21 januari 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>85</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 28, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 30, 19 december 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>86</sup> SEM, *Focus Eritrea*, pagina's 41-44, 21 januari 2021, [url](#); Mekonnen en Palacios Arapiles, *Expert report*, pagina's 27-28, april 2021, [url](#).

<sup>87</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>88</sup> Mekonnen en Palacios Arapiles, *Expert report*, pagina's 27-28, april 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>89</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>90</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>91</sup> Mekonnen en Palacios Arapiles, *Expert report*, pagina's 27-28, april 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>92</sup> United Nations Committee on the Rights of the Child (UN CRC), *Combined fifth and sixth periodic reports submitted by Eritrea under article 44 of the Convention, due in 2020 (CRC/C/ERI/5-6)*, 21 juli 2023, [url](#); UN CRC, *Experts of the Committee on the Rights of the Child praise Eritrea's proposed data collection system on child protection, ask about harmful practices and the compulsory military training programme*, 15 januari 2025, [url](#); UNICEF, *Data: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 15 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>93</sup> UN CRC, *Experts of the Committee on the Rights of the Child praise Eritrea's proposed data collection system on child protection, ask about harmful practices and the compulsory military training programme*, 15 januari 2025,

2025 tegenover het VN-Kinderrechtencomité dat late registratie wel tot een boete kon leiden.<sup>94</sup>

Zoals gezegd was het tonen van een residence card in de regel voldoende om als identificerend document te dienen wanneer daar door de autoriteiten om gevraagd werd.<sup>95</sup> De geraadpleegde bronnen waren het er over eens dat doorgaans het bezit van een residence card voldoende was om toegang te krijgen tot door de overheid geleverde basisdiensten. Onder de diensten die in dit verband door de bronnen werden genoemd, waren gesubsidieerde voedselvoorziening, gezondheidszorg, landpacht, de afgifte van handelsvergunningen en schoolgang (zie paragraaf 2.1.1).<sup>96</sup>

Twee geraadpleegde bronnen verklaarden dat bij het verkrijgen van een nieuwe residence card, de houder de oude residence card niet hoefde in te leveren.<sup>97</sup> Een van die bronnen voegde toe dat de oude kaart wel ongeldig werd verklaard.<sup>98</sup> Een derde bevraagde bron stelde daarentegen dat ook op dit onderwerp gold dat de inconsistente werkwijze van de autoriteiten het onmogelijk maakte om er een algemene uitspraak over te doen. In sommige zoba's, zo stelde de bron, werden oude kaarten ingenomen en in andere zoba's niet.<sup>99</sup>

#### 2.1.4 Burgerlijke stand en registratie

Eritrea kende tijdens de verslagperiode geen centraal landelijk registratiesysteem van personen en levensgebeurtenissen.<sup>100</sup> De registratie van gebeurtenissen vond plaats op lokaal niveau.<sup>101</sup>

In de vorige twee ambtsberichten werd, kort samengevat, weergegeven dat registratie van levensgebeurtenissen in de registratiesystemen van de overheid, en de afgifte van documenten daarbij, incompleet en gebrekkig waren. De registratie van gebeurtenissen zoals geboortes en huwelijken was niet consistent en betrouwbaar.<sup>102</sup> Geboorteregistratie kwam weliswaar steeds vaker voor maar registratie binnen de wettelijke termijn van drie maanden gebeurde, vooral in de landelijke gebieden, weinig.<sup>103</sup> Ook andersoortige registraties waren voor de gemiddelde Eritrese burger geen gebruikelijke praktijk, of onderwerp van zorg, met name in de landelijke gebieden. De bevolkingsregisters zouden incompleet zijn, en er zouden veel gebeurtenissen geregistreerd worden die lang geleden hadden plaatsgevonden - dikwijls enkel omdat de aanvrager een document nodig had. Permanente inwoners van Eritrea zouden vaak geen reden hebben om officiële

[url](#); UNICEF, *Data: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 15 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>94</sup> UN CRC, *Experts of the Committee on the Rights of the Child praise Eritrea's proposed data collection system on child protection, ask about harmful practices and the compulsory military training programme*, 15 januari 2025, [url](#).

<sup>95</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>96</sup> SEM, *Focus Eritrea*, pagina's 41-44, 21 januari 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 9 oktober 2023; Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>97</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>98</sup> Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>99</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>100</sup> United Nations Population Fund (UNFPA), *Eritrea: UNFPA country programme*, 29 mei 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 november 2023.

<sup>101</sup> Zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 30, 19 december 2023.

<sup>102</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina's 23, 30-31, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 29, 19 december 2023, [url](#).

<sup>103</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 30, 25 mei 2022, [url](#).

akten van de burgerlijke stand op te vragen. Registratie van levensgebeurtenissen zou veelal vrijwillig plaatsvinden.<sup>104</sup>

Uit de over de huidige verslagperiode geraadpleegde bronnen komt het beeld naar voren dat de in de vorige twee ambtsberichten geschetste praktijk niet substantieel is gewijzigd, en dat vooral in de landelijke gebieden van Eritrea registratie en documentafgifte niet vanzelfsprekend waren.<sup>105</sup> Onderzoekers Mekonnen en Arapiles schreven bijvoorbeeld in 2024 dat Eritrea een “gebrek aan de noodzakelijke institutionele infrastructuur op basisniveau” voor registratie en documentafgifte kende. De uitgifte van enkele van de belangrijkste documenten van levensgebeurtenissen (zoals geboorte- en huwelijksakten) zou geregeld niet plaatsvinden.<sup>106</sup> De orthodoxe, katholieke en protestante kerkgemeenschappen hielden eigen handgeschreven registers bij met betrekking tot levensgebeurtenissen zoals geboorten, doopsels, huwelijken en overlijdens. Deze certificaten werden gebruikt voor onder andere registratie bij school, het kinderdagverblijf of in de rechtbank. Tijdens de huidige verslagperiode is geen informatie gevonden over ontwikkelingen op dit gebied.<sup>107</sup>

UNICEF schatte dat in 2016 60% van de kinderen jonger dan vijf jaar in de stedelijke gebieden van Eritrea geregistreerd waren, maar beschikte niet over data uit de landelijke gebieden. Betrouwbare percentages van recentere datum dan 2016 had UNICEF niet beschikbaar.<sup>108</sup> In respectievelijk 2023 en 2025 verklaarde een Eritrese delegatie tegenover het VN-Kinderrechtencomité wel dat de meeste stedelijke gebieden en grotere dorpen inmiddels een functionerend systeem van geboorteregistratie kenden. In zoba Maekel (Asmara) zou thans meer dan 90% van de geboortes worden geregistreerd en ook in de andere zoba's zou vooruitgang worden geboekt. Voor die andere zoba's noemde de delegatie geen specifieke percentages.<sup>109</sup>

Omdat niet alle Eritrese burgers bij geboorte officieel geregistreerd werden, werden in de praktijk naar verluidt (net als voorheen<sup>110</sup>) ook andere documenten geaccepteerd als bewijs van identiteit van de houder. Mekonnen en Arapiles gaven bijvoorbeeld aan dat het in sommige landelijke gebieden gebruikelijk was om de kerkelijke doopakte als bewijs van identiteit te gebruiken. Ook in stedelijke gebieden zouden de autoriteiten geboorteaktes verstrekken op basis van op die doopaktes opgenomen gegevens. Kerkelijke instellingen gaven ook trouwaktes uit en in sommige gevallen werden ook vaccinatiebewijzen geaccepteerd als bewijs van de leeftijd van kinderen. Wat betreft leden van de moslimgemeenschap gold dat de autoriteiten bewijswaarde toekenden aan vaccinatiebewijzen en religieuze trouwaktes.<sup>111</sup>

#### 2.1.4.1 Het Burgerlijk Wetboek van 2015

<sup>104</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 29, 19 december 2023, [url](#).

<sup>105</sup> Arapiles en Mekonnen, 'Family reunification', 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>106</sup> Arapiles en Mekonnen, 'Family reunification', 2024, [url](#).

<sup>107</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 29, 19 december 2023, [url](#).

<sup>108</sup> UNICEF, *Eritrea; Country programme document (E/ICEF/2021/P/L.19)*, pagina's 4, 14, 9 juli 2021, [url](#); UNICEF, *Birth registration in sub-Saharan Africa: Current levels and trends*, pagina 3, 25 maart 2025, [url](#).

<sup>109</sup> UN CRC, *CRC/C/ERI/5-6*, 21 juli 2023, [url](#); UN CRC, *Experts of the Committee on the Rights of the Child praise Eritrea's proposed data collection system on child protection, ask about harmful practices and the compulsory military training programme*, 15 januari 2025, [url](#).

<sup>110</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 32, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 31, 19 december 2023, [url](#).

<sup>111</sup> Arapiles en Mekonnen, 'Family reunification', 2024, [url](#).

In 2015 publiceerde de Eritrese overheid een nieuw Burgerlijk Wetboek (*New Civil Code of Eritrea*, NCCE), die het Overgangs Burgerlijk Wetboek (*Transitional Civil Code*, TCC) uit 1991 zou moeten vervangen.<sup>112</sup> Tijdens de verslagperiode was de NCCE echter nog niet in werking getreden, en was de TCC nog van kracht.<sup>113</sup>

### 2.1.5 Schoolgang

De praktijk inzake het overleggen van documenten om toegang te krijgen tot onderwijsinstellingen was niet in heel Eritrea consistent maar verschilde per regio en per school.<sup>114</sup> Volgens een bron was de meest gangbare manier om de identiteit van het schoolgaande kind aan te tonen middels het overleggen van een geboorteakte. Dit kon zowel een door een overheidsinstelling afgegeven akte zijn als een kerkelijke doopakte. Ook vaccinatiebewijzen konden worden geaccepteerd als bewijs van de identiteit en leeftijd van schoolgaande kinderen. Daarnaast konden handmatig bijgehouden familieregisters op gemeenteniveau worden gebruikt om de identiteit van het kind aan te tonen.<sup>115</sup> Indien de ouders in het bezit waren van een (family) residence kaart, dan kon deze worden gebruikt om het kind op school in te schrijven, zo stelden twee andere bronnen. Ook de identiteitskaarten van de ouders zouden in voorkomende gevallen voldoende zijn.<sup>116</sup>

### 2.1.6 Verklaring van vervullen dienstplicht

Bepalingen inzake de nationale dienstplicht zijn neergelegd in Proclamatie nummer 82/1995 (*Proclamation of national service*). Artikel 20 stipuleert dat burgers die de dienstplicht hebben vervuld, een certificaat ontvangen waaruit dat blijkt.<sup>117</sup>

In 1998 woedde een grensoorlog tussen Eritrea en Ethiopië. De Eritrese autoriteiten riepen daarop de noodtoestand uit. Sinds dat besluit kent de nationale dienstplicht in de praktijk een onbepaalde duur. Een over het onderwerp geraadpleegde bron gaf aan dat de autoriteiten sinds 1998 slechts sporadisch nog het officiële certificaat van vervulling van de dienstplicht uitgaven. Voor 1998 werd het certificaat wel consequent en consistent afgegeven. De bron voegde toe dat het certificaat feitelijk uit twee verschillende documenten bestond: een document op A4-formaat (*miskir*) en een kleiner geplastificeerd document (*miskirnet*). Het grotere document was bedoeld om thuis aan de muur te hangen als eervol bewijs van vervulling van de dienstplicht. Het kleinere document was bedoeld om op de persoon te dragen, en om bijvoorbeeld bij een controlepost te kunnen tonen.<sup>118</sup>

Na 1998 werd de praktijk meer inconsistent, zo verklaarde dezelfde bron. Het officiële certificaat van vervulling van de dienstplicht werd nog slechts sporadisch afgegeven, maar de meeste Eritreeërs die de dienstplicht hadden vervuld kregen hiervan wel een ander schriftelijk bewijs - doorgaans een verklaring op A4-formaat. Deze verklaringen werden afgegeven door het ministerie van Defensie of het

<sup>112</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 47, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 32, 19 december 2023, [url](#).

<sup>113</sup> USDoS, *2024 Investment Climate Statements: Eritrea*, hoofdstuk 3, 17 juli 2024, [url](#); UN CRC, *Summary record of the 2850th meeting (CRC/C/SR.2850)*, pagina 5, 22 januari 2025, [url](#); UN CRC, *CRC/C/ERI/5-6*, pagina 2, 21 juli 2023, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 5, 8, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>114</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>115</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>116</sup> Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>117</sup> Government of Eritrea, *Proclamation No. 82/1995; Proclamation of national service*, 23 oktober 1995, [url](#).

<sup>118</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

departement waar de dienstplichtige de civiele dienstplicht had doorlopen, en hadden geen eenduidige vorm. Het kon voorkomen dat dienstplichtigen die de militaire dienst hadden doorlopen en daarna werden geplaatst in de civiele dienst, een document kregen om aan te tonen dat zij het militaire deel van de dienstplicht hadden afgerond – terwijl zij het civiele deel van de dienstplicht nog niet afgerond hadden.<sup>119</sup>

Andere over dit onderwerp geraadpleegde bronnen gaven aan niet te weten of er documenten werden afgegeven aan Eritrese burgers na vervulling van hun dienstplicht (zie ook par. 3.2).<sup>120</sup>

### 2.1.7 *Paspoorten*

Tijdens de onderzoeksperiode is niet vastgesteld of er in Eritrea sprake was van de digitale registratie van de afgifte van paspoorten.

### 2.1.8 *'Seven year card'*

Drie van de in het kader van dit onderzoek geraadpleegde bronnen waren op de hoogte van het bestaan van een document dat de *'seven year card'* wordt genoemd.<sup>121</sup> Vier andere bronnen waren niet bekend met de term.<sup>122</sup>

Het Belgische *Cedoca* (de onderzoeksdienst voor informatie over de herkomstlanden van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen - CGVS) schreef in september 2025 dat afgifte van de seven year card samenhangt met de zogenoemde *'diasporastatus'*.<sup>123</sup> Door *Cedoca* geraadpleegde bronnen gaven aan dat personen die drie jaar of langer in het buitenland woonden en een zogenoemd *regret form*<sup>124</sup> ondertekenden, bij de Eritrese autoriteiten een zogenoemde seven year card konden aanvragen. Het document was zeven jaar geldig. Houders van het document kenden privileges; zij werden bijvoorbeeld niet opgeroepen voor de nationale dienstplicht. Ook konden houders vrij Eritrea in- en uitreizen. Zij konden zich echter niet permanent in het land vestigen; dan zouden zij de privileges verbonden aan de seven year card verliezen. Over de vraag of het voor het verkrijgen van een seven year card nodig was dat de houder een verblijfsvergunning had in het buitenland, waren de door *Cedoca* geraadpleegde bronnen verdeeld.<sup>125</sup>

De twee andere bronnen die kennis hadden over de seven year card bevestigden dat dit een document was dat kon worden aangevraagd door Eritreeërs in de diaspora, en waarmee de houders vrij het land konden in- en uitreizen.<sup>126</sup> Eén van die bronnen gaf aan dat de seven year card bedoeld was voor personen die geregeld

<sup>119</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>120</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>121</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 38-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>122</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>123</sup> Voor meer informatie over de diasporastatus, zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 51-52, 19 december 2023, [url](#).

<sup>124</sup> Voor meer informatie over het regret form (ook wel: *letter of regret*; formeel 'formulier 4/4.2') zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 23, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 25, 19 december 2023, [url](#).

<sup>125</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 38-39, 19 september 2025, [url](#).

<sup>126</sup> Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

terugreisden naar Eritrea en daar enige maanden verbleven, bijvoorbeeld voor zaken. Het voornaamste voordeel van de kaart was het privilege om zonder het aanvragen van in- en uitreisvisa heen en weer te kunnen reizen. De bron gaf aan dat de seven year card hetzelfde is als het 'residence clearance form' (RCF).<sup>127</sup> Dit RCF werd in eerdere ambtsberichten beschreven als de formele bevestiging van de diasporastatus. Daarbij werd beschreven dat de geldigheidsduur van het RCF onvoorspelbaar was: deze kon variëren tussen de drie en de tien jaar.<sup>128</sup> Ook de in 2025 geraadpleegde bron gaf aan van verschillende geldigheidsduren van het RCF te hebben vernomen, maar dat op een gegeven moment formeel de geldigheidsduur van zeven jaar werd aangehouden - vandaar dat vanaf dat moment ook wel de term 'seven year card' gebruikt werd.<sup>129</sup>

In 2022 schreven onderzoekers Daniel Mekonnen en Amanuel Yohannes dat een RCF kon worden aangevraagd bij het Eritrese ministerie van Immigratie en Nationaliteit, en dat onder de voorwaarden voor verkrijging waren: de betaling van de diasporabelasting;<sup>130</sup> het tekenen van het regret form; en het overleggen van bewijs dat de aanvrager tenminste drie jaar buiten Eritrea had verbleven.<sup>131</sup> Er zijn geen aanwijzingen dat deze aanvraag- en afgiftepraktijk sindsdien gewijzigd is.<sup>132</sup> De door Mekonnen en Yohannes beschreven werkwijze kwam in grote lijnen overeen met de beschrijving die Cedoca in 2025 gaf van het aanvraagproces van de seven year card.

De houder van de seven year card mocht, zoals gezegd, vrij Eritrea in- en uitreizen, en elke keer gedurende langere tijd in het land verblijven. Hoe lang dit verblijf precies mocht zijn alvorens de houder weer als ingezetene van Eritrea werd beschouwd, is niet geheel duidelijk.<sup>133</sup> Eén van de geraadpleegde bronnen gaf aan dat het om 'een langere periode' ging, zonder dit nader te specificeren.<sup>134</sup> Het Belgische Cedoca sprak over sommige bronnen die het in dit kader hadden over 'geen vaste termijn' en een andere bron die een periode van drie jaar noemde.<sup>135</sup>

Na het verlopen van de seven year card kon deze worden verlengd.<sup>136</sup> Eén van de bronnen die zich hierover uitliet, gaf echter aan dat het verkrijgen van de kaart op zichzelf geen garantie bood voor de latere verlenging ervan. Als de houder van de kaart tijdens de geldigheidsduur problemen kreeg met de autoriteiten kon de verlenging bijvoorbeeld worden geweigerd.<sup>137</sup> Cedoca schreef dat de voorkeursstatus geen garanties bood tegen vervolging door de Eritrese autoriteiten. Bronnen wezen in dit kader op incidenten met bezoekers die ondanks het bezit van

<sup>127</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>128</sup> Zie: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 44, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 51, 19 december 2023, [url](#).

<sup>129</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>130</sup> De diasporabelasting is geregeld in proclamatie 67/1995 en werd aanvankelijk geïntroduceerd via proclamatie 17/1991. Formeel bedraagt de belasting 2% op 'netto inkomen' uit 'werkgelegenheid, verhuur van roerende of onroerende goederen, of enige andere commerciële, professionele of dienstverlenende activiteit of werkgelegenheid', maar in de praktijk hebben consulaire medewerkers van Eritrese ambassades een grote mate van discretionaire bevoegdheid bij het bepalen van de daadwerkelijke hoogte ervan (BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 23, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 25, 19 december 2023, [url](#)).

<sup>131</sup> Mekonnen, Daniel en Amanuel Yohannes, *Independent expert report written to Connection e.V. & Förderverein Pro Asyl e.V. (Germany)*, pagina's 3, 15-16, mei 2022, [url](#).

<sup>132</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>133</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 38-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>134</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>135</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina 38, 19 september 2025, [url](#).

