

19 juni 2025

Oorspronkelijke taal: Nederlands

COI FOCUS

COLOMBIA

Seksuele en genderminderheden

Disclaimer:

Dit COI-product is, overeenkomstig de [richtlijnen van de Europese Unie](#) voor de behandeling van informatie over herkomstlanden van april 2008 en de van kracht zijnde wettelijke bepalingen, opgesteld door Cedoca, de dienst die binnen het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) verantwoordelijk is voor onderzoek naar informatie over herkomstlanden. Het document levert informatie voor de behandeling van individuele verzoeken om internationale bescherming. Het bevat geen beleidsrichtlijnen of opinies en velt geen oordeel over de grond van het verzoek om internationale bescherming.

Dit document, opgesteld binnen een afgesproken tijdbestek, steunt op een zo ruim mogelijke waaier aan zorgvuldig geselecteerde publieke informatie met bijzondere aandacht voor de toetsing en kruiscontrole van de bronnen. Cedoca probeert alle relevante aspecten van het onderwerp van dit COI-product te behandelen, maar de informatie in dit document is niet noodzakelijk exhaustief. Als dit document bepaalde gebeurtenissen, personen of organisaties niet vermeldt, betekent dit niet dat ze niet hebben plaatsgevonden of niet bestaan. Alle gebruikte bronnen krijgen een gedetailleerde bronvermelding.

This COI product was produced by Cedoca, the country of origin information research unit of the Office of the Commissioner General for Refugees and Stateless Persons (CGRS). It follows the [Common EU Guidelines](#) for processing country of origin information (April 2008) and was drafted in accordance with applicable legal provisions. It aims to provide information for the processing of individual applications for international protection. It does not contain policy guidelines or opinions and does not pass judgment on the merits of applications for international protection.

This report was prepared within an allotted timeframe, using a wide range of carefully selected public information with a constant attention to crosschecking sources. While Cedoca has endeavoured to cover all aspects relevant to the subject of this COI report, the information provided is not necessarily exhaustive. The absence of a specific event, person or organisation from this report should not be taken to imply that the event did not take place or that the person or organisation does not exist. All sources are referenced.

Samenvatting

Colombia beschikt over een van de meest vooruitstrevende juridische kaders voor LGBTIQ+-personen (lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen, transgender, intersekse en queer +plus andere seksuele oriëntaties en genderidentiteiten) in Latijns-Amerika. De Grondwet en diverse wetten erkennen en beschermen de rechten van LGBTIQ+-personen, waaronder het recht op huwelijk, adoptie, geslachtswijziging en bescherming tegen discriminatie. Ook de regering van president Gustavo Petro heeft zich uitgesproken voor de bescherming van LGBTIQ+-rechten, met initiatieven zoals het ministerie van Gelijkheid en de benoeming van een viceminister voor Diversiteit. Het beleidsdocument CONPES 4147 (2025) vormt een belangrijke stap richting structurele bescherming van LGBTIQ+-rechten.

Toch blijft de implementatie van het wetgevende kader vaak moeilijk. Slechts een fractie van de misdrijven tegen LGBTIQ+-personen leidt tot vervolging. In 2024 bevond 86 % van de moordzaken zich nog in de vooronderzoeksfase en slechts 6 % leidde, volgens cijfers van Caribe Afirmativo, tot een effectief proces. De situatie van LGBTIQ+-personen in Colombia toont een complexe realiteit waarin juridische vooruitgang niet automatisch leidt tot maatschappelijke aanvaarding of daadwerkelijke bescherming. Ook geweld en discriminatie door de politie komen nog steeds voor en er is sprake van sterk wantrouwen ten aanzien van de ordediensten.