<sup>136</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 38-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>137</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

de seven year card waren gedetineerd door de autoriteiten. Bijvoorbeeld omdat zij niet in het bezit waren van een Eritrese identiteitskaart, het regret form (formulier 4/4.2) niet getekend hadden, financiële banden hadden met een school waar een opstand had plaatsgevonden of activiteiten hadden ontplooid in het buitenland die werden gezien als antiregeringsgezind.<sup>138</sup>

## 2.2 Nationaliteitswetgeving

De voorwaarden voor de Eritrese nationaliteit zijn vastgelegd in Proclamatie 21/1992 (*Eritrean Nationality Proclamation*).<sup>139</sup> Er zijn in de verslagperiode geen veranderingen bekend in de wetgeving met betrekking tot het verkrijgen of verliezen van de Eritrese nationaliteit.

## 2.3 Bewegingsvrijheid

De Eritrese overheid beperkte ook tijdens de huidige verslagperiode de bewegingsvrijheid van haar burgers, zowel binnen Eritrea als tussen Eritrea en het buitenland.<sup>140</sup> Hieronder volgt een beschrijving van relevante ontwikkelingen.

### 2.3.1 Binnenlandse reisbeperkingen

Net als voorheen ondervonden Eritrese burgers tijdens de huidige verslagperiode binnenlandse reisrestricties, en mochten zij in de regel enkel na het verkrijgen van een binnenlandse reisvergunning binnenlandse reizen tussen regio's maken. Handhaving vond plaats via vaste en mobiele controles.<sup>141</sup> Het Amerikaanse *State Department* gaf aan dat vooral burgers die reisden naar verafgelegen gebieden en grensgebieden gecontroleerd konden worden.<sup>142</sup>

Eén geraadpleegde bron vermeldde de drie meest gebruikte manieren waarop migranten vanaf hun woon- of verblijfplaats de grenzen van Eritrea bereikten:

- Migranten van wie de woonplaats in of nabij het grensgebied lag en die elders in het land waren gelegd of tewerkgesteld, vroegen een binnenlandse reisvergunning aan voor familiebezoek om vervolgens vanuit hun woonplaats de grens over te steken;
- Migranten die in of nabij het grensgebied waren gelegd of tewerkgesteld, staken van daaruit de grens over;
- Migranten van wie de woonplaats niet in of nabij het grensgebied lag en die daar ook niet waren gelegd of tewerkgesteld, maakten doorgaans gebruik van smokkelaars om de grens te bereiken.<sup>143</sup>

<sup>138</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 38-39, 19 september 2025, [url](#).

<sup>139</sup> Government of Eritrea, *Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992)*, 6 april 1992, [url](#). Zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 32, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 32-33, 19 december 2023, [url](#).

<sup>140</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 16-17, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>141</sup> Palacios-Arapiles, Sara, 'Enslaved by their own government: Indefinite national service in Eritrea,' in: Reisen, Mirjam van, Munyaradzi Mawere, Kai Smits en Morgane Wirtz (ed), *Enslaved; Trapped and trafficked in digital black holes: Human trafficking trajectories to Libya*, pagina 231, januari 2023, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>142</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina 16, 22 april 2024, [url](#).

<sup>143</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

Ook in een artikel uit 2023 kwamen deze drie veelgebruikte manieren om de grenzen te bereiken naar voren.<sup>144</sup> Uit de verder geraadpleegde bronnen komt het beeld naar voren dat het onwaarschijnlijk was dat migranten zonder controles via de wegen met gemotoriseerd vervoer richting de grenzen van Eritrea konden reizen. Langs de wegen waren immers veel controleposten.<sup>145</sup> Zoals gezegd reisden mensen die zich via de weg richting de grens begaven, meestal met behulp van smokkelaars. Deze kochten de militairen bij de controleposten om, voor doorlating van de migranten.<sup>146</sup> Het omzeilen van reisbeperkingen ging daardoor gepaard met doorgaans hoge kosten voor de migrant. Eén bron gaf aan dat de migranten ook zonder gemotoriseerd vervoer, bijvoorbeeld te voet, de grens konden bereiken. Vanuit Asmara zou dit niet waarschijnlijk zijn omdat rond de stad veel gecontroleerd werd, maar vanuit andere delen van het land wel.<sup>147</sup> Op deze manier konden migranten pogen om de controles op de wegen te omzeilen. Zo bevat het artikel 'Escaping Eritrea: The vulnerability of Eritreans to human trafficking' (2023) voorbeelden van migranten die te voet, doorgaans in groepen, de grensgebieden bereikten.<sup>148</sup>

#### 2.3.1.1 Binnenlandse reisvergunning

Voor reizen binnen Eritrea moesten Eritrese burgers, zoals voorheen,<sup>149</sup> een binnenlandse reisvergunning (*manqesaqesi*) verkrijgen. De reisvergunning was nodig voor het reizen tussen zoba's.<sup>150</sup> De dienaangaande geraadpleegde bronnen meenden dat de reisvergunning tijdens de huidige verslagperiode enkel nodig was voor mensen in de dienstplichtige leeftijd.<sup>151</sup> Hierover was, net als in het vorige ambtsbericht,<sup>152</sup> echter geen zekerheid. Eén bron gaf in dit verband aan te hebben opgemerkt dat het in de praktijk eenvoudiger was voor ouderen (mensen boven de 55/60 jaar oud) om binnen Eritrea te reizen, maar de bron was er niet van op de hoogte te zijn of dit betekende dat zij geen reisvergunning nodig hadden, of er eenvoudiger een wisten te verkrijgen.<sup>153</sup> Een andere bron stelde dat het verkrijgen van een reisvergunning voor niet-dienstplichtigen enkel nodig was als zij niet in het bezit waren van een identiteitskaart.<sup>154</sup>

De opmaak van de reisvergunning was niet gestandaardiseerd. De meest gebruikelijke vorm was een verklaring op A4-formaat. Soms werd A5-formaat gebruikt. Op de vergunning stond in elk geval genoteerd: de werk- of militaire eenheid van de houder, de bestemming en het doel van de reis. Ook stond er doorgaans het nationale identiteitsnummer op vermeld, of het militaire identiteitsnummer, of beide.<sup>155</sup>

<sup>144</sup> Smits, Kai en Morgane Wirtz, 'Escaping Eritrea: The vulnerability of Eritreans to human trafficking,' in: *Enslaved; Trapped and trafficked in digital black holes*, pagina 275, januari 2023, [url](#).

<sup>145</sup> Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>146</sup> Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>147</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>148</sup> Smits en Wirtz, 'Escaping Eritrea', pagina 276, januari 2023, [url](#).

<sup>149</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 27, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 17-18, 19 december 2023, [url](#).

<sup>150</sup> UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>151</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>152</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 17, 19 december 2023, [url](#).

<sup>153</sup> Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>154</sup> Vertrouwelijke bron, 11 augustus 2025.

<sup>155</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

### 2.3.2 *Uitreisbeleid*

Ook tijdens de huidige verslagperiode bleef de Eritrese overheid haar burgers in sterke mate beperken in het maken van buitenlandse reizen.<sup>156</sup> Burgers die de nationale (militaire of civiele) dienstplicht dienden te vervullen, kregen zelden of nooit toestemming om het land te verlaten. Burgers die zonder toestemming het land verlieten, riskeerden een gevangenisstraf bij terugkeer (zie paragraaf 5.2.3).<sup>157</sup>

#### 2.3.2.1 Uitreisvisum

Om Eritrea op legale wijze te verlaten, hadden Eritrese burgers een uitreisvisum nodig.

De wettelijke voorschriften voor de afgifte van uitreisvisa zijn neergelegd in artikel 17 van Wettelijk Voorschrift nummer 4/1992 (*Regulation No. 4/1992 of 1992 on Travel Documents and Immigration*<sup>158</sup>) en in Proclamatie nummer 24/1992 (*Proclamation No. 24/1992*<sup>159</sup>). De voorschriften stipuleren geen specifieke voorwaarden voor de afgifte van het uitreisvisum. Artikel 13 van Proclamatie 24/1992 bevat wel afwijzingsgronden. De aanvraag kan worden afgewezen wanneer: 1.) een rechtbank heeft geoordeeld dat de aanvrager Eritrea niet mag verlaten; 2.) een rechtbank de aanvrager heeft gedagvaard om binnen een maand te verschijnen in het kader van een strafrechtelijke of civiele procedure; 3.) de minister van Binnenlandse Zaken oordeelt dat het vertrek van de aanvrager de nationale veiligheid of de belangen van de staat kan schaden.<sup>160</sup>

Net als tijdens de vorige verslagperiodes<sup>161</sup> was het uitreisvisum tijdens de huidige periode in de praktijk moeilijk te verkrijgen, en presenteerden de autoriteiten de afgifte ervan meer als een privilege dan als een recht. In de regel kwam alleen een beperkte categorie mensen, die het "voorrecht van rechtmatig vertrek"<sup>162</sup> kregen, voor afgifte in aanmerking.<sup>163</sup>

Onderzoekers Milena Belloni en Georgia Cole gaven in november 2022 aan dat uit hun veldwerk het volgende beeld naar voren kwam met betrekking tot personen aan wie wel of niet een uitreisvisum kon worden verstrekt en of daar voorwaarden aan verbonden waren:

- Aan burgers die niet de nationale dienstplicht hadden vervuld en geen vrijstelling hadden, werd ongeacht hun leeftijd geen uitreisvisum verstrekt;

<sup>156</sup> Zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 19, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 19, 19 december 2023, [url](#).

<sup>157</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 16, 7 mei 2024, [url](#); Borkena, *Eritrea mobilizes military reserves, imposes travel restrictions amid rising tensions with Ethiopia*, 21 februari 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>158</sup> Government of Eritrea, *Regulation No. 4/1992 of 1992 of Travel Documents and Immigration*, 15 juli 1992, [url](#).

<sup>159</sup> Government of Eritrea, *Proclamation No. 24/1992 issued to regulate the issuing of travel documents, entry and exit visa from Eritrea, and to control residence permits of foreigners in Eritrea*, januari 1994, [url](#).

<sup>160</sup> Government of Eritrea, *Proclamation No. 24/1992 issued to regulate the issuing of travel documents, entry and exit visa from Eritrea, and to control residence permits of foreigners in Eritrea*, artikel 13, januari 1994, [url](#).

<sup>161</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 19, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 19, 19 december 2023, [url](#).

<sup>162</sup> Citaat uit: Mekonnen en Yohannes, *Independent expert report*, pagina 22, mei 2022, [url](#).

<sup>163</sup> Mekonnen en Yohannes, *Independent expert report*, pagina 22, mei 2022, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

- Sommige burgers die de civiele dienstplicht vervulden zouden onder strenge voorwaarden een uitreisvergunning kunnen verkrijgen;
- Vrouwen van 25 jaar en ouder die een formelevrijstelling van de nationale dienstplicht hadden konden een uitreisvisum krijgen;
- Aan mannen boven de 60 jaar kon nog de aanvullende eis worden gesteld dat zij aantoonen naast de nationale dienstplicht ook te hebben gediend in het Volksleger. Het is onbekend hoe men kon aantonen in het Volksleger te hebben gediend;<sup>164</sup>
- Voor burgers wier echtgenoot of echtgenote het land illegaal had verlaten, golden speciale regels: zij moesten aantonen dat hun partner een zogenoemd regret form had ondertekend en de afgelopen vijf jaar de diasporabelasting had betaald.<sup>165</sup>

Het *Upper Tribunal* van het Verenigd Koninkrijk beschreef in juli 2023 grotendeels dezelfde praktijk, en voegde toe dat onder de categorieën burgers die in aanmerking kwamen voor de afgifte van een uitreisvisum waren:

- Kinderen jonger dan vijf jaar (met soms de mogelijkheid voor oudere kinderen in het kader van gezinshereniging);
- Burgers die op medische gronden vrijstelling van de nationale dienstplicht hadden;
- Burgers die naar het buitenland reisden voor een medische behandeling;
- Burgers die in het buitenland studeerden of een conferentie bezochten;
- Zakenlieden en sportlieden;
- Voormalige vrijheidsstrijders en hun familieleden;
- Autoriteitsvertegenwoordigers in leidinggevende posities.<sup>166</sup>

In algemene zin zouden de weergegeven regels tijdens de verslagperiode nog steeds hebben gegolden.<sup>167</sup> Eén bron gaf echter in 2025 aan dat in de praktijk aan personen die de civiele dienstplicht vervulden in de regel geen uitreisvisum werd verstrekt.<sup>168</sup> Drie bronnen stelden in 2025 dat ook burgers die naar het buitenland wilden reizen voor het ondergaan van een medische behandeling, in de praktijk niet altijd een uitreisvisum verkregen.<sup>169</sup> Net als bij de afgifte van andere documenten, gold tijdens de verslagperiode dan ook voor uitreisvisa dat de feitelijke afgifte ervan inconsistent, arbitrair en niet-transparant was.<sup>170</sup>

Uit de bronnen komt vooral het beeld naar voren dat de Eritrese autoriteiten in de praktijk weinig uitreisvisa verstrekten. In mei 2024 stelde de speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea bijvoorbeeld dat legale uitreis uit Eritrea vrijwel onmogelijk was wegens de voorwaarde om een uitreisvisum te bemachtigen.<sup>171</sup> Een andere geraadpleegde bron gaf aan dat de autoriteiten sinds de geïntensiveerde mobilisatie-inzet van februari 2025 het verkrijgen van uitreisvisa verder

---

<sup>164</sup> Voor meer informatie over het Volksleger, zie: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 47, 19 december 2023, [url](#).

<sup>165</sup> Belloni, Milena en Georgia Cole, 'The right to exit as national and transnational governance: The case of Eritrea,' in: *International Migration*, volume 63, issue 1, november 2022, [url](#).

<sup>166</sup> UK Upper Tribunal, *Tribunal decisions: UI-2022-001709*, 19 juli 2023, [url](#).

<sup>167</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>168</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>169</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>170</sup> SEM, *Focus Eritrea*, pagina 37, 21 januari 2021, [url](#); USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Belloni en Cole, 'The right to exit', november 2022, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>171</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 16, 7 mei 2024, [url](#).

bemoelijkten.<sup>172</sup> In april 2025 bevestigde de ngo *Migration Policy Institute* dat uitreisvisa "bijna onmogelijk te verkrijgen" waren.<sup>173</sup>

Het Zwitserse *Staatssekretariat für Migration* (SEM, 2021) en het Amerikaanse State Department (2024) noteerden dat de afgifte van een uitreisvisum geregeld werd geweigerd aan critici van de overheid, familieleden van personen die illegaal het land hadden verlaten, familieleden van personen die niet de diasporabelasting hadden betaald, leden van niet-erkende religieuze groepen (zie ook paragraaf 3.4),<sup>174</sup> kinderen ouder dan zeven jaar, mannen jonger dan veertig jaar en vrouwen jonger dan dertig jaar of om willekeurige en niet-uitgesproken redenen.<sup>175</sup> Een andere geraadpleegde bron bevestigde dat mensen die een familielid in het buitenland hadden, geregeld geen uitreisvisum kregen.<sup>176</sup> Weer andere bronnen bevestigden dat aan mensen die in de negatieve aandacht van de autoriteiten stonden in elk geval geen uitreisvisum werd verstrekt,<sup>177</sup> en in de regel ook niet aan mensen wier partner het land illegaal had verlaten.<sup>178</sup>

Het was mogelijk voor kinderen om te worden bijgeschreven op het uitreisvisum van hun ouders, en met hen Eritrea te verlaten. Dit gold echter alleen voor kinderen van jonge leeftijd.<sup>179</sup> Het State Department sprak over een maximale leeftijd van zeven jaar,<sup>180</sup> het SEM en drie andere bronnen noemden een leeftijd van circa vijf jaar.<sup>181</sup>

Hoewel uit twee bronnen die werden opgenomen in het vorige ambtsbericht<sup>182</sup> kon worden opgemaakt dat aan het uitreisvisum (in bepaalde gevallen van officiële reisdoelen) een termijn verbonden was waarbinnen de houder moest terugkeren naar Eritrea, gaven verschillende andere dienaangaande geraadpleegde bronnen expliciet aan dat er aan een uitreisvisum geen terugkeertermijn verbonden was.<sup>183</sup> Uit de bronnen blijkt dat op het uitreisvisum van personen die het land legaal verlieten een geldigheidsdatum (date of *expiry*) stond vermeld, welke inhield dat de houder van het uitreisvisum voor die datum Eritrea moest hebben verlaten.<sup>184</sup> Na vertrek kon de houder op elk willekeurig moment terugkeren naar Eritrea.<sup>185</sup>

Eén bron voegde hier de nuancering aan toe dat in sommige gevallen op het uitreisvisum weliswaar een toegestane verblijfsperiode in het buitenland stond vermeld (*period of stay*), maar dat een langer verblijf in het buitenland doorgaans

<sup>172</sup> Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>173</sup> Migration Policy Institute (MPI), *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#).

<sup>174</sup> SEM, *Focus Eritrea*, pagina 39, 21 januari 2021, [url](#).

<sup>175</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#).

<sup>176</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>177</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>178</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>179</sup> SEM, *Focus Eritrea*, pagina 38, 21 januari 2021, [url](#); USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>180</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#).

<sup>181</sup> SEM, *Focus Eritrea*, pagina 38, 21 januari 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>182</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 20-21, 19 december 2023, [url](#).

<sup>183</sup> Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC), Research Directorate, *Responses to information requests; ERI105741.E; Eritrea: Information on exit procedures, including type of exit document issued and validity period of the document; whether exit stamps that were issued in 2012 or prior, were valid for 2016 (2011-February 2017)*, 13 maart 2017, [url](#); European Asylum Support Office (EASO), *Eritrea: National service, exit, and return*, pagina 45, september 2019, [url](#); SEM, *Focus Eritrea*, pagina 36, 21 januari 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 februari 2025; Vertrouwelijke bron, 26 februari 2025 en 3 maart 2025.

<sup>184</sup> Government of Eritrea, *Regulation No. 4/1992 of 1992 of Travel Documents and Immigration*, 15 juli 1992, [url](#); Danish Immigration Service (DIS), *Eritrea; National service, exit and entry*, pagina 34, januari 2020, [url](#); SEM, *Focus Eritrea*, pagina 36, 21 januari 2021, [url](#).

<sup>185</sup> IRBC, *Responses to information requests; ERI105741.E*, 13 maart 2017, [url](#); EASO, *Eritrea: National service, exit, and return*, pagina 45, september 2019, [url](#); SEM, *Focus Eritrea*, pagina 36, 21 januari 2021, [url](#); Vertrouwelijke bron, 12 februari 2025; Vertrouwelijke bron, 26 februari 2025 en 3 maart 2025.

niet problematisch was zolang de migrant tijdens het verblijf loyaliteit aan het regime had getoond. Het aantonen van de loyaliteit gebeurde bijvoorbeeld door het zich onthouden van anti-regime uitingen en het bijwonen van pro-regime manifestaties. De belangrijkste wijze om deze loyaliteit aan te tonen was het tekenen van een regret form en het voldoen van de diasporabelasting.<sup>186</sup>

### 2.3.3 Grensovergangen

Eritrea grenst in het zuiden aan Ethiopië, in het westen aan Soedan en in het zuidoosten aan Djibouti.

De grensovergangen tussen Eritrea en Ethiopië bleven tijdens de verslagperiode formeel gesloten.<sup>187</sup> Eind juni 2025 werden wel enkele grensovergangen tussen de twee landen geopend in regio's van Tigray die door de EDF bezet waren (zie paragraaf 1.1.2.1). De grensovergang van Zalembessa was één van de overgangen die geopend werd. Daarnaast werd een nieuwe weg van het dorp Ihsa'a naar Eritrea geïnaugureerd. Dit gebeurde tegen de zin van het centrale gezag van Ethiopië. De Eritrese autoriteiten hadden geen formele betrokkenheid bij de opening, maar hadden naar verluidt groen licht gegeven.<sup>188</sup>

Eritrea en Soedan sloten in mei 2025 een handelsovereenkomst, die voorzorg in de opening van de officiële grensovergang tussen de landen voor goederen. Als onderdeel van de implementatie van de overeenkomst deed een delegatie een inspectie van de Al-Laffa grensovergang.<sup>189</sup> Een geraadpleegde bron gaf aan dat het hierna Soedanese burgers was toegestaan de officiële grensovergang over te steken, maar Eritrese burgers niet.<sup>190</sup> Wel is duidelijk dat in de praktijk veelvuldig mensen de grens tussen de twee landen overstaken.<sup>191</sup> Uit de bronnen komt het beeld naar voren dat de grensregio poreus was, en smokkelaars en migranten konden profiteren van de betrekkelijke afwezigheid van Soedanese troepen - die in beslag werden genomen door de oorlog in dat land.<sup>192</sup>

Of de grensovergangen tussen Eritrea en Djibouti tijdens de verslagperiode formeel geopend waren of niet, wordt uit de geraadpleegde bronnen niet duidelijk. De Canadese overheid rapporteerde op 11 augustus 2025 dat de grens tussen de twee landen formeel gesloten was.<sup>193</sup>

<sup>186</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>187</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); UK Foreign, Commonwealth & Development Office, *Foreign Advice Travel: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 26 mei 2025; BBC News, *Joyful Ethiopians and Eritreans embrace at rare border reopening*, 23 juni 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Tigray forces 'resist Ethiopian push' to fight Eritrea, Fano militia*, 1 juli 2025, [url](#); Africa Intelligence, *Abiy Ahmed powerless over reopening of Tigray-Eritrea border*, 3 juli 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>188</sup> BBC News, *Joyful Ethiopians and Eritreans embrace at rare border reopening*, 23 juni 2025, [url](#); BBC Monitoring, *Briefing: Tigray forces 'resist Ethiopian push' to fight Eritrea, Fano militia*, 1 juli 2025, [url](#); Africa Intelligence, *Abiy Ahmed powerless over reopening of Tigray-Eritrea border*, 3 juli 2025, [url](#).

<sup>189</sup> X.com (@tesfanews), *Sudan – Eritrea cross border trade to resume*, 22 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>190</sup> Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>191</sup> Mixed Migration Centre (MMC), *Where to next?: Eritrean displacement amidst shrinking spaces of refuge*, pagina 23, april 2025, [url](#); UK Foreign, Commonwealth & Development Office, *Foreign Advice Travel: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 26 mei 2025; X.com (@tesfanews), *Sudan – Eritrea cross border trade to resume*, 22 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>192</sup> MMC, *Where to next?*, pagina 23, april 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>193</sup> Government of Canada, *Eritrea travel advice (Last updated: August 11, 2025)*, [url](#), geraadpleegd op 22 augustus 2025.

Uit de geraadpleegde bronnen komt het beeld naar voren dat de meeste Eritrese migranten de grenzen met buurlanden overstaken buiten de grensposten om. Zij deden dit vaak in de avonduren om ook de mobiele grensbewaking te omzeilen.<sup>194</sup> Inwoners van de grensgebieden kenden de grensregio goed en beschikten over de kennis om zelf de oversteek te maken. In voorkomende gevallen konden zij daarom zonder hulp de grens oversteken.<sup>195</sup> De meeste migranten staken de grens echter over in groepen en velen riepen daarbij de hulp in van smokkelaars, van bewoners van de grensgebieden of van mensen binnen het persoonlijke netwerk die de weg kenden.<sup>196</sup> Eén geraadpleegde bron gaf aan dat de meeste migranten gebruik maakten van hulp van smokkelaars of lokale bewoners om de grens over te steken.<sup>197</sup> Het *Mixed Migration Centre* (MMC) noteerde in een rapport van april 2025 dat hierin een algemene verschuiving plaatsvond: vanwege onrust en onveiligheid in de Hoorn van Afrika zagen steeds meer migranten zich gedwongen om gebruik te maken van smokkelaars op hun migratieroute.<sup>198</sup>

Net als voorheen<sup>199</sup> werden tijdens de huidige verslagperiode kortstondige bezoeken van inwoners van grensgebieden aan Ethiopië of Soedan doorgaans door de Eritrese autoriteiten gedoogd. Dit zou bijvoorbeeld gelden voor leden van de Afar-bevolkingsgroep in het oosten en de Beja in het westen. Zij begaven zich over het algemeen buiten de officiële grensovergangen om richting het buurland, zonder officiële documenten te tonen.<sup>200</sup> Twee bronnen gaven daarbij aan dat de Eritrese autoriteiten economische motieven konden hebben om deze reisbewegingen toe te staan. De grensbewoners namen vaak handelswaar mee uit de buurlanden, wat de plaatselijke economie in Eritrea ten goede kon komen.<sup>201</sup> Er is geen specifieke informatie bekend over het gedogen van reisbewegingen voor kortstondige bezoeken aan omliggende landen door andere burgers dan de hierboven genoemde inwoners van de grensgebieden.

<sup>194</sup> Smits en Wirtz, 'Escaping Eritrea', pagina's 275-278, januari 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>195</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>196</sup> Smits en Wirtz, 'Escaping Eritrea', pagina's 275-278, januari 2023, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>197</sup> Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>198</sup> MMC, *Where to next?*, pagina's 35-36, april 2025, [url](#).

<sup>199</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 20, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 22, 19 december 2023, [url](#).

<sup>200</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>201</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

## 3 Mensenrechten

Hieronder volgt een bespreking van relevante ontwikkelingen op het gebied van de mensenrechten in Eritrea.

### 3.1 Algemeen

De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea, Mohammed Abdelsalam Babiker, bracht in respectievelijk mei 2024 en mei 2025 jaarlijkse rapporten uit. Eritrea erkende het mandaat van de rapporteur niet en weigerde samenwerking. De rapporteur kon daardoor geen officieel bezoek aan het land afleggen, maar schetste op basis van gesprekken met getuigen, slachtoffers en hun familieleden en andere vertrouwelijke bronnen, in combinatie met de inbreng van ngo's, een somber beeld van de mensenrechtensituatie in Eritrea.<sup>202</sup> Dit beeld komt grotendeels overeen met de weergave daarvan in de mensenrechtenhoofdstukken in de voorgaande ambtsberichten.<sup>203</sup> Er is geen aanleiding om dat beeld voor deze verslagperiode bij te stellen. De Eritrese autoriteiten onderdrukten blijvend op grote schaal de fundamentele vrijheden van hun burgers, waaronder de vrijheid van meningsuiting en vereniging, de persvrijheid en de vrijheid van geloofsovertuiging. De nationale dienstplicht wijzigde niet, bleef diepgaande gevolgen hebben voor de levens van Eritreeërs en dreef duizenden van hen tot vluchten. De repressie bleef zich voorts uitstrekken tot de Eritrese diaspora.<sup>204</sup>

### 3.2 Dienstplicht

De Eritrese autoriteiten hielden gedurende de verslagperiode vast aan het systeem van een nationale dienstplicht die voor onbepaalde tijd kon voortduren, vaak onder slechte omstandigheden en zonder dat de dienstplichtigen inspraak hadden in de aard van de werkzaamheden of de plaats van tewerkstelling. De dienstplicht was onderverdeeld in een militair en een civiel onderdeel.<sup>205</sup>

De speciale VN-rapporteur stelde zowel in 2024 als in 2025 vast dat de autoriteiten geen noemenswaardige wijzigingen hadden geïmplementeerd in het systeem van de nationale dienstplicht. Hoewel de wet een dienstperiode van achttien maanden voorschreef, was deze sinds de autoriteiten in 1998 de noodtoestand uitriepen in de praktijk voor onbepaalde duur. De rapporteur omschreef de duur van de dienstplicht als 'arbitrair,' en afhankelijk van de discretionaire bevoegdheid van de autoriteiten, zonder duidelijk omschreven criteria voor ontslag of vrijstelling.<sup>206</sup> Ook op andere aspecten van de dienstplicht ondernamen de autoriteiten geen stappen, waaronder

<sup>202</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>203</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina's 34-48, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 34-53, 19 december 2023, [url](#).

<sup>204</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, 7 mei 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 3, 12 mei 2025, [url](#); CIVICUS, *Civic space still under siege in Eritrea*, 16 juni 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>205</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, pagina 4, 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); U.S. Department of Labor (USDOL), *2023 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Eritrea*, 5 september 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#); CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina 23, 19 september 2025, [url](#).

<sup>206</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#). BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 43-44, 19 december 2023, [url](#).

het gebruik van dienstplichtigen voor dwangarbeid, de onmenselijke of vernederende omstandigheden tijdens de dienstplicht, het voorkomen van gendergerelateerd en seksueel geweld en marteling, en de verplichting voor alle scholieren om hun laatste schooljaar in militair kamp Sawa door te brengen.<sup>207</sup> De rapporteur gaf aan talrijke meldingen te hebben ontvangen over het voortduren van misstanden zoals zware bestraffingen in detentie, marteling en dwangarbeid in verschillende sectoren van de economie, vaak zwaar werk onder slechte omstandigheden, seksuele intimidatie en geweld, en schending van het recht op gezinsleven van dienstplichtigen door hen - soms jarenlang - geen toestemming te geven hun familie te bezoeken.<sup>208</sup>

Andere geraadpleegde bronnen bevestigden dat zich tijdens de verslagperiode geen noemenswaardige ontwikkelingen hadden voorgedaan aangaande het systeem van de nationale dienstplicht.<sup>209</sup>

### 3.2.1 Oproepraktijk dienstplichtigen

In het vorige ambtsbericht werd vermeld dat de meeste bronnen niet op de hoogte waren van formele demobilisaties na afloop van het conflict in Tigray in 2022. Eén bron vermeldde dat er mobilisaties plaatsvonden, doch slechts op zeer kleine schaal.<sup>210</sup> In de huidige verslagperiode waren er geen tekenen van betekenisvolle demobilisatie in Eritrea.<sup>211</sup> Eén bron gaf in dit kader aan dat het land sinds de beëindiging van het conflict feitelijk in een permanente staat van waakzaamheid verkeerde, met de daarbij behorende blijvende mobilisatie.<sup>212</sup> De VN-rapporteur was in mei 2024 tot eenzelfde vaststelling gekomen.<sup>213</sup> Het Belgische Cedoca sprak in 2025 meerdere bronnen die, hier kort weergegeven, aangaven dat er sinds het einde van het conflict in Tigray nog wel mobilisaties en razzia's (giffa's) plaatsvonden, maar dat de druk hiervan op de bevolking minder groot was dan die tijdens het conflict was geweest. Daarnaast noemde een bron van Cedoca dat mensen in de zomer van 2023 geleidelijk terugkeerden van het front.<sup>214</sup>

Naar aanleiding van de oplopende spanningen met Ethiopië (zie paragraaf 1.1.2.1) intensiverden de Eritrese autoriteiten volgens verschillende bronnen in februari 2025 hun mobilisatie-inzet.<sup>215</sup> BBC News, *Human Rights Concern Eritrea* (HRCE, een in Londen gehuisveste Eritrese ngo) meldde dat Eritrea een algehele mobilisatie aankondigde. HRCE en *Borkena* (een in Canada gevestigd nieuwsmedium dat zich voornamelijk op Ethiopië richt) meldden dat alle reservisten en voormalig-militairen onder de leeftijd van zestig jaar werden opgeroepen om deel te nemen aan militaire trainingen. Volgens bronnen van Cedoca betroffen de maatregelen geen algehele mobilisatie maar periodieke trainingen en opfriscursussen. De maatregelen, die werden uitgevoerd door de lokale autoriteiten, zouden ook voor voorheen

<sup>207</sup> UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 6, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>208</sup> UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>209</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>210</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 16, 19 december 2023, [url](#).

<sup>211</sup> UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 33-34, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>212</sup> Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>213</sup> UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 3, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>214</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina's 31-32, 19 september 2025, [url](#).

<sup>215</sup> HRCE, *Eritrea orders nationwide military mobilization, raising fears of renewed conflict*, 18 februari 2025, [url](#); *Borkena, Eritrea mobilizes military reserves, imposes travel restrictions amid rising tensions with Ethiopia*, 21 februari 2025, [url](#); Amnesty International, *The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees*, 27 februari 2025, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy*, 6 maart 2025, [url](#); The Guardian, *Power struggle leads to coup in Tigray as war looms between Ethiopia and Eritrea*, 21 maart 2025, [url](#).

gedemobiliseerde dienstplichtigen gelden.<sup>216</sup> BBC News gaf een voorbeeld van een gedemobiliseerde militair die vanwege de mobilisatiemaatregelen geen toestemming kreeg het land uit te reizen.<sup>217</sup> Volgens Borkena werden soms ook gevangenen en gehuwde vrouwen met kinderen opgeroepen.<sup>218</sup> Ook tijdens de huidige verslagperiode voerden de autoriteiten in de dorpen en steden van Eritrea giffa's uit met als doel dienstplichtigen te identificeren en op te pakken om de dienstplicht te vervullen.<sup>219</sup> Of er tijdens de verslagperiode meer giffa's plaatsvonden dan gebruikelijk, werd uit de geraadpleegde bronnen niet duidelijk. Eén bron gaf aan bij bezoeken aan Eritrea tijdens de verslagperiode niet meer dan gebruikelijk giffa's te hebben waargenomen.<sup>220</sup>

Aan het einde van de verslagperiode waren de beschreven mobilisatiemaatregelen nog steeds van kracht.

Ook bleven de Eritrese autoriteiten tijdens de huidige verslagperiode het systeem hanteren waarbij middelbare schoolleerlingen in hun laatste schooljaar verplicht een jaar militaire training moesten ondergaan in militair kamp Sawa.<sup>221</sup>

### 3.2.2 *Civiele dienstplicht*

Zoals voorheen<sup>222</sup> was de nationale dienstplicht onderverdeeld in een militaire en een civiele dienstplicht, die beide onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van Defensie vielen.<sup>223</sup> Aan het einde van het laatste schooljaar, dat alle leerlingen in het militaire kamp Sawa doorbrachten, namen de leerlingen deel aan een eindexamen. Het resultaat van dat examen speelde een belangrijke rol bij de plaatsing in ofwel een militair onderdeel van de dienstplicht, ofwel een civiel onderdeel. De leerlingen met de betere resultaten werden in de regel in de civiele dienstonderdelen geplaatst.<sup>224</sup> Eén bron benoemde in dit kader nog een verdere onderverdeling: leerlingen die slaagden voor het examen met de hoogste cijfers werden direct geplaatst in civiele functies; leerlingen die slaagden maar met minder hoge cijfers bleven in Sawa en volgden daar een beroepsopleiding, waarna doorgaans een civiele plaatsing volgde; leerlingen die zakten voor het examen werden in militaire functies geplaatst.<sup>225</sup>

In het kader van de civiele dienstplicht konden dienstplichtigen op allerlei functies in uiteenlopende sectoren worden geplaatst. Ze konden worden tewerkgesteld bij

<sup>216</sup> HRCE, *Eritrea orders nationwide military mobilization, raising fears of renewed conflict*, 18 februari 2025, [url](#); Borkena, *Eritrea mobilizes military reserves, imposes travel restrictions amid rising tensions with Ethiopia*, 21 februari 2025, [url](#); BBC News Amharic, (Vertaald uit Amhaars:) *Eritrea calls up former army members for training, but keeps citizens out of the country*, 21 februari 2025, [url](#). CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray*, pagina 33, 19 september 2025, [url](#).

<sup>217</sup> BBC News Amharic, (Vertaald uit Amhaars:) *Eritrea calls up former army members for training, but keeps citizens out of the country*, 21 februari 2025, [url](#).

<sup>218</sup> Borkena, *Eritrea mobilizes military reserves, imposes travel restrictions amid rising tensions with Ethiopia*, 21 februari 2025, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy*, 6 maart 2025, [url](#).

<sup>219</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 7, 7 mei 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>220</sup> Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>221</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 10-11, 7 mei 2024, [url](#); USDoL, *2023 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Eritrea*, 5 september 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 10-11, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>222</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 38, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 41-42, 19 december 2023, [url](#).

<sup>223</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Arapiles, Sara, *Slave soldiers and their protection under international refugee law*, 18 juni 2025, [url](#).

<sup>224</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>225</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

ministeries of de plaatselijke overheid, op scholen, in ziekenhuizen, bij de rechterlijke macht of bij bedrijven in sectoren als ontwikkelingswerk, infrastructuur, de bouw, landbouw of mijnbouw.<sup>226</sup> De rekruten zelf hadden geen zeggenschap over waar zij geplaatst werden.<sup>227</sup> Eén geraadpleegde bron achtte het waarschijnlijk dat er posities waren binnen de civiele dienstplicht die duiden op bepaalde privileges of een bevoorrechte positie.<sup>228</sup> Meer concrete informatie over de invulling daarvan tijdens de verslagperiode was echter niet voorhanden.

Tussen de militaire en de civiele dienstplicht was overigens geen harde scheidslijn aan te brengen, ook omdat beide onder de bevoegdheid van het ministerie van Defensie vielen. Militaire dienstplichtigen konden, wanneer het nodig werd geacht, verplicht worden civiele taken te verrichten - met name in de landbouw. Civiele dienstplichtigen konden op hun beurt verplicht worden militaire trainingen te volgen. Uit de geraadpleegde bronnen is niet duidelijk geworden of civiele dienstplichtigen die militaire trainingen moesten volgen ook reservist waren.<sup>229</sup>

De aard en omstandigheden van werkzaamheden in de civiele dienstplicht verschilden. Onder de civiele dienstplicht konden immers uiteenlopende werksoorten vallen, van werk in de mijn- of landbouw tot werk op ministeries of scholen. Eén bron gaf aan dat in algemene zin rekruten liever in de civiele dienstplicht tewerk werden gesteld dan in de militaire dienstplicht, waar de omstandigheden doorgaans zwaarder waren.<sup>230</sup> De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten gaf in mei 2025 aan dat het risico op zware bestraffing in de militaire of civiele dienstplicht gelijk was.<sup>231</sup> Een andere geraadpleegde bron bevestigde dat de aard en ernst van de disciplinaire bestraffingen binnen de militaire en de civiele dienst niet significant van elkaar afweken. Er zou in gelijke mate sprake zijn van detentie, mishandeling en marteling en seksueel geweld.<sup>232</sup> Een andere bron meende dat de bestraffingen voor de civiele dienstplichtigen juist wat minder zwaar konden uitvallen, maar benadrukte dat eenieder in de dienstplicht die taken of opdrachten weigerde, daarvoor bestraft werd - vaak met detentie.<sup>233</sup> Volgens diezelfde bron kwam het ook voor dat reservisten werden opgeroepen om taken in de civiele dienst te vervullen. Bij weigering konden ook zij te maken krijgen met bestraffing, doorgaans een gevangenisstraf.<sup>234</sup>

### 3.2.3 *Ontduiking dienstplicht en desertie*

Ook tijdens de huidige verslagperiode bestraffen de Eritrese autoriteiten dienstplichtontduiking en desertie zwaar. De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea beschreef dat de autoriteiten ontwijking en desertie interpreteerden als een gebrek aan loyaliteit aan het regime, en daarmee als landverraad. Dienstplichtontduikers en deserteurs kregen te maken met zware straffen, waaronder langdurige detentie en marteling.<sup>235</sup>

<sup>226</sup> UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Arapiles, Sara, *Slave soldiers and their protection under international refugee law*, 18 juni 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>227</sup> MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>228</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>229</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>230</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>231</sup> UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>232</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>233</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>234</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>235</sup> UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#).