Het geweld tegen LGBTIQ+-personen blijft hoog. In 2024 werden 164 moorden geregistreerd, wat een lichte stijging is tegenover het jaar voordien. Transpersonen en homoseksuelen blijven de grootste groep van de slachtoffers uitmaken, met meer dan de helft van de dodelijke slachtoffers. De niet-gouvernementele organisatie (ngo) Caribe Afirmativo registreerde voor 2024 een lichte daling op het aantal moorden op transvrouwen, maar wel een stijging van het dodelijk geweld op transmannen. Eind november 2024 uit de Ombudsman zich bezorgd over de situatie van transgenders. De organisatie behandelde de eerste tien maanden van 2024 30 % meer zaken van geweld ten aanzien van transgenders ten opzichte van dezelfde periode in 2023. Begin 2025 kent vooral het departement Antioquia, met Medellín als belangrijkste stad, een zeer hoog geweldscijfer op transvrouwen. De brute moord op transvrouw Sara Millerey joeg een schokgolf door de gemeenschap.

Colombia kent een lange geschiedenis van gewapend conflict, waarin ook LGBTIQ+-personen doelwit waren van geweld door zowel guerrillagroepen als paramilitaire organisaties. De algemene veiligheidssituatie in het land bleef ook onder president Petro precair, vooral in de door conflict getroffen gebieden waar gewapende groeperingen actief zijn. Deze groeperingen hanteren conservatieve normen en vormen vaak een bedreiging voor seksuele en genderminderheden. LGBTIQ+-personen die in landelijke gebieden wonen waar gewapende groeperingen actief zijn worden geconfronteerd met specifieke risico's op geweld, evenals met beperkte institutionele en organisatorische capaciteit om hun rechten te verdedigen. De gewapende groeperingen proberen door middel van territoriale en sociale controle hun eigen gedragsregels aan de lokale gemeenschappen op te leggen. Tussen mei 2020 en juli 2024 vaardigde de Ombudsman minstens 30 waarschuwingen uit voor LGBTIQ+-personen in landelijke gebieden.

LGBTIQ+-activisten lopen in deze landelijke gebieden een dubbel risico: vanwege hun seksuele identiteit én hun rol als mensenrechtenverdediger. Ook Afro-Colombiaanse en inheemse LGBTIQ+-personen lopen een dubbel risico als gevolg van hun seksuele en/of genderidentiteit. Naast het risico op geweld door gewapende groepen die in hun regio actief zijn, lopen ze ook het risico op geweld of verstoting door leden van hun eigen gemeenschappen. Velen onder hen proberen dan ook te migreren naar de grotere steden.

Hoewel de zichtbaarheid van LGBTIQ+-personen in media en politiek toeneemt, blijft de publieke opinie verdeeld. Discriminatie in onderwijs, werkgelegenheid en gezondheidszorg komen nog steeds

voor. Transpersonen zijn bijzonder kwetsbaar, met hoge werkloosheidscijfers, een oververtegenwoordiging in informeel sekswork en beperkte toegang tot genderbevestigende zorg.

Summary

Colombia has one of the most progressive legal frameworks for LGBTIQ+ people (lesbian, gay, bisexual, transgender, intersex, queer and other sexual orientations and gender identities) in Latin America. The Constitution and a number of laws recognise and protect the rights of LGBTIQ+ people, including the rights to marriage, adoption, gender reassignment and protection against discrimination. President Gustavo Petro's government has also spoken out in favour of protecting LGBTIQ+ rights, through initiatives such as establishing a Ministry of Equality and appointing a Deputy Minister for Diversity. The policy document CONPES 4147 (2025) is an important step towards structural protection of LGBTIQ+ rights.

However, the implementation of the legislative framework remains difficult. Only a fraction of crimes against LGBTIQ+ people lead to prosecution. In 2024, 86% of murder cases were still in the preliminary investigation phase and only 6% led to an effective trial, according to figures from the non-governmental organisation (NGO) Caribe Afirmativo. The situation faced by LGBTIQ+ people in Colombia is complex, with legal progress not automatically leading to social acceptance or effective protection. Police violence and discrimination are still prevalent, and there is a high level of mistrust towards the security forces.