In de vorige ambtsberichten werd beschreven dat daarnaast ook familieleden van dienstplichtontduikers en deserteurs met repercussies geconfronteerd konden worden, waaronder ondervraging, dreigementen en gevangenneming, maar ook met boetes, het weigeren van overheidsdiensten en het beperken van de toegang tot landbouwgrond.<sup>236</sup> Dit was tijdens de huidige verslagperiode blijvend het geval.<sup>237</sup>

De VN-rapporteur gaf voorbeelden van familieleden van dienstplichtigen die door de autoriteiten onder druk werden gezet om de dienstplichtige zich te doen melden. Wanneer dit niet gebeurde, konden de familieleden worden gevangengenomen, hun huis worden uitgezet, en in verschillende gevallen werd hun huis vervolgens afgebroken, hun gewassen vernietigd of hun vee verhongerd.<sup>238</sup> Het Amerikaanse State Department constateerde dat de autoriteiten eigendommen, huizen en bedrijven van familieleden van ontduikers innamen of hun vee in beslag namen, doorgaans zonder passende restitutie. Huizen en bedrijven werden volgens het State Department doorgaans teruggegeven aan de eigenaars nadat het familielid zich had gemeld voor de dienstplicht. Vee werd niet teruggegeven.<sup>239</sup>

Andere geraadpleegde bronnen bevestigden dat familieleden van dienstplichtontduikers onder druk konden worden gezet om de dienstplichtigen zich te laten melden. Naast arrestatie en uitzetting uit hun woonhuizen, kon dit volgens de bronnen ook gebeuren door beperking van hun toegang tot de gesubsidieerde voedselvoorziening,<sup>240</sup> beslaglegging op oogst of bezittingen en geldboetes.<sup>241</sup> Er was geen duidelijke omschrijving te geven van de specifieke situaties of omstandigheden waarin de autoriteiten tot welke soort repercussies of pressiemiddelen overgingen. Twee bronnen beschreven dit proces als arbitrair.<sup>242</sup> Eén bron voegde toe dat ook familieleden van dienstplichtontduikers van wie duidelijk was dat zij inmiddels het land hadden verlaten, te maken konden krijgen met de hierboven weergegeven maatregelen. In dat geval ging het meer om een strafmaatregel dan een drukmiddel.<sup>243</sup>

Het voltooien van de nationale dienstplicht is in Eritrea een voorwaarde voor toegang tot basisvoorzieningen.<sup>244</sup> Mochten dienstplichtontduikers zich bij de autoriteiten melden om diensten af te nemen, dan zouden zij de nationale dienstplicht moeten doorlopen. De VN-rapporteur merkte in mei 2025 bijvoorbeeld op dat gezinnen enkel toegang kregen tot de gesubsidieerde voedselvoorziening nadat was aangetoond dat alle gezinsleden die dienstplichtig waren, de nationale dienstplicht doorliepen.<sup>245</sup> Vier andere in het kader van dit ambtsbericht geraadpleegde bronnen bevestigden dat dienstplichtweigeraars of -ontduikers in Eritrea in de regel geen overheidsdiensten konden afnemen.<sup>246</sup>

<sup>236</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 41, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 46, 19 december 2023, [url](#).

<sup>237</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina 11, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>238</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>239</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina 11, 22 april 2024, [url](#).

<sup>240</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>241</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>242</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>243</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>244</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>245</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>246</sup> Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

De geraadpleegde bronnen gaven enigszins tegenstrijdige verklaringen over de mogelijkheden voor deserteurs en dienstplichtontduikers om gedurende meerdere jaren binnen Eritrea onder de radar van de autoriteiten te blijven. Twee bronnen achtten het vrijwel onmogelijk voor deze personen om langere tijd onopgemerkt in Eritrea te blijven, vooral gezien de giffa's en controleposten, en de druk die op familieleden kon worden uitgeoefend om de ontduikers te traceren.<sup>247</sup> Twee andere bronnen achtten het weliswaar moeilijk, maar in principe wel mogelijk dat ontduikers erin slaagden langere tijd binnen Eritrea onder de radar van de autoriteiten te blijven. Zij konden dan weliswaar geen overheidsdiensten afnemen, maar gedeeltelijk vertrouwen op de bijstand van familienetwerken. Zij woonden niet in hun eigen huizen of bij hun familie, verrichtten arbeid in de informele sector zoals in de landbouw of de illegale mijnbouw, en moesten op waarschuwingen van bekenden vertrouwen wanneer er giffa's plaatsvonden.<sup>248</sup>

### 3.3 Vrijheid van meningsuiting

Net zoals in voorgaande verslagperiodes,<sup>249</sup> kende de huidige verslagperiode geen wijzigingen op het gebied van de vrijheid van meningsuiting, de persvrijheid en de vrijheid van vergadering in Eritrea: alle drie bleven ernstig beperkt.<sup>250</sup>

Eritrese burgers werd blijvend het recht op uitoefening van hun burger- en politieke rechten ontzegd. De regering bleef alle vormen van afwijkende meningen onderdrukken, onder meer door middel van willekeurige detentie of gedwongen verdwijning van werkelijke of vermeende criticasters. Elk gedrag dat de overheid als afwijkend of antiregime kon zien, of anderszins zou kunnen interpreteren als een teken van gebrek aan loyaliteit, werd hard aangepakt.<sup>251</sup> Concrete voorbeelden daarvan, buiten degene die hieronder worden genoemd, werden door de bronnen niet gegeven. Ook exacte cijfers over aantallen gedetineerden op die gronden zijn niet beschikbaar. Het lot van een groep voormalige politici – bekend onder de naam G-15 - die in 2001 werden gearresteerd en gedetineerd omdat zij hadden opgeroepen tot vrije verkiezingen, bleef tijdens de verslagperiode bijvoorbeeld onbekend. Hetzelfde gold voor de zestien journalisten die waren gearresteerd op verdenking van banden met de G-15 (zie ook paragraaf 3.3.2).<sup>252</sup> Voormalig minister van Financiën Berhane Abrehe, die in 2018 gearresteerd werd na het publiceren van een boek waarin hij opriep tot democratische hervormingen - en over wie in het vorige ambtsbericht werd vermeld dat hij nog gevangen zat<sup>253</sup> - overleed in augustus 2024 in detentie.<sup>254</sup>

<sup>247</sup> Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>248</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>249</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022*, pagina 46, 25 mei 2022, [url](#); BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 48-49, 19 december 2023, [url](#).

<sup>250</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2025: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025; UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 12, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>251</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#).

<sup>252</sup> OHCHR, *Dire human rights situation in Eritrea*, 28 februari 2024, [url](#); Amnesty International, *Eritrea 2024*, april 2025, [url](#); BBC News, *Three decades, one leader - how Eritreans had their hopes dashed*, 20 juni 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025.

<sup>253</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 49, 19 december 2023, [url](#).

<sup>254</sup> BBC News, *Ex-minister dies in Eritrean jail after six years without charge*, 23 augustus 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2025: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 9 mei 2025.

De autoriteiten arresteerden en detineerden ook gezinsleden van (vermeende) dissidenten.<sup>255</sup> Een bekend voorbeeld was Ciham Ali Abdu, de dochter van een voormalig minister die betrokken zou zijn geweest bij de voorbereiding van een staatsgreep. Zij werd in 2012 op vijftienjarige leeftijd opgepakt toen ze probeerde naar Soedan te vluchten. Haar lot bleef sindsdien onbekend.<sup>256</sup>

Het aanhoudende systeem van politieke vervolging dwong dissidente stemmen, waaronder journalisten, mensenrechtenactivisten en politieke oppositie, tot zelfcensuur of het ontvluchten van het land. Van een georganiseerde binnenlandse oppositie tegen het regime van president Isaias was, net als voorheen, ook tijdens de huidige verslagperiode geen sprake.<sup>257</sup> Uit de geraadpleegde bronnen komt het beeld naar voren dat de blijvende repressie van (vermeende) dissidentie Eritrese burgers dwong tot een grote mate van zelfcensuur, en een resulterend gebrek aan openbare meningsuiting, maatschappelijk kritische expressie of open dialoog.<sup>258</sup>

### 3.3.1 *Binnenlandse oppositie*

Van een georganiseerde binnenlandse oppositie tegen het regime van president Isaias was, net als voorheen, ook tijdens de huidige verslagperiode geen sprake.<sup>259</sup> Tijdens de verslagperiode werden wel meer dan voorheen activiteiten gerapporteerd van Eritrese oppositiegroepen buiten Eritrea.<sup>260</sup> Het meest zichtbare voorbeeld vond plaats in januari 2025, toen de oppositiegroeperingen EANC en *Brigade Nhamedu* in Addis Abeba (Ethiopië) een bijeenkomst belegden, en in de stad kantoren openden (zie paragraaf 1.1.2.1).<sup>261</sup> Er waren geen aanwijzingen dat een van beide groeperingen een georganiseerde aanwezigheid binnen Eritrea had.<sup>262</sup>

### 3.3.2 *Politiek activisten en mensenrechtenactivisten*

Zoals hierboven aangegeven, was er tijdens de verslagperiode geen ruimte voor het maatschappelijk middenveld of politieke oppositie in Eritrea, en daarmee ook niet voor politiek activisten of mensenrechtenactivisten. Het land kende geen onafhankelijke ngo's, en de autoriteiten weigerden buitenlandse ngo's de toegang tot het land.<sup>263</sup>

<sup>255</sup> Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025.

<sup>256</sup> Amnesty International, *Honoring an invisible struggle: International day of the victims of enforced disappearances*, 23 augustus 2024, [url](#); HRW, *World report 2025: Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>257</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 12, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>258</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>259</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 12, 12 mei 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>260</sup> Zie bijvoorbeeld: Africa Intelligence, *Disunity among Eritrean Afar opposition*, 19 augustus 2025, [url](#).

<sup>261</sup> Martin Plaut, *Brigade N'Hamedu: From diaspora to Asmara*, 5 februari 2025, [url](#); Clingendael, *A dangerous frenemy*, 6 maart 2025, [url](#); ICG, *Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval*, 27 maart 2025, [url](#); Martin Plaut, *'Brigade nHamedu', its recently established office in Ethiopia and its objectives*, 17 april 2025, [url](#).

<sup>262</sup> Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025.

<sup>263</sup> HRW, *World report 2025: Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

### 3.3.3 Journalisten

Eritrea kende tijdens de verslagperiode geen persvrijheid. Er bestonden nog immer geen onafhankelijke media: het ministerie van Informatie controleerde de enige operationele mediakanalen, die dienden als platforms voor staatspropaganda.<sup>264</sup> Mediakanalen die werden beheerd vanuit de Eritrese diaspora hadden nauwelijks bereik binnen het land zelf.<sup>265</sup> Op de World Press Freedom Index 2025 van RSF nam Eritrea de laatste plaats in - één plaats onder Noord-Korea.<sup>266</sup>

De *Committee to Protect Journalists* (CPJ) registreerde op 1 december 2024 zestien journalisten die in Eritrea gedetineerd waren. Twaalf van hen waren al gedetineerd sinds 2001, de overige vier sinds 2002 of 2005.<sup>267</sup> Zij waren allen destijds gearresteerd in een periode van hardhandig optreden tegen oppositie en onafhankelijke media zoals de G-15 (zie ook paragraaf 3.3).<sup>268</sup> De autoriteiten dienden doorgaans sinds de detentie van de journalisten geen aanklachten tegen hen in, en er vonden geen juridische procedures plaats. De journalisten verbleven in incommunicado detentie en hun families verkregen geen informatie over hun verblijfplaats of gezondheidstoestand.<sup>269</sup> Degene onder hen met de grootste naamsbekendheid was de Zweeds-Eritrese Dawit Issak, die naar doorgaans wordt aangenomen de langst gedetineerde journalist ter wereld is.<sup>270</sup>

### 3.3.4 Toegang tot het internet en monitoring

Toegang tot het internet in Eritrea bleef tijdens de verslagperiode zeer beperkt, en vooral beschikbaar via een gering aantal internetcafés en hotels.<sup>271</sup> Volgens data van de Wereldbank lag het percentage van de Eritrese bevolking dat gebruik maakte van het internet op zo'n 20%.<sup>272</sup>

Alle dienaangaande geraadpleegde bronnen meldden dat de autoriteiten het internetgebruik in Eritrea monitorden.<sup>273</sup> Dit leidde tot een hoge mate van zelfcensuur onder Eritrese burgers, die zich overigens ook uitstrekten tot het

<sup>264</sup> UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#); CIVICUS, *Civic Space still under siege in Eritrea*, 16 juni 2025, [url](#).

<sup>265</sup> UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>266</sup> RSF, *World Press Freedom Index 2025*, [url](#), geraadpleegd op 10 juni 2025.

<sup>267</sup> Committee to Protect Journalists (CPJ), *16 Journalists Imprisoned in Eritrea; As of December 1, 2024*, [url](#), geraadpleegd op 13 augustus 2025.

<sup>268</sup> OHCHR, *Dire human rights situation in Eritrea*, 28 februari 2024, [url](#); Amnesty International, *Eritrea 2024*, april 2025, [url](#); BBC News, *Three decades, one leader - how Eritreans had their hopes dashed*, 20 juni 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025.

<sup>269</sup> OHCHR, *Dire human rights situation in Eritrea*, 28 februari 2024, [url](#); UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 12, 7 mei 2024, [url](#); Yohannes, Habtom, *Eritrese journalisten al 23 jaar spoorloos verdwenen omwille van het vrije woord*, 30 augustus 2024, [url](#); UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 9, 12 mei 2025, [url](#); RSF, *Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 13 augustus 2025.

<sup>270</sup> UN HRC, A/HRC/56/24, pagina 5, 7 mei 2024, [url](#); BBC News, *World's longest detained journalist wins rights prize*, 12 november 2024, [url](#); De Volkskrant, *Zweedse mensenrechtenprijs voor langst vastzittende journalist ter wereld: Dawit Issak. Wie is hij?*, 18 november 2024, [url](#).

<sup>271</sup> UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>272</sup> World Bank Group, *Individuals using the Internet (% of population) - Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 september 2025.

<sup>273</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina 15, 22 april 2024, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, A/HRC/59/24, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#); RSF, *Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 13 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

telefoonverkeer - dat ook gemonitord werd.<sup>274</sup> Websites zouden voorts geregeld worden geblokkeerd, of internetcafés tijdelijk gesloten.<sup>275</sup> Naast toezicht op de inhoud van communicatiemiddelen, hielden de autoriteiten ook fysiek toezicht op internetcafés. Veel burgers zouden om deze reden internetcafés vermijden.<sup>276</sup> Om toegang te krijgen tot een internetcafé moesten gebruikers zich identificeren.<sup>277</sup>

Omdat internettoegang en Wi-Fi veelal beperkt waren tot internetcafés en hotels, waar toegang en gebruik van het internet gemonitord werd, was het moeilijk voor burgers om buiten de controle van de overheid online actief te zijn.<sup>278</sup> Er was wel een radiostation, *Radio Erena*, dat vanuit Frankrijk opereerde en in Eritrea kon worden beluisterd. Dit moest in het geheim gebeuren.<sup>279</sup> Volgens een onderzoek dat *Deutsche Welle* in 2017 uitvoerde, luisterden zo'n 520.000 Eritreeërs minstens eenmaal per week naar deze zender.<sup>280</sup>

De autoriteiten hielden ook kritische uitingen van Eritreeërs in de diaspora in de gaten. Tijdens de verslagperiode werd geregeld gerapporteerd over online intimidatie tegen kritische Eritreeërs in de diaspora, en tegen hen gerichte lastercampagnes.<sup>281</sup> De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea constateerde in 2024 dat deze een 'alarming niveau' hadden bereikt.<sup>282</sup> Hoewel geraadpleegde bronnen meldden dat er onder leden van de diaspora de vrees bestond dat kritische online-uitingen zouden kunnen leiden tot negatieve gevolgen voor familieleden in Eritrea, zijn er tijdens dit onderzoek geen concrete voorbeelden daarvan aangetroffen.<sup>283</sup> Voor verdere informatie over de invloed van de Eritrese autoriteiten op Eritreeërs in de diaspora wordt verwezen naar paragraaf 3.8.1.

Er was weinig informatie bekend over het screenen van onlineactiviteiten van personen bij aankomst in Eritrea. Eén geraadpleegde bron stelde dat het mogelijk was dat terugkeerders naar Eritrea tijdens het terugkeerproces konden worden gescreend op hun online activiteiten buiten het land.<sup>284</sup> Meer informatie was niet voor handen.

### 3.4 Religieuze groepen

De Eritrese overheid erkent vier religieuze denominaties: de koptisch-orthodoxe, de rooms-katholieke, de luthers-evangelische en de soennitisch islamitische. Leden van andere, niet-erkende, denominaties mochten tijdens de verslagperiode, net als

<sup>274</sup> UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>275</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025.

<sup>276</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina 15, 22 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>277</sup> RSF, *Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 13 augustus 2025.

<sup>278</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 13, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>279</sup> Martin Plaut, *Radio Erena, Eritrea's rare free media, in danger of dying out*, 11 november 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>280</sup> DW Akademie, *Impressive reach in Eritrea*, 29 november 2017, [url](#).

<sup>281</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 10-11, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 13-14, 7 mei 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; HRW, *World report 2025: Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>282</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 13-14, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>283</sup> UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>284</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

voorheen,<sup>285</sup> niet vrijelijk hun geloof uitoefenen of deelnemen aan religieuze bijeenkomsten.<sup>286</sup>

In de verslagperiode was er geen significante verandering te zien in de situatie met betrekking tot religieuze vrijheden. De Eritrese autoriteiten stonden in feite geen enkele vorm van maatschappelijke organisatie toe en wilden blijvend voorkomen via het geloof de controle te verliezen over delen van de bevolking, aldus een bron.<sup>287</sup> Aanhangers van zowel erkende als niet-erkende religieuze stromingen werden slachtoffer van arbitraire detenties en intimidatie, en kregen te maken met aanhoudende beperkingen van het recht om vrijelijk hun geloof te belijden.<sup>288</sup> De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea gaf bijvoorbeeld aan dat de Eritrese autoriteiten zich mengden in de vrijheid van religieuze groeperingen om religieuze leiders te benoemen, onderwijs te verzorgen en religieus materiaal te verspreiden, met burgers en gemeenschappen te communiceren over religieuze zaken, liefdadigheids- en humanitaire instellingen op te richten, en het recht van ouders om de religieuze en morele opvoeding van hun kinderen ter hand te nemen.<sup>289</sup> Leden van niet-erkende groeperingen werden geregeld opgepakt tijdens invallen in gebedshuizen of andere religieuze bijeenkomsten. Deelname aan activiteiten werd daarmee voor leden van die groeperingen risicovol. Volgens de VN-rapporteur ondervonden leden van niet-erkende religies daarnaast problemen bij het vinden van een begraafplaats voor hun gezinsleden, die hen naar verluidt dikwijls werd geweigerd.<sup>290</sup>

Er bleef ook tijdens de huidige verslagperiode gerapporteerd worden over arrestaties en detenties van leiders en leden van zowel erkende als niet-erkende religieuze groeperingen. Zo zouden in januari 2024 dertig evangelische christenen zijn gearresteerd bij een kinderfeest in Asmara en in mei en december 2024 tientallen anderen, waaronder kinderen.<sup>291</sup> In 2024 en 2025 zouden ongeveer drie- tot vijfhonderd christenen gedetineerd zijn.<sup>292</sup> Onder hen waren verschillende religieuzen die al twintig jaar of langer gedetineerd waren, en over wier lot sindsdien weinig tot niets bekend was.<sup>293</sup> Van de 103 christenen die in april 2023 waren gearresteerd en die in het vorige ambtsbericht werden benoemd,<sup>294</sup> verbleven er in mei 2025 nog vijftig in detentie.<sup>295</sup>

Er is geen informatie gevonden over eventuele problemen tussen burgers van de verschillende religieuze groepen onderling.

### 3.4.1 *Jehova's getuigen*

<sup>285</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 36, 19 december 2023, [url](#).

<sup>286</sup> U.S. Commission on International Religious Freedom (USCIRF), *USCIRF – Recommended countries for particular concern (CPC)*, 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 10, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>287</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>288</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 11, 7 mei 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); USCIRF, *USCIRF - CPC*, 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 10, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>289</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 12, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>290</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 10-11, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>291</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 10-11, 7 mei 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 10-11, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>292</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 10-11, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 11, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>293</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 10-11, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 11, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>294</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 38, 19 december 2023, [url](#).

<sup>295</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 11, 12 mei 2025, [url](#).

In een proclamatie van 25 oktober 1994 stelde president Isaias dat Jehova's getuigen afstand hadden genomen van hun nationaliteit, doordat ze hadden geweigerd deel te nemen aan het referendum over de onafhankelijkheid van Eritrea en door hun weigering de nationale dienstplicht te vervullen. Als gevolg van dit nog altijd geldende presidentiële standpunt konden Jehova's getuigen ook tijdens de huidige verslagperiode grotendeels geen officiële identiteitsdocumenten verkrijgen, waardoor ze onder meer niet voor de overheid konden werken, niet in overheidsinstellingen konden studeren, geen toegang hadden tot overheidsdiensten - waaronder gesubsidieerde voedselvoorzieningen - geen bankrekening konden openen en niet konden reizen.<sup>296</sup>

Er bleef ook tijdens de huidige verslagperiode gerapporteerd worden over arrestaties en detenties van Jehova's getuigen. De VN-rapporteur rapporteerde bijvoorbeeld over de arrestatie in november 2024 van vier leerlingen op een school die naar verluidt hadden geweigerd een bijdrage te leveren aan een aan het regime gelieerde studentenvereniging, en de arrestatie in april 2025 van 24 gelovigen tijdens een religieuze dienst in een woonhuis.<sup>297</sup> In 2024 en 2025 zouden er in totaal nog tientallen Jehova's getuigen in detentie verblijven (schattingen lopen uiteen van veertig tot 64), sommigen van hen al vele jaren.<sup>298</sup>

### 3.5 Etnische groepen

Eritrea is een multi-etnische staat met negen erkende etnische groepen: de Tigrinya (ongeveer 50% van de bevolking), Tigre (30%), Saho (4%), Afar (4%), Kunama (4%), Bilen (3%), Hedareb/Beja (3%), Nara (2%) en Rashaida (1%).<sup>299</sup> De Tigrinya domineren de overheid, de economische, militaire, politieke en onderwijssectoren. Etnische en religieuze minderheden bleven ook tijdens de huidige verslagperiode ondervertegenwoordigd als leerlingen in het hoger onderwijs en in overheidsinstellingen.<sup>300</sup> Hoewel de Eritrese wet discriminatie op grond van etnische afkomst verbodt, werd nog steeds gerapporteerd dat deze discriminatie voorkwam.<sup>301</sup> De informatie die over het onderwerp tijdens het onderhavige onderzoek werd gevonden was echter beperkt.

In mei 2023 had de speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea in zijn rapport uitgebreid stilgestaan bij de behandeling door de autoriteiten van de Afar. Hij had discriminerende behandeling waargenomen van deze bevolkingsgroep bij onder meer het verstrekken van overheidsdiensten zoals onderwijs, toegang tot werk, gezondheidszorg en humanitaire hulp.<sup>302</sup> In de rapporten van de rapporteur van 2024<sup>303</sup> en 2025<sup>304</sup> kwamen de Afar niet meer aan de orde, maar andere

<sup>296</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina 16, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 10-11, 7 mei 2024, [url](#); USCIRF, *Eritrea 2023 international religious freedom report*, maart 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 10-11, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>297</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 10-11, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>298</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 10-11, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 10-11, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

<sup>299</sup> Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH), *Factsheet Eritrea – September 2024*, september 2024, [url](#).

<sup>300</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, pagina 21, 2024, [url](#).

<sup>301</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, 7 mei 2024, [url](#); UN CRC, *CRC/C/SR.2850*, pagina 3, 22 januari 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>302</sup> UN HRC, *Situation of human rights in Eritrea; Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, Mohamed Abdelsalam Babiker (A/HRC/53/20)*, pagina 12, 9 mei 2023, [url](#); Zie ook: BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 35, 19 december 2023, [url](#).

<sup>303</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>304</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, 12 mei 2025, [url](#).

bronnen rapporteerden nog wel over een discriminerende behandeling die hen ten deel viel, onder meer bij het verkrijgen van overheidsdiensten.<sup>305</sup> Een bron voegde daaraan toe dat een van de redenen voor de slechte behandeling van de Afar, erin was gelegen dat zij zich (buiten Eritrea) politiek georganiseerd hadden.<sup>306</sup> Daar tegenover stond echter dat het door de autoriteiten dikwijls werd gedoogd dat de Afar buiten de officiële grensovergangen heen en weer naar buurlanden reisden, zonder officiële documenten te tonen (zie ook paragraaf 2.3.3).<sup>307</sup>

Ook over andere minderheden meldden bronnen dat deze met discriminatie te maken konden krijgen. Onder andere de Kunama en de Rashaida werden in dit verband genoemd. Een bron benoemde dat de Kunama hun traditionele leefwijze niet mochten voortzetten.<sup>308</sup> Een vertegenwoordiger van het VN-Kinderrechtencomité maakte in januari 2025 bijvoorbeeld melding van de uitsluiting van kinderen van de Kunama en Afar van bepaalde sociale zorgprogramma's.<sup>309</sup> Ook de Bertelsmann Stiftung gaf in 2024 aan dat leden van minderheidsgroeperingen zich gemarginaliseerd voelden en achtergesteld of uitgesloten werden bij het verkrijgen van overheidsdiensten zoals onderwijs of banen bij de overheid.<sup>310</sup>

Er is geen informatie gevonden over eventuele problemen tussen burgers van de verschillende bevolkingsgroepen onderling.

### 3.6 Toezicht en rechtsbescherming

In het vorige ambtsbericht werd opgemerkt dat het in Eritrea moeilijk was om de bescherming in te roepen van de autoriteiten, en dat er nauwelijks sprake was van eerlijke processen. Het Eritrese rechtssysteem was niet onafhankelijk en volgde de richtlijnen die president Isaias had opgesteld.<sup>311</sup>

Er is geen aanleiding om de bovenstaande constatering aan te passen voor de huidige verslagperiode. Het Eritrese rechtssysteem bleef ontoereikend om de fundamentele mensenrechten van burgers te handhaven en te beschermen.<sup>312</sup> Het rechtssysteem was slecht georganiseerd, en er was nauwelijks sprake van een eerlijke en tijdige rechtsgang. De speciale VN-rapporteur sprak in 2024 in dit kader over het ontbreken van een 'rule of law' en van efficiënte en transparante instellingen die de rechtstaat onderbouwen.<sup>313</sup> Verdachten werden geregeld gearresteerd, enkele maanden of zelfs jaren gedetineerd zonder een officiële aanklacht, en vervolgens vrijgelaten.<sup>314</sup> De Bertelsmann Stiftung weet de zwakte

<sup>305</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, 2024, [url](#); UN CRC, *CRC/C/SR.2850*, pagina 3, 22 januari 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>306</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>307</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 1 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>308</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, 22 april 2024, [url](#); Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, 2024, [url](#); UN CRC, *CRC/C/SR.2850*, pagina 3, 22 januari 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>309</sup> UN CRC, *CRC/C/SR.2850*, pagina 3, 22 januari 2025, [url](#).

<sup>310</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, 2024, [url](#).

<sup>311</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 49, 19 december 2023, [url](#).

<sup>312</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 8, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>313</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 8, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>314</sup> Dirar, Luwam en Kibrom Tesfagabir Teweldebirhan, *Introduction to Eritrean legal system and research*, juli 2023, [url](#); Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, pagina 11 2024, [url](#); USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 8-9, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 9, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 9, 12 mei 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; ENACT, *Global Organized Crime Index: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 10 september 2025.

van het rechtssysteem onder andere aan de sluiting van de enige universiteit van Eritrea in 2006. Hierna verlieten veel rechtsgeleerden het land.<sup>315</sup> Andere bronnen, waaronder het project *Enhancing Africa's Ability to Counter Transnational Crime* (ENACT<sup>316</sup>), voegden daaraan toe dat ook de diepgewortelde corruptie en omkoping binnen het systeem van wetshandhaving een rol speelde.<sup>317</sup>

Eén van de geraadpleegde bronnen specificeerde dat Eritrese burgers wanneer zij werden geconfronteerd met problemen van de zijde van andere burgers, de bescherming van het rechtssysteem konden invoeren. In deze zaken zouden de rechtbanken in voorkomende gevallen in overeenstemming met wet- en regelgeving handelen. Dit was echter alleen het geval in zaken waarin geen van de betrokken partijen connecties binnen de overheid of het leger hadden, of geldbedragen betaalde om de rechtsgang te beïnvloeden. Vaak zou dit laatste wel het geval zijn.<sup>318</sup>

Dezelfde bron voegde nog toe dat het voor bepaalde religieuze en etnische groepen nog moeilijker was om de bescherming van de overheid en het rechtssysteem in te roepen. Dit zou met name gelden voor Jehova's Getuigen, maar ook voor leden van andere niet-erkende religieuze groeperingen (zie paragraaf 3.4) en etnische minderheden als de Kunama en Afar (zie paragraaf 3.5).<sup>319</sup>

## 3.7 Vrouwen

### 3.7.1 Bescherming bij seksueel geweld

Het VN-Comité voor de uitbanning van discriminatie tegen vrouwen (CEDAW) stelde al in 2020 dat vrouwen en meisjes die in Eritrea slachtoffer werden van seksueel of gendergerelateerd geweld reeds langere tijd te maken hadden met obstakels bij het verkrijgen van toegang tot het recht.<sup>320</sup> In het ambtsbericht van 2023 werd opgemerkt dat de ondersteuning voor deze slachtoffers beperkt was. Slachtoffers zouden in de praktijk vaak geen aangifte doen van deze soorten geweld, of hiertegen bescherming zoeken. Op het onderwerp rustte een taboe, en vrouwen die slachtoffer werden van seksueel geweld hielden dit doorgaans geheim om stigmatisering binnen de gemeenschap te voorkomen.<sup>321</sup>

Op basis van de in de huidige verslagperiode geraadpleegde bronnen is er geen reden om de hierboven weergegeven bevindingen aan te passen. De Eritrese delegatie verklaarde in 2024 tegenover het VN-Kinderrechtencomité dat er volgens data verzameld door de nationale politie in 2022 195 keer aangifte was gedaan van verkrachting.<sup>322</sup> Deze gegevens waren echter niet onafhankelijk te verifiëren. Ook was niet te verifiëren welk onderzoek en eventuele vervolging er plaatsvond na een mogelijke aangifte van verkrachting. Het Amerikaanse State Department gaf aan

<sup>315</sup> Bertelsmann Stiftung, *BTI 2024 country report – Eritrea*, pagina 11 2024, [url](#).

<sup>316</sup> ENACT is een door de EU gefinancierd samenwerkingsproject tussen het Institute for Security Studies (ISS), Interpol en het Global Initiative Against Transnational Organized Crime.

<sup>317</sup> ENACT, *Global Organized Crime Index: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 10 september 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>318</sup> Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>319</sup> Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>320</sup> UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW), *Concluding observations on the sixth periodic report of Eritrea (CEDAW/C/ERI/CO/6)*, 10 maart 2020, [url](#).

<sup>321</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 47-48, 19 december 2023, [url](#).

<sup>322</sup> UN CRC, *Replies of Eritrea to the list of issues in relation to its combined fifth and sixth periodic reports (CRC/C/ERI/RQ/5-6)*, pagina 8, 11 november 2024, [url](#).

dat de autoriteiten in sommige gevallen verdachten van verkrachtingen hadden gearresteerd, maar beschikte niet over informatie over hun mogelijke vervolging.<sup>323</sup> Een andere geraadpleegde bron bevestigde dat er in voorkomende gevallen wel degelijk strafrechtelijke vervolging plaatsvond van verdachten van verkrachting, zolang de verkrachting niet plaatsvond binnen het leger.<sup>324</sup>

Verreweg de meeste gevallen van verkrachting vonden naar verluidt echter plaats binnen het leger. Twee dienaangaande geraadpleegde bronnen verklaarden dat aangifte doen bij seksueel geweld gepleegd binnen het leger of door een overheidsfunctionaris, in de praktijk niet mogelijk was.<sup>325</sup>

Het Eritrese strafrecht kende geen specifieke bepalingen over huiselijk geweld.<sup>326</sup> Verkrachting binnen het huwelijk was niet strafbaar gesteld (artikel 589, lid 1, van het Wetboek van Strafrecht).<sup>327</sup> Het State Department stelde dat de autoriteiten zelden ingrepen bij huiselijk geweld.<sup>328</sup> Ook op dit onderwerp gold naar verluidt dat vrouwen dikwijls niet naar voren traden, onder meer vanwege het stigma dat op het onderwerp rustte en een gebrek aan vertrouwen in de autoriteiten.<sup>329</sup>

### 3.7.2 FGM

De Eritrese autoriteiten verboden in 2007 de praktijk van vrouwenbesnijdenis (*Female genital mutilation*, FGM) en zetten publieke campagnes in om het gebruik ervan terug te dringen.<sup>330</sup> De meeste bronnen gaan ervan uit dat dat het percentage vrouwen en meisjes die FGM ondergingen sindsdien sterk gedaald is.<sup>331</sup> In januari 2025 stelden de Eritrese autoriteiten dat 12 van de 67 sub-zoba's van het land inmiddels vrij van FGM waren, en dat landelijk nog 2,3% van de meisjes jonger dan 5 jaar oud en 4,4% van de meisjes tussen 5 en 15 jaar oud FGM hadden ondergaan.<sup>332</sup> Verschillende ngo's die data op dit onderwerp presenteerden, baseerden zich op Eritrese overheidsstatistieken uit 2010 en de periode 2016-2018. Vanwege de beperkte toegang van onafhankelijke onderzoekers en organisaties tot Eritrea waren de door de Eritrese autoriteiten gepresenteerde data over de prevalentie van FGM echter niet onafhankelijk te verifiëren.<sup>333</sup> Verschillende bronnen van recenter datum spraken nog steeds over het voorkomen van FGM in Eritrea, met name in de landelijke gebieden.<sup>334</sup>

<sup>323</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 22-23, 22 april 2024, [url](#).

<sup>324</sup> Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>325</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>326</sup> CEDAW, *CEDAW/C/ERI/CO/6*, 10 maart 2020, [url](#); World Bank Group, *Women, business and the law 2024: Eritrea*, 2024, [url](#); USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 22-23, 22 april 2024, [url](#); Open Doors, *Eritrea: Background information*, september 2024, [url](#); HRCE, *Eritrea: Violations of women's rights*, 8 maart 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>327</sup> Ethiopia, *The Penal Code of Ethiopia 1957 (Eritrean Transitional Penal Code)*, [url](#); USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 22-23, 22 april 2024, [url](#); HRCE, *Eritrea: Violations of Women's Rights*, 8 maart 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 24 oktober 2025.

<sup>328</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 22-23, 22 april 2024, [url](#).

<sup>329</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 22-23, 22 april 2024, [url](#); HRCE, *Eritrea: Violations of Women's Rights*, 8 maart 2025, [url](#).

<sup>330</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 47, 19 december 2023, [url](#).

<sup>331</sup> Harvard University, FXB Center for Health & Human Rights, *Accelerating the eradication of Female Genital Mutilation/Cutting in Eritrea*, januari 2017, [url](#); UNICEF, *Case study on ending female genital mutilation in the State of Eritrea*, april 2021, [url](#); UN CRC, *Concluding observations on the combined fifth and sixth periodic reports of Eritrea (CRC/C/ERI/5-6)*, 5 maart 2025, [url](#).

<sup>332</sup> UN CRC, *CRC/C/SR.2850*, pagina 2, 22 januari 2025, [url](#).

<sup>333</sup> Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), *Erythrée: Les mutilations sexuelles féminines (MSF)*, 17 maart 2025, [url](#).

<sup>334</sup> UN CRC, *CRC/C/SR.2850*, pagina 4, 22 januari 2025, [url](#); OSAR, *Érythrée: mutilations génitales féminines (MGF)*, 11 januari 2018, [url](#); HRCE, *Eritrea: Violations of Women's Rights*, 8 maart 2025, [url](#).

### 3.8 Diaspora

De verslagperiode kenmerkte zich door verder oplopende spanningen binnen Eritrese diasporagemeenschappen in het westen, vooral langs de scheidslijn tussen voor- en tegenstanders van het regime. De tweede groep (in sommige gevallen verenigd onder de noemer Brigade Nhamedu, zie ook paragrafen 1.1.2.1 en 3.3.1) verzette zich regelmatig tegen Eritrese feesten die werden georganiseerd door overheidsaanhangers. Sinds de zomer van 2023 mondden Eritrese festivals in onder andere in Nederland, Canada, Duitsland, Israël, Zweden, Zwitserland, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten uit in gevechten tussen de twee groepen. In Nederland vond de grootste confrontatie plaats in februari 2024, toen het rond een bijeenkomst in een zalencentrum in Den Haag tot een gewelddadige botsing kwam tussen voor- en tegenstanders van het regime. Verschillende politieagenten raakten bij de gevechten gewond.<sup>335</sup>

#### 3.8.1 Invloed Eritrese autoriteiten

De Eritrese autoriteiten bleven tijdens de verslagperiode invloed uitoefenen op Eritreeërs in de diaspora. Niet alleen in Eritrea zelf maar ook in Eritrese gemeenschappen in het buitenland onderdrukten zij waar mogelijk kritische stemmen. De autoriteiten poogden grip te krijgen op de vrije meningsuiting binnen die gemeenschappen door onder meer monitoring en intimidatie van activisten, onafhankelijke journalisten en (vermeende) politieke tegenstanders, en door de dreiging tegen familieleden van deze personen die nog in Eritrea verbleven (zie ook paragraaf 3.3.4).<sup>336</sup>

De autoriteiten onderhielden naar verluidt een informantennetwerk binnen Eritrese diasporagemeenschappen.<sup>337</sup> De informanten hielden uitingen en bewegingen in de gaten van personen met vermeende oppositionele denkbeelden en bleken vaak op de hoogte van details over hun familieleden en huisadressen.<sup>338</sup> Ook konden zij lijsten opstellen van personen die zij in de gaten hielden, en deze naar Asmara sturen. Personen die op die lijsten stonden, konden bij een eventuele terugkeer naar Eritrea worden gearresteerd.<sup>339</sup> Een bron voegde toe dat de informanten niet per definitie aanhangers van het Eritrese regime waren: zij konden er ook voor kiezen om informatie aan de autoriteiten door te spelen omdat daar privileges tegenover stonden, zoals het gemakkelijker heen en weer reizen tussen het buitenland en Eritrea.<sup>340</sup>

Ook online hielden de Eritrese autoriteiten kritische uitingen van Eritreeërs in de diaspora in de gaten. Tijdens de verslagperiode werd geregeld gerapporteerd over

<sup>335</sup> NOS Nieuws, *Zeker vier agenten gewond bij rellen rond bijeenkomst Eritreeërs in Den Haag*, 17 februari 2024, [url](#); NOS Nieuws, *'De lange arm van Eritrea': hoe een dictatuur in Afrika hier leidt tot geweld*, 19 februari 2024, [url](#); BBC News, *Why Eritreans are at war with each other around the world*, 24 mei 2024, [url](#).

<sup>336</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 10-11, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina 13, 7 mei 2024, [url](#); HRW, *World report 2025; Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>337</sup> UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>338</sup> UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#).