Violence against LGBTIQ+ persons remains high. In 2024, 164 murders were recorded, a slight increase compared to the previous year. Transgender people and gay men continue to make up the largest group of victims, accounting for more than half of all fatalities. Caribe Afirmativo recorded a slight decrease in the number of murders of trans women in 2024, but an increase in lethal violence against trans men. At the end of November 2024, the Ombudsman expressed concern about the situation of transgender people. In the first ten months of 2024, the organisation dealt with 30% more cases of violence against transgender people than in the same period in 2023. At the beginning of 2025, the department of Antioquia, with Medellín as its main city, had a particularly high rate of violence against trans women. The brutal murder of trans woman Sara Millerey sent shock waves through the community.

Colombia has a long history of armed conflict, during which LGBTIQ+ people were targeted by both guerrilla groups and paramilitary organisations. The overall security situation in the country remained precarious under President Petro, especially in conflict-affected areas where armed groups are active. These groups adhere to conservative norms and often pose a threat to sexual and gender minorities. LGBTIQ+ people living in rural areas where armed groups are active face specific risks of violence and have limited access to institutions and organisations that can defend their rights. The armed groups seek to impose their own rules of conduct on local communities through territorial and social control. Between May 2020 and July 2024, the Ombudsman issued at least 30 warnings for LGBTIQ+ persons in rural areas.

LGBTIQ+ activists in these rural areas face a double risk due to their sexual identity and their role as human rights defenders. Afro-Colombian and indigenous LGBTIQ+ persons also face a double risk because of their sexual and/or gender identity. In addition to the risk of violence from armed groups active in their region, they also risk violence or rejection by members of their own communities. Many of them therefore try to migrate to larger cities.

Although the visibility of LGBTIQ+ people in the media and politics is increasing, public opinion remains divided. Discrimination in education, employment and healthcare still occurs. Transgender people are particularly vulnerable, with high unemployment rates, overrepresentation in informal sex work and limited access to gender-affirming care.

Inhoudstafel

Samenvatting	2
Summary	3
Lijst van afkortingen	6
Inleiding.....	8
1. Sociaal-politieke context	9
2. Juridisch en institutioneel kader	10
2.1. Wetgeving	10
2.1.1. Wetten die seksuele en genderminderheden veroordelen.....	10
2.1.2. Wetten die rechten aan seksuele en genderminderheden toekennen	11
2.2. Gerechtelijke acties.....	16
2.2.1. Tegen seksuele en genderminderheden	16
2.2.2. Tegen daders van geweld tegen seksuele en genderminderheden.....	16
2.3. Houding van de ordetroepen	18
3. Sociaal klimaat	20
3.1. Maatschappelijke houding	20
3.1.1. Sociale voorstellingen van seksuele en genderminderheden	20
3.1.2. Standpunt en rol van de media	21
3.1.3. Geweld tegen seksuele en genderminderheden	22
3.1.4. Mensenrechtenschendingen	29
3.2. Zichtbaarheid	33
3.2.1. Vrije meningsuiting	33
3.2.2. Ontmoetingsplaatsen	33
3.2.3. Verenigingen	34
Bibliografie.....	36

Lijst van afkortingen

ACAPS	Assessment Capacities Project
AGC	Autodefensas Gaitanistas de Colombia
AI	Amnesty International
AIDS	Acquired Immunodeficiency Syndrome
ART	Anti Retrovirale Therapie
CCJ	Comisión Colombiana de Juristas
CEV	Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición
CNE	Consejo Nacional Electoral
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
ELN	Ejército de Liberación Nacional
FARC-EP	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo
GAAT	Fundación Grupo de Acción y Apoyo a Personas Trans
HIV	Human Immunodeficiency Virus
HRW	Human Rights Watch
IACHR	Inter-American Commission on Human Rights
ICG	International Crisis Group
ICJ	International Commission of Jurists
ICRC	International Committee of the Red Cross
ICTJ	International Center for Transitional Justice
ILGA	International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association
INDEPAZ	Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz
IRB	Immigration and Refugee Board
JAC	Junta de Acción Comunal
JEP	Jurisdicción Especial para la Paz
LGBT	Lesbian, Gay, Bisexual, Trans
LGBTIQ	Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, Intersex and Queer
LGBTIQ+	Lesbian, Gay, Bisexual, Trans, Intersex and Queer + other identities
MOE	Misión de Observación Electoral
OFPRA	Office français de protection des réfugiés et apatrides
OHCHR	Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights

RUV	Registro Único de Víctimas
TAR	Tratamiento antirretroviral
TDoR	Transgender Day of Remembrance
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNP	Unidad Nacional de Protección
UNSC	United Nations Security Council
USDOS	United States Department of State
WOLA	Washington Office on Latin America

Inleiding

Dit onderzoek verzamelt informatie over de situatie van seksuele en genderminderheden in Colombia. Dit document is een update van de gelijknamige COI Focus van 16 februari 2023 en verzamelt informatie over een verslagperiode van begin 2023 tot en met mei 2025. Cedoca heeft het onderzoek afgesloten op 30 mei 2025.

“Seksuele geaardheid en genderidentiteit zijn brede begrippen die ruimte bieden voor zelfidentificatie”, aldus de Vluchtelingenorganisatie van de Verenigde Naties (Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR). De seksuele geaardheid is “het vermogen van eenieder om zich emotioneel, affectief en seksueel sterk aangetrokken te voelen tot mensen van hetzelfde of het andere gender, of van meer dan één gender, en met hen intieme en seksuele relaties aan te gaan”. Het UNHCR stelt vast dat: “Tientallen jaren onderzoek heeft uitgewezen dat seksuele geaardheid kan variëren langs een glijdende schaal van uitsluitende en niet-uitsluitende aantrekking tot hetzelfde of het andere geslacht”. Genderidentiteit verwijst naar “eenieders diepgevoelde, persoonlijke beleving van zijn gender, die al dan niet overeen kan komen met het bij de geboorte meegekregen geslacht, met inbegrip van de persoonlijke beleving van het lichaam en andere genderuitingen, waaronder kleding, spraak en gedrag. [...] Genderidentiteit en de uitdrukking daarvan heeft vele vormen, waarbij sommige personen zichzelf noch als man, noch als vrouw zien, of als beide”.¹ Bij transpersonen komt de genderidentiteit niet overeen met het toegekende geslacht.²

Deze COI Focus telt drie delen. Het eerste gedeelte onderzoekt de algemene politieke context. Het tweede gedeelte licht de wetgeving in het voor- of nadeel van seksuele en genderminderheden toe. Het beschrijft ook de gerechtelijke acties door de overheid, al dan niet volgens bestaande wettelijke bepalingen. Tot slot behandelt het derde gedeelte de situatie van de seksuele en genderminderheden in de samenleving. Enerzijds komen de sociaal-culturele percepties, het geweld tegen deze personen en de eventuele verschillen in de behandeling op sociaaleconomisch vlak aan bod. Anderzijds belicht dit hoofdstuk aspecten van hun sociale leven zoals ontmoetingsplaatsen en/of verenigingen.

De terminologie waarmee seksuele en genderminderheden zichzelf benoemen en benoemd worden, kan per bron verschillen. Cedoca neemt in dit document, in de mate van het mogelijke, de terminologie van de bron over. De geraadpleegde bronnen gebruiken de volgende begrippen en afkortingen: LGBTIQ (lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen, transgender, intersekse en queer), LGBT en LGBTIQ+.