<sup>339</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>340</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

online intimidatie tegen kritische Eritreeërs in de diaspora, en tegen hen gerichte lastercampagnes.<sup>341</sup> De VN-rapporteur constateerde in 2024 dat deze een 'alarterend niveau' hadden bereikt.<sup>342</sup>

Ook meldde de VN-rapporteur zowel in 2024 als in 2025 dat hij van leden van de Eritrese diaspora vernam dat Eritrese overheidsfunctionarissen dreigementen hadden geuit tegen hun familieleden in Eritrea. Verschillende van hen verklaarden tegenover de rapporteur dat hun familieleden in Eritrea daadwerkelijk werden onderworpen aan intimidatie en ondervragingen, en in sommige gevallen detentie.<sup>343</sup> Andere dienaangaande geraadpleegde bronnen bevestigden dat de intimidatie van de autoriteiten zich uitstreckte tot in Eritrea woonachtige familieleden van leden van de diaspora.<sup>344</sup> Een van die bronnen specificeerde in dit kader dat de intimidatie van familieleden in Eritrea vaak niet fysiek van aard was. Zij bestond vaak uit andere methoden - zoals de intrekking van de winkelvergunning van een familielid, waardoor deze inkomen verliest.<sup>345</sup>

Een belangrijke component van de invloedsuitoefening van de Eritrese autoriteiten op de diaspora bleef de diasporabelasting. Eritrese diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland konden bijvoorbeeld weigeren consulaire diensten te verlenen aan Eritreeërs die de belasting niet betaalden.<sup>346</sup> Ook familieleden in Eritrea van personen in de diaspora konden volgens bronnen te maken krijgen met juridische en administratieve obstakels indien de belasting niet voldaan werd. De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea sprak in dit verband in 2025 over obstakels bij de uitvoering van testamenten, de registratie van eigendommen, de verlenging van vergunningen en zakelijke transacties.<sup>347</sup> Andere bronnen bevestigden dat het niet-voldoen van de belasting door een familielid in de diaspora, kon leiden tot repercussies binnen Eritrea.<sup>348</sup>

Twee bronnen gaven aan dat de diasporabelasting tijdens de verslagperiode vooral in Eritrea zelf betaald moest worden, door familieleden van Eritreeërs in de diaspora.<sup>349</sup> Deze belasting lag volgens verschillende bronnen op 2 procent van het netto inkomen.<sup>350</sup> Een van de bronnen legde uit dat dit als een reactie van de Eritrese autoriteiten kon worden gezien op aanzwellende kritiek vanuit Europese overheden op het systeem van de belastingbetaling in de diaspora, en de toenemende controle op bankbetalingen.<sup>351</sup> Dienaangaande geraadpleegde bronnen waren niet op de hoogte van specifieke risico's die waren verbonden aan het betalen van de diasporabelasting in Eritrea voor een familielid in het buitenland.<sup>352</sup>

<sup>341</sup> USDoS, *Eritrea 2023 human rights report*, pagina's 10-11, 22 april 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 13-14, 7 mei 2024, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025; HRW, *World report 2025: Eritrea*, 17 januari 2025, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>342</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 13-14, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>343</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 13-14, 7 mei 2024, [url](#); UK Parliament, *TRUK0174*, maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>344</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>345</sup> Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025.

<sup>346</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 13-14, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025.

<sup>347</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina's 13-15, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>348</sup> DSP-groep Amsterdam & Tilburg School of Humanities, Department of Culture studies, *The 2% Tax for Eritreans in the diaspora; Facts, figures and experiences in seven European countries*, pagina 115, juni 2017, [url](#); Vertrouwelijke bron, 13 juni 2025.

<sup>349</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>350</sup> IWGIA, *The Indigenous World 2024: Eritrea*, 15 maart 2024, [url](#); Eritrea Today, *Eritrean Diaspora Demographics: A Profile of Displacement and Resilience |Eritrea Today*, 14 november 2025, [url](#). Ambassade van de Staat van Eritrea in Washington DC - VS, *General Information*, geraadpleegd op 17 december 2025, [url](#).

<sup>351</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>352</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

### 3.9 Alleenstaande minderjarigen

Er zijn geen recente statistieken beschikbaar over alleenstaande minderjarigen in Eritrea. Sinds het bevolkings- en gezondheidsonderzoek van 2010 (*Population and Health Survey*) is er geen nieuwe informatie verzameld. UNICEF schreef in 2025 dat circa 45% van de Eritrese bevolking jonger dan achttien jaar was.<sup>353</sup>

Internationale organisaties of lokale ngo's konden nauwelijks tot niet opereren in Eritrea, en dus ook geen gegevens verzamelen. Het ministerie van Arbeid en Sociale Zaken was verantwoordelijk voor de opvang van alleenstaande minderjarigen. Een Eritrese delegatie verklaarde in 2024 tegenover het VN-Kinderrechtencomité dat het ministerie één zorginstelling voor kinderen in het land beheerde, het Asmara Kinderopvangcentrum (*Asmara Child Care Center*), waar alleenstaande kinderen uit het hele land werden opgevangen. Verder waren er twee 'groepshuizen' in het land, waar meer kleinschalige opvang plaatsvond.<sup>354</sup> Een andere geraadpleegde bron bevestigde dat het enige opvangcentrum voor kinderen van Eritrea in Asmara lag, en dat dit centrum met geldgebrek te kampen had.<sup>355</sup> De Eritrese delegatie stelde in 2025 tegenover het Kinderrechtencomité dat de procedure rond plaatsing in het opvangcentrum of een groepshuis bestond uit de volgende stappen: wanneer een alleenstaand kind werd waargenomen, werd hier vanuit de gemeenschap een melding over gedaan bij de politie. Deze nam het kind mee naar het ziekenhuis voor een medische check. Hierna werd het kind overgeplaatst naar een opvangcentrum, waar het enige tijd zou verblijven terwijl de politie achterhaalde of het kind nog familie had waar het naartoe kon. Mocht dit onderzoek op niets uitlopen, dan bleef het kind in het opvangcentrum, of ging het naar een groepshuis.<sup>356</sup> Er was echter onvoldoende objectief verifieerbare informatie te vinden om te bevestigen hoe de procedures in de praktijk waren. Dit gold ook in algemene zin: er was een groot gebrek aan informatie over minderjarigen in het algemeen, en specifiek de opvangmogelijkheden voor hen.<sup>357</sup> Een bron gaf wel aan dat het vrijwel nooit voorkwam dat minderjarige vluchtelingen of asielzoekers terugkeerden naar Eritrea.<sup>358</sup> Een andere bron benoemde dat minderjarigen die wel terugkeerden, terecht konden komen in een militair kamp in Bahri.<sup>359</sup>

<sup>353</sup> UNICEF, *Eritrea: Annual report 2024*, pagina 4, februari 2025, [url](#).

<sup>354</sup> UN CRC, *CRC/C/ERI/RQ/5-6*, pagina 17, 11 november 2024, [url](#).

<sup>355</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>356</sup> UN CRC, *Summary record of the 2850th meeting (CRC/C/SR.2850)*, pagina's 5-6, 22 januari 2025, [url](#).

<sup>357</sup> Vertrouwelijke bron, 17 september 2025.

<sup>358</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>359</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024.

## 4 Vluchtelingen en ontheemden

Hieronder volgt een beschrijving van relevante ontwikkelingen op het gebied van vluchtelingen en ontheemden.

### 4.1 Eritrese vluchtelingen en asielzoekers

De Vluchtelingenorganisatie van de Verenigde Naties (UNHCR) registreerde sinds 2021 een gestage toename van vluchtelingen en asielzoekers uit Eritrea. Het aantal geregistreerde vluchtelingen onder het mandaat van de UNHCR steeg tussen 2021 en 2024 van circa 512.000 tot circa 551.000. Het aantal door UNHCR geregistreerde asielzoekers steeg van circa 77.000 tot circa 112.000.<sup>360</sup> Naar schatting van het Bevolkingsfonds van de VN (UNFPA) was in 2024 zo'n 17% van de Eritrese bevolking het land ontvlucht, waarmee Eritrea een van de grootste herkomstlanden was qua aantallen vluchtelingen en asielzoekers in verhouding tot zijn bevolkingsomvang.<sup>361</sup> Het Migration Policy Institute schatte in 2025 dat zelfs een derde van de Eritrese bevolking het land ontvlucht was.<sup>362</sup> In de regio werden de meeste Eritrese vluchtelingen en asielzoekers geregistreerd in Ethiopië, Soedan en Oeganda. In Europa ging het om Duitsland, Zweden, Frankrijk, Zwitserland, Nederland en het Verenigd Koninkrijk.<sup>363</sup>

Ook in Eritrea zelf werden vluchtelingen opgevangen, zij het op kleine schaal: UNHCR registreerde in 2024 119 onder zijn mandaat vallende vluchtelingen in Eritrea. Verreweg de meeste van hen waren afkomstig uit Soedan.<sup>364</sup>

Er was geen informatie bekend over binnenlandse ontheemden in Eritrea. Ook het *Internal Displacement Monitoring Centre*, een ngo gelieerd aan het *Norwegian Refugee Council* die zich richt op het in kaart brengen van ontheemding, registreerde geen binnenlands ontheemden in het land.<sup>365</sup>

#### 4.1.1 Eritrese migranten in Ethiopië

UNHCR registreerde in 2024 en 2025 circa 180.000 Eritrese vluchtelingen en asielzoekers in Ethiopië.<sup>366</sup> In 2023 waren dat er nog circa 165.000 geweest.<sup>367</sup> Een geraadpleegde bron gaf aan dat de data waarschijnlijk overschattingen waren, omdat veel vluchtelingen en asielzoekers die Ethiopië verlieten dit niet registreerden. Het werkelijke aantal zou in 2025 rond de 130.000 liggen.<sup>368</sup> De Eritrese gemeenschap in Addis Abeba inclusief niet-geregistreerden zou uit zo'n 200.000 mensen bestaan.<sup>369</sup>

<sup>360</sup> UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025.

<sup>361</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 14-15, 7 mei 2024, [url](#).

<sup>362</sup> MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#).

<sup>363</sup> MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025.

<sup>364</sup> UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025.

<sup>365</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *Eritrea; Displacement data*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025.

<sup>366</sup> UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025; UNHCR, *Operational Data Portal: Ethiopia*, [url](#), geraadpleegd op 8 september 2025.

<sup>367</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 56, 19 december 2023, [url](#).

<sup>368</sup> Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>369</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Ethiopië*, pagina 71, januari 2024, [url](#).

Ethiopië is jarenlang een belangrijk opvangland geweest voor Eritreeërs die hun land verlieten. Voor 2020 kregen Eritreeërs die de grens overstaken, automatisch een asielstatus in Ethiopië. In januari 2020 beëindigden de Ethiopische autoriteiten dat beleid. In 2021 stopten de Ethiopische autoriteiten vervolgens met het registreren van Eritrese asielzoekers in het land.<sup>370</sup> In 2023 zou de registratie weer zijn hervat.<sup>371</sup> Ook UNHCR verzorgde registraties.

De Ethiopische autoriteiten legden naar verluidt steeds vaker hoge boetes op aan Eritrese migranten, voor elke dag dat zij zonder de vereiste immigratiedocumenten in het land hadden verbleven.<sup>372</sup> Het *Europe External Programme with Africa* (EEPA) rapporteerde in november 2024 dat de boete van 3 Amerikaanse dollars per dag was verhoogd tot 10 dollar per dag, waardoor de boetes tot duizenden dollars konden oplopen. Voor sommige Eritreeërs die drieënhalf jaar in Ethiopië verbleven was de boete opgelopen tot zo'n 12.000 dollar. De Ethiopische autoriteiten lieten arrestanten vrij voor een aanbetaling van 2.000 dollar per persoon, maar zij mochten Ethiopië niet verlaten zolang zij niet de rest van de boete betaalden.<sup>373</sup>

Daarnaast arresteerden en detineerden de Ethiopische autoriteiten naar verluidt op grote schaal Eritreeërs. Ook werden honderden Eritreeërs uitgezet naar Eritrea.<sup>374</sup> De VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea stelde vast dat onder de uitgezette Eritreeërs zowel geregistreerde als niet-geregistreerde asielzoekers waren, als geregistreerde vluchtelingen. Hen was het voor uitzetting niet toegestaan een formele asielprocedure te doorlopen.<sup>375</sup> Exacte gegevens van aantallen naar Eritrea uitgezette vluchtelingen en asielzoekers ontbraken, maar in bronnen werd in elk geval gesproken van honderden personen eind 2024 en begin 2025.<sup>376</sup>

Er was geen specifieke informatie voor handen over de behandeling van de groep vanuit Ethiopië uitgezette migranten door de Eritrese autoriteiten.<sup>377</sup> Wat betreft de risico's voor terugkeerders in algemene zin wordt verwezen naar paragraaf 5.2.

#### 4.1.2 Eritrese migranten in Soedan

UNHCR registreerde in 2024 circa 132.000 Eritrese vluchtelingen en asielzoekers in Soedan.<sup>378</sup> Eind juli 2025 was dit aantal gestegen tot circa 138.000.<sup>379</sup> Zie paragraaf

<sup>370</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 56, 19 december 2023, [url](#); MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>371</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Ethiopië*, pagina 71, januari 2024, [url](#)

<sup>372</sup> Europe External Programme with Africa (EEPA), *Situation report: Detained Eritreans in Addis Ababa required to pay high fines for release; SAF recaptured Sinja city, Sennar state; Gunfire reported from Juba*, 25 november 2024, [url](#); Addis Standard, *News: Ethiopian Immigration Service denies allegations of arbitrary fees, deportation of Eritrean nationals*, 13 december 2024, [url](#); Africa Intelligence, *Eritreans detained in Ethiopia sue for release amid tense bilateral relations*, 23 december 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

<sup>373</sup> EEPA, *Situation report*, 25 november 2024, [url](#).

<sup>374</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 14-15, 7 mei 2024, [url](#); BBC News, *Eritrean refugees describe police crackdown in Ethiopia*, 29 november 2024, [url](#); Amnesty International, *The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees*, 27 februari 2025, [url](#); MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina 19, april 2025, [url](#); EEPA, *Situation report: Getachew Reda in process of forming a new political party; Executions by RSF in Omdurman; Round ups of Eritrean refugees in Ethiopia*, 1 mei 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>375</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 14-15, 7 mei 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>376</sup> Amnesty International, *The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees*, 27 februari 2025, [url](#); MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina 19, april 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>377</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 14-15, 7 mei 2024, [url](#); Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

<sup>378</sup> UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025.

<sup>379</sup> UNHCR, *Operational Data Portal: Sudan*, [url](#), geraadpleegd op 8 september 2025.

7.7.3 in het ambtsbericht Soedan uit december 2025 voor meer informatie over Eritreeërs in Soedan.<sup>380</sup>

Ook de situatie van Eritrese migranten in Soedan was tijdens de verslagperiode precair. Velen raakten verder ontheemd door het voortduren van de oorlog in Soedan. Er waren met name bewegingen te zien van Khartoem naar andere provincies van Soedan en naar landen in de regio zoals Ethiopië, Oeganda, Zuid-Soedan en Egypte.<sup>381</sup>

Uit een onderzoek van het Mixed Migration Centre in 2025 bleek dat vijftig procent van de nieuw aangekomen Eritreeërs Soedan als een doorreisland beschouwde.<sup>382</sup> Deze groep verbleef veelal korte tijd in Soedan, om vervolgens de reis voort te zetten naar naburige landen. Eritreeërs op doorreis namen doorgaans geen moeite om officiële documenten in Soedan te verkrijgen. Eritreeërs die een bestaan probeerden op te bouwen in een Soedanees vluchtelingenkamp of in een stedelijk gebied namen veelal wel de moeite om zich te laten registreren, aldus een geraadpleegde bron.<sup>383</sup>

De bronnen gaven enigszins tegenstrijdige verklaringen over de mogelijke risico's die ongeregistreerde Eritreeërs in Soedan liepen. Een bron gaf aan dat ongeregistreerde Eritreeërs het risico liepen op uitbuiting.<sup>384</sup> Een andere bron nam waar dat ongeregistreerde Eritreeërs niet zozeer het risico liepen op uitzetting, maar op arrestatie en beboeting. Politieagenten zouden deze praktijk hebben omgevormd tot een 'verdienmodel'. In dit verband waren Eritreeërs die langere tijd in Soedan verbleven, erbij gebaat om zich te laten registreren. Anders liepen zij voortdurend het risico te worden gearresteerd en beboet, aldus de bron.<sup>385</sup>

Verreweg de meeste Eritrese vluchtelingen en asielzoekers waren tijdens de verslagperiode gevestigd in de provincie Kassala, voornamelijk in vluchtelingenkampen. Ook in kampen in de provincies Gedaraf en Rode Zee waren enkele duizenden van hen gevestigd.<sup>386</sup>

Verschillende geraadpleegde bronnen gaven aan dat de Soedanese autoriteiten sinds het uitbreken van het gewapende conflict in Soedan in 2023 Eritrese asielzoekers hadden uitgezet naar Eritrea.<sup>387</sup> Exacte data waren niet beschikbaar. Een bron wees erop dat Eritrese migranten in Soedan die de diasporabelasting voldeden en ook op andere manieren hun loyaliteit aan de Eritrese autoriteiten hadden getoond, vrij tussen Soedan en Eritrea konden reizen.<sup>388</sup>

Er was geen specifieke informatie voor handen over de behandeling van de groep vanuit Soedan uitgezette migranten door de Eritrese autoriteiten.<sup>389</sup> Wat betreft de risico's voor terugkeerders in algemene zin wordt verwezen naar paragraaf 5.2.

<sup>380</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Soedan*, pagina 107, december 2025, [url](#).

<sup>381</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 15-16, 7 mei 2024, [url](#); MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina's 35-36, april 2025, [url](#); UNHCR, *Eritrean refugees overview in Sudan*, 31 juli 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>382</sup> MMC, *Where to next?*, pagina 23, april 2025, [url](#).

<sup>383</sup> Vertrouwelijke bron, 16 mei 2025.

<sup>384</sup> Vertrouwelijke bron, 15 juli 2025.

<sup>385</sup> Vertrouwelijke bron, 16 mei 2025.

<sup>386</sup> UNHCR, *Eritrean refugees overview in Sudan*, 31 juli 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22 oktober 2024.

<sup>387</sup> MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 15 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>388</sup> Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>389</sup> Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025.

#### 4.1.3 *Eritrese migranten in Oeganda*

Vanwege de instabiliteit in Ethiopië en Soedan nam de rol van Oeganda als bestemmings- en transitland voor Eritrese migranten tijdens de verslagperiode toe.<sup>390</sup> UNHCR registreerde in 2024 en 2025 circa 60.000 Eritrese vluchtelingen en asielzoekers in Oeganda.<sup>391</sup>

In januari 2025 besloten de Oegandese autoriteiten om geen asielaanvragen van Eritrese asielzoekers meer in behandeling te nemen.<sup>392</sup> *Landinfo* (de Noorse onderzoeksdienst voor informatie over de herkomstlanden van asielzoekers) stelde dat reeds lopende aanvragen en aanvragen ingediend door kwetsbare individuen nog wel werden beoordeeld.<sup>393</sup> Het nieuwe Oegandese beleid maakte het moeilijker voor Eritrese asielzoekers om hun verblijf in Oeganda te legaliseren.

Het is niet bekend of de Oegandese autoriteiten tijdens de verslagperiode Eritrese migranten gedwongen hebben uitgezet naar Eritrea. Twee geraadpleegde bronnen verklaarden hier tegenstrijdig over. Het Mixed Migration Centre sprak over een Oegandese richtlijn om Eritreeërs niet uit zetten,<sup>394</sup> een andere bron meldde dat uitzettingen wel plaatsvonden.<sup>395</sup>

---

<sup>390</sup> MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina 26, april 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>391</sup> UNHCR, *Refugee Data Finder*, [url](#), geraadpleegd op 5 september 2025; UNHCR, *Operational Data Portal: Uganda*, [url](#), geraadpleegd op 8 september 2025.

<sup>392</sup> *Landinfo, Uganda; Asylum seekers and refugees: Registration, documentation and other aspects*, pagina 11, 10 februari 2025, [url](#); Africa Intelligence, *Kampala quietly blocks arrival of Eritrean asylum seekers*, 10 juni 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 2 juli 2025.

<sup>393</sup> *Landinfo, Uganda; Asylum seekers and refugees: Registration, documentation and other aspects*, pagina 11, 10 februari 2025, [url](#).

<sup>394</sup> MMC, *Where to next?*, pagina 28, april 2025, [url](#).

<sup>395</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

## 5 Terugkeer

Hieronder volgt een beschrijving van relevante ontwikkelingen op het gebied van terugkeer naar Eritrea.

### 5.1 Landen van waaruit gedwongen terugkeer plaatsvond

Er zijn geen exacte cijfers beschikbaar over de aantallen Eritrese migranten die, vrijwillig of gedwongen, terugkeren naar Eritrea. Wel verschenen er tijdens de verslagperiode berichten over de gedwongen terugkeer van Eritrese migranten naar Eritrea. De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten noemde in mei 2025 in dit verband uitzettingen uit Ethiopië, Soedan, Egypte en Turkije.<sup>396</sup> Andere bronnen bevestigden dat die vier landen tijdens de verslagperiode Eritreeërs gedwongen hebben verwijderd naar Eritrea.

Wat Ethiopië betreft is hierboven in paragraaf 4.1.1 uiteengezet dat de Ethiopische autoriteiten naar verluidt tijdens de verslagperiode honderden Eritreeërs uitzetten naar Eritrea.<sup>397</sup> Amnesty International maakte melding van de uitzetting van 600 Eritreeërs tussen december 2024 en februari 2025.<sup>398</sup> Meldingen over exacte aantallen ontbraken verder. Eén geraadpleegde bron gaf aan ervan op de hoogte te zijn dat alle in 2024 en 2025 door Ethiopië naar Eritrea uitgezette Eritreeërs door de Eritrese autoriteiten werden gewantrouwd als mogelijke Ethiopische spionnen, en daarom na terugkeer enige tijd werden gedetineerd. Aan het einde van de verslagperiode waren vrijwel al deze terugkeerders weer vrijgelaten.<sup>399</sup>

Ook Soedan zette volgens verschillende geraadpleegde bronnen sinds het uitbreken van het gewapende conflict in Soedan Eritreeërs uit naar Eritrea, zo is hierboven in paragraaf 4.1.2 aangegeven.<sup>400</sup> Exacte data waren niet beschikbaar.

De speciale VN-rapporteur vroeg zowel in 2024 als in 2025 aandacht voor de gedwongen terugkeer van Eritreeërs vanuit Turkije. Hij noemde in 2024 het aantal van circa 300 detenties en uitzettingen,<sup>401</sup> en in 2025 het aantal van 203 uitzettingen.<sup>402</sup> Amnesty International had in augustus 2024 al de uitzetting van 180 Eritreeërs gedocumenteerd.<sup>403</sup> In de database van ACLED staat aangegeven dat deze 180 uitgezette personen na aankomst in Eritrea waren gedetineerd.<sup>404</sup> Hierover is geen informatie gevonden in andere bronnen.

<sup>396</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 15, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>397</sup> UN HRC, *A/HRC/56/24*, pagina's 14-15, 7 mei 2024, [url](#); BBC News, *Eritrean refugees describe police crackdown in Ethiopia*, 29 november 2024, [url](#); Amnesty International, *The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees*, 27 februari 2025, [url](#); MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina 19, april 2025, [url](#); EIPA, *Situation report*, 1 mei 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 8 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>398</sup> Amnesty International, *The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees*, 27 februari 2025, [url](#).

<sup>399</sup> Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>400</sup> MPI, *Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus*, 9 april 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina 22, april 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 15 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>401</sup> UN HRC, *Mandates of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea; the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances and the Special Rapporteur on the human rights of migrants (UA TUR 6/2024)*, 16 oktober 2024, [url](#).

<sup>402</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>403</sup> Amnesty International, *The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees*, 27 februari 2025, [url](#).

<sup>404</sup> ACLED, *Data export tool*, [url](#), geraadpleegd op 10 juni 2025. Geselecteerde criteria: From: 01/12/2023 | To: 10/06/2025 | Event type: All | Actor type: All | Country: Eritrea.

Ook Egypte zou tijdens de verslagperiode Eritrese migranten gedwongen hebben uitgezet, zo meldden zowel de speciale VN-rapporteur als de ngo's MMC en HRCE.<sup>405</sup> HRCE maakte eind maart 2025 melding van de gedwongen terugkeer van 150 Eritreeërs naar Eritrea. De ngo stelde dat de Egyptische autoriteiten samenwerkten met de Eritrese ambassade om documenten voor de uitgezette Eritreeërs te verkrijgen.<sup>406</sup> Datzelfde constateerde de VN-rapporteur. De Egyptische autoriteiten zouden Eritrese migranten hebben opgepakt en naar de Eritrese ambassade in Caïro hebben gebracht. Daar werden zij gedwongen om documenten te ondertekenen waarin zij verklaarden dat hun terugkeer vrijwillig was. Er was geen specifieke informatie voor handen over de behandeling van deze groep migranten door de Eritrese autoriteiten.<sup>407</sup>

Daarnaast verschenen er tijdens de verslagperiode berichten dat Zwitserland enige tijd voornemens was om uitgeprocedeerde Eritrese asielzoekers uit te zetten naar Eritrea. Tot feitelijke uitzetting kwam het echter niet.<sup>408</sup>

## 5.2 Risico's bij terugkeer

Er waren geen aanwijzingen dat de situatie van terugkerende Eritrese migranten significant afweek van de situatie zoals beschreven in het vorige ambtsbericht.<sup>409</sup> De tijdens de huidige verslagperiode vergaarde informatie was beperkt en anekdotisch, en biedt daarmee een vergelijkbaar incompleet beeld. Weinig geraadpleegde bronnen bleken op de hoogte van details over de behandeling van terugkerende migranten naar Eritrea. Terugkeerders werden ook niet gemonitord door nationale of internationale ngo's.<sup>410</sup>

Een breed gedeelde constatering onder de in dit kader geraadpleegde bronnen is dat personen van dienstplichtige leeftijd die terugkeerden naar Eritrea en geen vrijstelling hadden verkregen, opgenomen werden in de nationale dienstplicht. Of zij gedwongen of vrijwillig terugkeerden, maakte hierbij op zichzelf staand geen verschil (daarop golden wel uitzonderingen, zie paragraaf 5.2.2).<sup>411</sup> De meeste bronnen legden een verband met de toenemende spanningen tussen Eritrea en Ethiopië, die ertoe leidden dat de EDF blijvend rekruten nodig hadden.<sup>412</sup> Twee bronnen gaven aan dat tijdens de huidige verslagperiode ook terugkeerders die ouder waren dan 55 jaar, konden worden verplicht de nationale dienstplicht te vervullen of te vervolgen.<sup>413</sup>

<sup>405</sup> HRCE, *Letter to UN High Commissioner for Refugees regarding illegal removal of Eritrean refugees in Egypt*, 5 maart 2025, [url](#); MMC, *Where to next?*, pagina 25, april 2025, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>406</sup> HRCE, *Egypt secretly deporting Eritrean refugees to persecution and death*, 21 maart 2025, [url](#).

<sup>407</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 16, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>408</sup> Info Migrants, *Switzerland: Renewed push to deport rejected Eritrean asylum applicants*, 24 augustus 2024, [url](#); Swissinfo.ch, *Swiss development aid to Eritrea is cut after asylum tensions*, 3 februari 2025, [url](#); Brussels Signal, *Switzerland ends aid to Eritrea over refusal to take back asylum seekers*, 4 februari 2025, [url](#).

<sup>409</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 58-64, 19 december 2023, [url](#); Amnesty International, *Turkey: Eritreans at imminent risk of forced return*, 6 september 2024, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 17, 12 mei 2025, [url](#); Freedom House, *Freedom in the world 2024: Eritrea*, [url](#), geraadpleegd op 12 augustus 2025.

<sup>410</sup> Zie bijvoorbeeld ook: CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina 36, 19 september 2025, [url](#).

<sup>411</sup> Belloni, Milena en Georgia Cole, 'Return and retreat in a transnational world: Insights from Eritrean case,' in: *Refuge*, volume 38, number 1, pagina 141, 29 april 2022, [url](#); UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 17, 12 mei 2025, [url](#); CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina's 35-36, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>412</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>413</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025.

Daarnaast deelden bronnen de zienswijze dat er ook op het vlak van de behandeling van terugkerende migranten sprake was van een grote mate van willekeur en inconsistentie. In sommigen gevallen boden het hebben voldaan van de diasporabelasting of het bezit van 'diasporastatus' bijvoorbeeld bescherming tegen vervolging, terwijl dat in andere gevallen weer niet het geval zou zijn.<sup>414</sup> Ook bevestigde een geraadpleegde bron de constatering in het vorige ambtsbericht,<sup>415</sup> dat loyale aanhangers van het regime met connecties binnen de overheid, in algemene zin minder risico liepen bij terugkeer dan personen die dergelijke connecties niet hadden.<sup>416</sup>

Daartegenover stonden factoren die de risico's bij terugkeer juist zouden verhogen. In dit kader werden genoemd: personen die Eritrea hadden verlaten tijdens het vervullen van het militaire deel van de dienstplicht,<sup>417</sup> personen die in het buitenland hadden deelgenomen aan anti-regime activiteiten<sup>418</sup> en aanhangers van niet-erkende religieuze stromingen.<sup>419</sup>

### 5.2.1 *Gedwongen terugkeer*

De speciale VN-rapporteur voor de mensenrechten in Eritrea gaf in mei 2025 aan dat hij van meerdere bronnen informatie had ontvangen die erop wees dat gedwongen teruggekeerde Eritreeërs na aankomst in Eritrea werden onderworpen aan ondervraging, willekeurige detentie, verdwijning en opname in de nationale dienst voor onbepaalde tijd. De rapporteur benadrukte de risico's van gedwongen terugkeer, mede in het licht van de gedocumenteerde gevallen van marteling en extreme omstandigheden tijdens detentie en de dienstplicht. Hij maakte in het rapport van mei 2025 echter geen onderscheid tussen terugkeerders met bepaalde profielen, tussen terugkeerders die met verschillende documenten terugkeerden of tussen terugkeerders die Eritrea legaal of illegaal hadden verlaten.<sup>420</sup>

Amnesty International gaf aan dat de Eritrese autoriteiten het verzoeken om asiel in het buitenland, als een vorm van landverraad beschouwden die bestraft moest worden.<sup>421</sup> Amnesty International maakte in dit verband, melding van onder andere willekeurige detentie en mishandeling. Iedereen die gedwongen naar Eritrea terugkeerde kon volgens Amnesty International gedetineerd worden. De VN rapporteur meldde dat detentie of dienstplicht in veel gevallen volgden op gedwongen terugkeer.<sup>422</sup> Een bron benoemde dat terugkeerders die Eritrea verlieten tijdens hun militaire dienst als verraders gezien zouden worden en mogelijk strenger bestraft zouden worden.<sup>423</sup> Een andere bron verklaarde dat terugkeerders die door militaire dienst waren gegaan en toen Eritrea verlieten gezien werden als verraders.<sup>424</sup> Ook andere bronnen wezen met name arrestatie en detentie aan als de

<sup>414</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina 35, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>415</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 61, 19 december 2023, [url](#).

<sup>416</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>417</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>418</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>419</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>420</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 17, 12 mei 2025, [url](#).

<sup>421</sup> Amnesty International, *Eritrea 2024*, april 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>422</sup> Amnesty International, *Turkey: Eritreans at imminent risk of forced return*, 6 september 2024, [url](#); Stockholm Center for Freedom, *Turkish authorities forcibly deport 300 Eritreans despite high risk of human rights violations: UN special rapporteurs*, 17 december 2024, [url](#).

<sup>423</sup> Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>424</sup> Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

grootste risico's bij gedwongen terugkeer.<sup>425</sup> Over de duur van een mogelijke detentie van uitgezette Eritreeërs kon geen algemene uitspraak worden gedaan. Eén geraadpleegde bron stelde dat alle in 2024 en 2025 door Ethiopië uitgezette Eritreeërs enige tijd gedetineerd waren geweest, en daarna vrijwel allen werden vrijgelaten.<sup>426</sup> Een andere bron gaf aan dat terugkeerders die tijdens het vervullen van de militaire dienstplicht het land hadden verlaten, na terugkeer vaak enkele maanden gedetineerd werden – en daarna weer in militaire eenheden werden geplaatst.<sup>427</sup> Het Belgische Cedoca sprak begin 2025 met vertegenwoordigers van het Eritrese ministerie van Buitenlandse Zaken die het detineren van terugkeerders ontkenden; zij zouden asielzoekers in het buitenland beschouwen als economische migranten, en hen niet specifiek bestraffen.<sup>428</sup>

### 5.2.2 *Vrijwillige terugkeer*

Geregeld reisden in het buitenland woonachtige Eritreeërs terug naar Eritrea, vaak voor tijdelijke bezoeken.<sup>429</sup> Uit de geraadpleegde bronnen komt het beeld naar voren dat het doorgaans ging om personen met de zogenoemde 'diasporastatus' en de daaraan verbonden 'seven year card.' Zij hadden voldaan aan de verplichtingen die de Eritrese autoriteiten aan Eritreeërs in het buitenland oplegden, zoals betaling van de diasporabelasting. Op deze wijze hadden deze mensen hun loyaliteit aan de autoriteiten getoond (zie ook paragraaf 2.1.8).<sup>430</sup> Personen met de diasporastatus en de seven year card waren vrijgesteld van de nationale dienstplicht en van de verplichting tot het aanvragen van een uitreisvisum (zie paragraaf 2.3.2.1), en konden gedurende de geldigheidsperiode van de kaart vrij in- en uitreizen.<sup>431</sup> In het algemeen konden deze mensen Eritrea bezoeken zonder problemen met de autoriteiten te krijgen.<sup>432</sup> De bezoeken moesten echter tijdelijk zijn; indien zij zich permanent in het land vestigden, dan zouden deze personen weer dienstplichtig worden.<sup>433</sup> Over de exacte grens tussen 'tijdelijk' en 'permanent' verblijf bestond geen duidelijkheid. Een bron had het over enkele maanden.<sup>434</sup> Cedoca gaf aan dat vertegenwoordigers van de Eritrese autoriteiten een termijn van drie jaar hadden genoemd.<sup>435</sup>

Ook hier gold echter dat de willekeur en inconsistentie die het handelen van de Eritrese autoriteiten kenmerkten, ervoor konden zorgen dat ook het bezitten van een diasporastatus of seven year card de terugkeerders niet volledig verzekerde van een ongehinderd verblijf in het land.<sup>436</sup> Een bron gaf in dit kader een voorbeeld van een Eritreeër die legaal met gebruik van een uitreisvisum het land had verlaten, daarna jarenlang in het buitenland woonde, de diasporabelasting betaalde en in het

<sup>425</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>426</sup> Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

<sup>427</sup> Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>428</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina 36, 19 september 2025, [url](#).

<sup>429</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina's 37-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>430</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina's 37-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025.

<sup>431</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina 37, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>432</sup> Belloni en Cole, 'Return and retreat,' pagina 141, 29 april 2022, [url](#); CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina's 37-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>433</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina 38, 19 september 2025, [url](#).

<sup>434</sup> Vertrouwelijke bron, 1 oktober 2025.

<sup>435</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina 38, 19 september 2025, [url](#).

<sup>436</sup> Zie bijvoorbeeld: CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina's 37-39, 19 september 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

bezit van de diasporastatus op familiebezoek naar Eritrea kwam, en daar op onduidelijke grond werd gearresteerd en langdurig gedetineerd.<sup>437</sup>

Er is tijdens het tijdsbestek van het onderhavige onderzoek geen specifieke informatie gevonden over de eventuele risico's bij terugkeer voor Eritreeërs die vrijwillig terugkeerden naar Eritrea, maar niet meer over het paspoort met uitreisvisum beschikten waarmee zij het land hadden verlaten.

### 5.2.3 *Legale of illegale uitreis*

In het vorige ambtsbericht is opgenomen dat Eritreeërs die illegaal waren uitgereisd, in principe veilig konden terugkeren indien zij tijdens hun verblijf in het buitenland de diasporastatus hadden verkregen. Personen die illegaal het land hadden verlaten en terugkeerden zonder diasporastatus riskeerden detentie, mishandeling en terugplaatsing in de nationale dienstplicht.<sup>438</sup> Op het verlaten van Eritrea zonder geldig uitreisvisum stond een gevangenisstraf van vijf jaar, een boete van 10.000 Bir of een combinatie hiervan.<sup>439</sup>

Er is geen aanleiding om het voorgaande te wijzigen waar het de huidige verslagperiode betreft. Cedoca schreef in dit verband in september 2025 dat veel geraadpleegde bronnen geen recente informatie hadden over de behandeling van terugkeerders na illegale uitreis of ontduiking van de dienstplicht of desertie. Dergelijke risico's bleken moeilijk te achterhalen, ook omdat er maar weinigen in deze categorie terugkeerden. Eén door Cedoca geraadpleegde bron stelde dat illegale uitreis en desertie op zich niet bestraft werden, maar dat deze personen na terugkeer wel gerehabiliteerd werden (een proces van ongeveer een maand), en de nationale dienstplicht moesten vervullen. Ook terugkeer naar Eritrea na een legale uitreis vrijwaarde de terugkeerder overigens niet van problemen, tekende Cedoca op. Als de migrant na legale uitreis in het buitenland asiel had aangevraagd, was dit bijvoorbeeld een duidelijke risicofactor (zie ook paragraaf 5.2.1).<sup>440</sup>

Drie andere bronnen voegden toe dat terugkeer naar Eritrea na legale uitreis veiliger was en dat deze personen vaak zonder problemen konden terugkeren.<sup>441</sup>

Twee andere geraadpleegde bronnen stelden dat er geen duidelijk verschil was in de behandeling van terugkerende personen die legaal en personen die illegaal het land hadden verlaten. Belangrijkere factoren waren het doel van de uitreis (bijvoorbeeld om asiel aan te vragen in het buitenland) en de vraag of de terugkeerder Eritrea tijdens de nationale dienstplicht had verlaten (dat als een vorm van landverraad kon worden beschouwd).<sup>442</sup>

### 5.2.4 *Toegang tot overheidsdiensten*

Artikel 37 van Proclamatie nummer 82/1995 stipuleert onder andere dat personen die tijdens de dienstplichtige leeftijd Eritrea verlaten om de dienstplicht te ontlopen,

<sup>437</sup> Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025.

<sup>438</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina's 60-61, 19 december 2023, [url](#).

<sup>439</sup> Government of Eritrea, *Proclamation No. 24/1992 issued to regulate the issuing of travel documents, entry and exit visa from Eritrea, and to control residence permits of foreigners in Eritrea*, januari 1994, [url](#).

<sup>440</sup> CGVS/Cedoca, *COI Focus Eritrea*, pagina's 35-36, 19 september 2025, [url](#).

<sup>441</sup> Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 3 september 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

<sup>442</sup> Vertrouwelijke bron, 22-23 oktober 2024; Vertrouwelijke bron, 8 september 2025.

worden bestraft met de schorsing van het recht op verlening van een handelsvergunning of visum, het recht op landpacht en het recht op arbeid.<sup>443</sup>

In het vorige ambtsbericht is aangegeven dat in principe alle Eritrese burgers het recht hadden op toegang tot overheidsdiensten, inclusief terugkeerders, maar dat dit recht kon worden beperkt. Dit gold bijvoorbeeld voor mensen die de nationale dienstplicht niet hadden vervuld, die de diasporabelasting niet hadden voldaan of die zich negatief hadden uitgelaten over de overheid.<sup>444</sup> Tijdens de huidige verslagperiode is geen afwijkende of aanvullende informatie over deze gang van zaken gevonden.

In paragraaf 3.2.3 van het onderhavige ambtsbericht is reeds opgemerkt dat het voltooien van de nationale dienstplicht in Eritrea een voorwaarde was voor toegang tot bepaalde basisvoorzieningen zoals de gesubsidieerde voedselvoorziening.<sup>445</sup> Hieruit vloeit voort dat terugkeerders in de dienstplichtige leeftijd de nationale dienstplicht moesten vervullen alvorens toegang te krijgen tot deze overheidsdiensten. Voor specifiek welke overheidsdiensten dit wel gold en voor welke niet, bleek tijdens de verslagperiode niet concreet vast te stellen.

Of terugkeerders bezittingen die zij waren kwijtgeraakt na terugkeer terugkregen, is binnen het tijdsbestek van het onderhavige onderzoek niet vastgesteld.

---

<sup>443</sup> Government of Eritrea, *Proclamation No. 82/1995; Proclamation of national service*, 23 oktober 1995, [url](#).

<sup>444</sup> BZ, *Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023*, pagina 62, 19 december 2023.

<sup>445</sup> UN HRC, *A/HRC/59/24*, pagina 7, 12 mei 2025, [url](#); Vertrouwelijke bron, 19 juni 2025; Vertrouwelijke bron, 30 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 31 juli 2025; Vertrouwelijke bron, 27 oktober 2025.

## 6 Bijlagen

### 6.1 Afkortingen

ACLED	Armed Conflict Location & Event Data
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CPJ	Committee to Protect Journalists
EANC	Eritrean Afar National Congress
EDF	Eritrean Defence Forces
EEPA	Europe External Programme with Africa
ENACT	Enhancing Africa's Ability to Counter Transnational Crime
FGM	Female genital mutilation
HRCE	Human Rights Concern Eritrea
MMC	Mixed Migration Centre
NCCE	New Civil Code of Eritrea
Ngo	Niet-gouvernementele organisatie
PFDJ	People's Front for Democracy and Justice
RSF	Reporters sans frontières
RCF	Residence clearance form
SEM	Staatssekretariat für Migration
TCC	Transitional Civil Code
ToR	Terms of reference
TPLF	Tigray People's Liberation Front
UN CRC	United Nations Committee on the Rights of the Child
UNFPA	United Nations Population Fund
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UN HRC	United Nations Human Rights Council

### 6.2 Openbare bronnen

#### 6.2.1 Rapporten en publicaties

Africa Center for Strategic Studies

- Rising tensions in Tigray risk regional conflict, 24 maart 2025, [url](#)

Amnesty International

- Honoring an invisible struggle: International day of the victims of enforced disappearances, 23 augustus 2024, [url](#)
- Turkey: Eritreans at imminent risk of forced return, 6 september 2024, [url](#)
- The HRC should condemn forced return of Eritrean refugees, 27 februari 2025, [url](#)
- Eritrea 2024, april 2025, [url](#)

Arapiles, Sara

- 'Enslaved by their own government: Indefinite national service in Eritrea,' in: Reisen, Mirjam van, Munyaradzi Mawere, Kai Smits en Morgane Wirtz (ed), *Enslaved; Trapped and trafficked in digital black holes: Human trafficking trajectories to Libya*, januari 2023, [url](#)
- Slave soldiers and their protection under international refugee law, 18 juni 2025, [url](#)

Arapiles, Sara en Daniel Mekonnen

- 'Family reunification for "paperless" Eritrean refugees; A pie in the sky or a realisable right?', in: Desmet, Ellen e.a., Family reunification in Europe, 2024, [url](#)

Armed Conflict Location & Event Data project (ACLED)

- Expert Comment: The possibility of war between Ethiopia and Eritrea, 26 maart 2025, [url](#)

Belloni, Milena, en Georgia Cole

- 'Return and retreat in a transnational world: Insights from Eritrean case,' in: Refuge, volume 38, number 1, 29 april 2022, [url](#)
- 'The right to exit as national and transnational governance: The case of Eritrea,' in: International Migration, volume 63, issue 1, november 2022, [url](#)

Bertelsmann Stiftung

- BTI Transformation Index; Country dashboard: Eritrea, [url](#)
- BTI 2024 country report – Eritrea, 2024, [url](#)

Chatham House

- Tensions in Tigray could spark war between Ethiopia and Eritrea - disaster must be avoided, 19 maart 2025, [url](#)

CIVICUS

- Civic Space still under siege in Eritrea, 16 juni 2025, [url](#)

Clingendael

- A dangerous frenemy: Averting a showdown between Eritrea and Ethiopia, 6 maart 2025, [url](#)

Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS)/Cedoca

- COI Focus Eritrea: Mobilisatie na de oorlog in Tigray, 19 september 2025, [url](#)

Council on Foreign Relations (CFR)

- Global conflict tracker: Conflict in Ethiopia; Updated March 20, 2025, [url](#)

Critical Threats

- Africa file special edition: Tigray threatens to spark the next Eritrean-Ethiopian war and plunge the Horn of Africa into crisis, 13 maart 2025, [url](#)
- Africa file, September 26, 2024: Fano offensive in Ethiopia's Amhara; (...), 26 september 2024, [url](#).
- Africa file, October 17 2024: Egypt-Eritrea-Somalia summit; (...), 17 oktober 2024, [url](#).

Danish Immigration Service (DIS)

- Eritrea; National service, exit and entry, januari 2020, [url](#)

Deutsche Welle Akademie

- Impressive reach in Eritrea, 29 november 2017, [url](#)

Dirar, Luwam en Kibrom Tesfagabir Teweldebirhan

- Introduction to Eritrean legal system and research, juli 2023, [url](#)

DSP-groep Amsterdam & Tilburg School of Humanities, Department of Culture studies

- The 2% Tax for Eritreans in the diaspora; Facts, figures and experiences in seven European countries, juni 2017, [url](#)

Europe External Programme with Africa (EEPA)

- Situation report: Detained Eritreans in Addis Ababa required to pay high fines for release; SAF recaptured Sinja city, Sennar state; Gunfire reported from Juba, 25 november 2024, [url](#)
- Situation report: Getachew Reda in process of forming a new political party; Executions by RSF in Omdurman; Round ups of Eritrean refugees in Ethiopia, 1 mei 2025, [url](#)

European Asylum Support Office (EASO)

- Eritrea: National service, exit, and return, september 2019, [url](#)

European Council on Foreign Relations (ECFR)

- Back from the brink: How European support could prevent another Ethiopia-Eritrea war, 17 april 2025, [url](#)

Geopolitical Monitor

- The Egypt-Eritrea-Somalia alliance: A strategic counterbalance to Ethiopia, 23 oktober 2024, [url](#)

Government of Eritrea

- Eritrean Nationality Proclamation (No. 21/1992), 6 april 1992, [url](#)
- Regulation No. 4/1992 of 1992 of Travel Documents and Immigration, 15 juli 1992, [url](#)
- Proclamation No. 24/1992 issued to regulate the issuing of travel documents, entry and exit visa from Eritrea, and to control residence permits of foreigners in Eritrea, januari 1994, [url](#)
- Proclamation No. 82/1995; Proclamation of national service, 23 oktober 1995, [url](#)

Harvard University, FXB Center for Health & Human Rights

- Accelerating the eradication of Female Genital Mutilation/Cutting in Eritrea, januari 2017, [url](#)

Human Rights Concern Eritrea (HRCE)

- Eritrea orders nationwide military mobilization, raising fears of renewed conflict, 18 februari 2025, [url](#)
- Letter to UN High Commissioner for Refugees regarding illegal removal of Eritrean refugees in Egypt, 5 maart 2025, [url](#)
- Eritrea: Violations of women's rights, 8 maart 2025, [url](#)
- Egypt secretly deporting Eritrean refugees to persecution and death, 21 maart 2025, [url](#)

Human Rights Watch (HRW)

- World report 2025; Eritrea, 17 januari 2025, [url](#)

Immigration and Refugee Board of Canada (IRBC)

- Responses to information requests; ERI105741.E; Eritrea: Information on exit procedures, including type of exit document issued and validity period

of the document; whether exit stamps that were issued in 2012 or prior, were valid for 2016 (2011-February 2017), 13 maart 2017, [url](#)

International Crisis Group (ICG)

- Ethiopia and Eritrea slide closer to war amid Tigray upheaval, 27 maart 2025, [url](#)

Landinfo

- Uganda; Asylum seekers and refugees: Registration, documentation and other aspects, 10 februari 2025, [url](#)

Mekonnen, Daniel en Amanuel Yohannes

- Independent expert report written to Connection e.V. & Förderverein Pro Asyl e.V. (Germany), mei 2022, [url](#)

Mekonnen, Daniel en Sara Palacios Arapiles

- Expert report: Access to documents by Eritrean refugees in the context of family reunification, april 2021, [url](#)

Migration Policy Institute (MPI)

- Severe repression in Eritrea has prompted decades of exodus, 9 april 2025, [url](#)

Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ)

- Thematisch Ambtsbericht Tigray 2021, augustus 2021, [url](#)
- Algemeen Ambtsbericht Eritrea; Mei 2022, 25 mei 2022, [url](#)
- Algemeen Ambtsbericht Eritrea; December 2023, 19 december 2023, [url](#)
- Algemeen Ambtsbericht Ethiopië, januari 2024, [url](#)

Mixed Migration Centre (MMC)

- Where to next?; Eritrean displacement amidst shrinking spaces of refuge, april 2025, [url](#)

Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA)

- Erythrée: Les mutilations sexuelles féminines (MSF), 17 maart 2025, [url](#)

Rift Valley Institute

- Briefing Paper: Understanding the Fano insurgency in Ethiopia's Amhara region, februari 2024, [url](#)

Schweizerische Flüchtlingshilfe (SFH)

- Factsheet Eritrea – September 2024, september 2024, [url](#)

Smits, Kai en Morgane Wirtz

- 'Escaping Eritrea: The vulnerability of Eritreans to human trafficking,' in: Reisen, Mirjam van, Munyaradzi Mawere, Kai Smits en Morgane Wirtz (ed), *Enslaved; Trapped and trafficked in digital black holes: Human trafficking trajectories to Libya*, januari 2023, [url](#)

Staatssekretariat für Migration (SEM)

- Focus Eritrea, 21 januari 2021, [url](#)

Tesfa, Daniel en Mirjam van Reisen

- The Ximdo gamble: TPLF–Eritrea alliance and the fragile peace in Tigray and the Horn of Africa (GAIC-Papers #1), 21 juli 2025, [url](#)

The Economist, Economist Intelligence Unit (EIU)

- Democracy Index 2024; What’s wrong with representative democracy?, februari 2025, [url](#)

The Sentry

- Power and plunder; The Eritrean Defense Forces intervention in Tigray, juni 2025, [url](#)

UNICEF

- Case study on ending female genital mutilation in the State of Eritrea, april 2021, [url](#)
- Eritrea; Country programme document (E/ICEF/2021/P/L.19), 9 juli 2021, [url](#)
- Birth registration in sub-Saharan Africa: Current levels and trends, 25 maart 2025, [url](#)

United Kingdom Foreign, Commonwealth & Development Office

- Foreign Advice Travel: Eritrea, [url](#)

United Kingdom Home Office

- Country policy and information note: Tigrayans and the Tigrayan People’s Liberation Front, Ethiopia, December 2024 (accessible); Updated 27 December 2024, [url](#)
- Country policy and information note: national service and illegal exit, Eritrea, December 2025 (accessible); Updated 10 December 2025, [url](#).

United Kingdom Parliament, Joint Committee on Human Rights

- Transnational repression in the UK; Witten evidence; Dr. Mohamed Abdelsalam Babiker (Special Rapporteur on Eritrea at Office for the High Commissioner for Human Rights of the United Nations) (TRUK0174), maart 2025 (gepubliceerd op 24 april 2025), [url](#)

United Kingdom Upper Tribunal

- Tribunal decisions: UI-2022-001709, 19 juli 2023, [url](#)

United Nations Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW)

- Concluding observations on the sixth periodic report of Eritrea (CEDAW/C/ERI/CO/6), 10 maart 2020, [url](#)

United Nations Committee on the Rights of the Child (UN CRC)

- Combined fifth and sixth periodic reports submitted by Eritrea under article 44 of the Convention, due in 2020 (CRC/C/ERI/5-6), 21 juli 2023, [url](#)
- Replies of Eritrea to the list of issues in relation to its combined fifth and sixth periodic reports (CRC/C/ERI/RQ/5-6), 11 november 2024, [url](#)
- Experts of the Committee on the Rights of the Child praise Eritrea’s proposed data collection system on child protection, ask about harmful practices and the compulsory military training programme, 15 januari 2025, [url](#)
- Summary record of the 2850th meeting (CRC/C/SR.2850), 22 januari 2025, [url](#)

- Concluding observations on the combined fifth and sixth periodic reports of Eritrea (CRC/C/ERI/5-6), 5 maart 2025, [url](#)

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR)

- Eritrean refugees overview in Sudan, 31 juli 2025, [url](#)

United Nations Human Rights Council (UN HRC)

- Situation of human rights in Eritrea; Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, Mohamed Abdelsalam Babiker (A/HRC/53/20), 9 mei 2023, [url](#)
- Situation of human rights in Eritrea; Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, Mohamed Abdelsalam Babiker (A/HRC/56/24), 7 mei 2024, [url](#)
- Mandates of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea; the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances and the Special Rapporteur on the human rights of migrants (UA TUR 6/2024), 16 oktober 2024, [url](#)
- Situation of human rights in Eritrea; Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Eritrea, Mohamed Abdelsalam Babiker (A/HRC/59/24), 12 mei 2025, [url](#)

United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR)

- Dire human rights situation in Eritrea, 28 februari 2024, [url](#)
- Enhanced interactive dialogue on human rights in Eritrea, 27 februari 2025, [url](#)

United Nations Population Fund (UNFPA)

- Eritrea: UNFPA country programme, 29 mei 2023, [url](#)

United Nations Security Council

- Children and armed conflict; Report of the Secretary-General (A/79/878-S/2025/247), 17 juni 2025, [url](#)

United States Commission on International Religious Freedom (USCIRF)

- Recommended countries for particular concern (CPC), 2025, [url](#)
- Eritrea 2023 international religious freedom report, maart 2025, [url](#)

United States Department of Labor (USDOL)

- 2023 Findings on the Worst Forms of Child Labor: Eritrea, 5 september 2024, [url](#)

United States Department of State (USDoS)

- Eritrea 2023 human rights report, 22 april 2024, [url](#)
- 2024 Investment Climate Statements: Eritrea, 17 juli 2024, [url](#)

World Bank Group

- Women, business and the law 2024: Eritrea, 2024, [url](#)

Yohannes, Habtom

- Eritrese journalisten al 23 jaar spoorloos verdwenen omwille van het vrije woord, 30 augustus 2024, [url](#)

6.2.2 *Nieuwsbronnen*

Africa Intelligence	France24
Al Jazeera	Horn Observer
BBC News	NOS Nieuws
BBC Monitoring	Reuters
BNE Intellinews	Swissinfo.ch
Borkena	The Guardian
Brussels Signal	The Habesha
Deutsche Welle	Voice of America
De Volkskrant	

6.2.3 *Websites*

ACLED: Data export tool	<a href="#">url</a>
Bertelsmann Stiftung: BTI Transformation Index	<a href="#">url</a>
Committee to Protect Journalists (CPJ)	<a href="#">url</a>
Council on Foreign Relations (CFR): Global conflict tracker	<a href="#">url</a>
Dankalia	<a href="#">url</a>
ENACT: Global Organized Crime Index	<a href="#">url</a>
Freedom House: Freedom in the world 2025	<a href="#">url</a>
Internal Displacement Monitoring Centre	<a href="#">url</a>
Martin Plaut	<a href="#">url</a>
Open Doors	<a href="#">url</a>
Reporters sans frontières (RSF): World Press Freedom Index	<a href="#">url</a>
RSF: Eritrea	<a href="#">url</a>
UNHCR: Refugee Data Finder	<a href="#">url</a>
UNHCR: Operational Data Portal (Ethiopia)	<a href="#">url</a>
UNHCR: Operational Data Portal (Sudan)	<a href="#">url</a>
UNHCR: Operational Data Portal (Uganda)	<a href="#">url</a>
UNICEF: Data (Eritrea)	<a href="#">url</a>
World Bank Group	<a href="#">url</a>

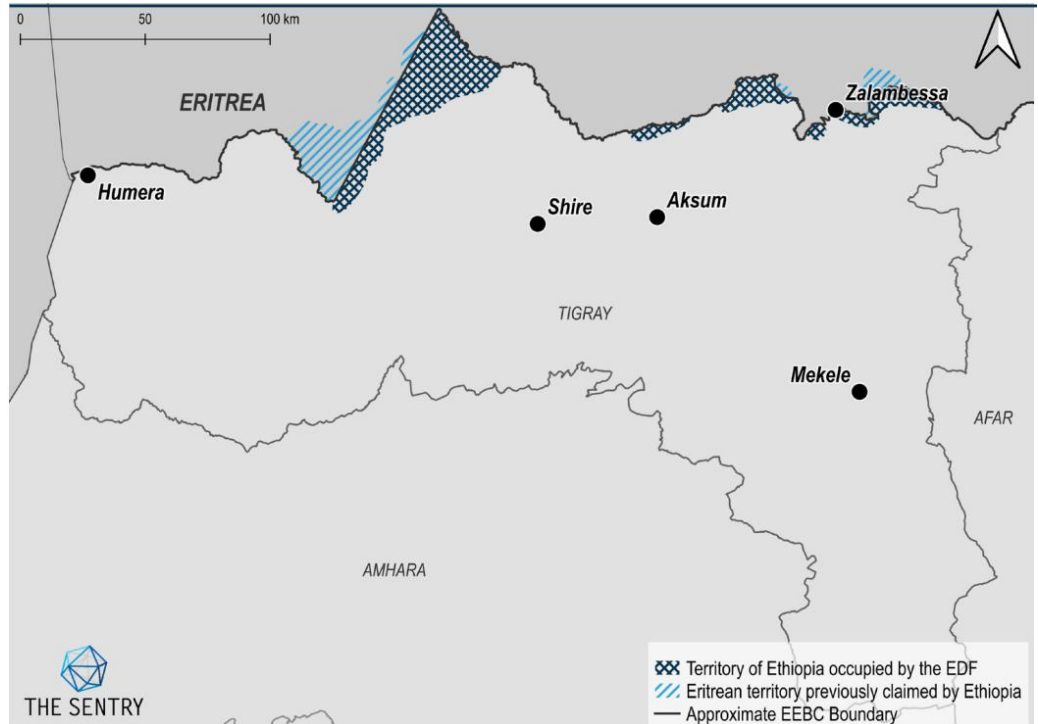
## 6.3 Kaarten

### 6.3.1 Kaart van Eritrea



*De weergave van grenzen en namen op deze kaart en de gebruikte benamingen dienen niet te worden opgevat als een bevestiging of aanvaarding daarvan door het Koninkrijk der Nederlanden.*

### 6.3.2 Kaart van Tigray, Ethiopië



Bovenstaande kaart laat de bezetting van Ethiopisch grondgebied in Tigray door de EDF zien in eind 2024. De weergave van grenzen en namen op deze kaart en de gebruikte benamingen dienen niet te worden opgevat als een bevestiging of aanvaarding daarvan door het Koninkrijk der Nederlanden. Bron: The Sentry, *Power and plunder; The Eritrean Defense Forces intervention in Tigray*, pagina 18, juni 2025, [url](#).