Voor dit onderzoek raadpleegde Cedoca voornamelijk Colombiaanse media, waarvan de belangrijkste El Espectador en El Tiempo. Verder consulteerde Cedoca publicaties van internationale mensenrechtenorganisaties zoals Human Rights Watch (HRW), Freedom House, The International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA), en van organisaties zoals het Britse Stonewall die publiceren over de rechten van seksuele minderheden. Daarnaast deed Cedoca ook uitvoerig beroep op de verschillende rapporten van de belangrijkste nationale organisaties die opkomen voor de rechten van seksuele minderheden en transgenders in Colombia, zoals Colombia Diversa en Caribe Afirmativo. Bijkomend vormde ook het in maart 2025 opgestelde beleidsdocument van de Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) een belangrijke bron. In februari 2024 ondernam het Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA) een onderzoeksmissie naar Colombia. Het OFPRA-missierapport is een basisdocument voor de redactie van deze COI Focus net als het Nederlandse ambtsbericht over Colombia van juni 2024.

¹ UNHCR, 23/10/2012, pp. 130-131, [url](#)

² Cavarria, 25/09/2020, [url](#)

1. Sociaal-politieke context

Colombia is volgens de Grondwet van 1991 een presidentiële republiek. Huidig president is Gustavo Petro, aangetreden in augustus 2022.³ Het is verder onderverdeeld in 32 departementen en 1 hoofdstedelijk district. Het land is een van de oudste democratieën in Latijns-Amerika, maar wel een met een geschiedenis van wijdverbreid geweld en ernstige mensenrechtenschendingen.⁴

In Colombia, een land met meer dan 49 miljoen inwoners⁵, vond de afgelopen vijf decennia een gewapend conflict plaats tussen de Colombiaanse autoriteiten en verschillende rebelligroeperingen, waarvan de belangrijkste de Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo (FARC-EP) en het Ejército de Liberación Nacional (ELN). Dit conflict verdroef meer dan zeven miljoen mensen.⁶ Ook de LGBT-gemeenschap kregen te maken met geweld in het kader van dit gewapend conflict, waarbij ze actief werden aangevallen, verdwenen of aangevallen door gewapende actoren.⁷

Eind 2016 bereikte toenmalig president Juan Manuel Santos na lange onderhandelingen een akkoord met de FARC-EP. Het geweld daalde na het vredesakkoord in grote delen van Colombia. De vredesovereenkomst heeft volgens experts veel winst opgeleverd.⁸ Bepaalde gebieden in Colombia blijven echter onder invloed staan van de gewapende groeperingen en kennen terugkerend geweld. Plannen om het bereik van de regering in conflictgebieden te vergroten, om de herintegratie van ex-strijders in de samenleving te bevorderen en inspanningen om andere illegale gewapende groepen te ontmantelen, verliepen zeer moeizaam.⁹ Verschillende dissidente fronten van de FARC-EP verwierpen het vredesakkoord van 2016, weigerden demobilisatie en streden verder in lijn met de ideologie van de gewapende groepering, anderen vormden nieuwe criminele organisaties.¹⁰ Het gevolg is dat delen van het platteland nog steeds door conflict getroffen zijn.¹¹ In maart 2025 registreert het Internationaal Rode Kruis acht niet-internationale gewapende conflicten in Colombia.¹² Cedoca verwijst voor een gedetailleerd overzicht van de door het conflict getroffen gebieden naar de COI Focus over de veiligheidssituatie Colombia van 10 april 2025.¹³

President Petro was tijdens zijn jonge jaren lid van de rebelligroepering M-19, welke demobiliseerde in 1990 en zich succesvol transformeerde tot een politieke partij. De verkiezing van de linkse voormalige guerrillastrijder Gustavo Petro tot president, vertegenwoordigt een significantie verandering voor het land, dat al tientallen jaren wordt geregeerd door gematigde en conservatieve politici. Hij beloofde tijdens zijn presidentscampagne sterk te zullen inzetten op nieuwe vredesonderhandelingen met de gewapende groeperingen.¹⁴ Tijdens zijn presidentscampagne benadrukte Petro eveneens zich sterk te willen inzetten voor een verbeterde veiligheid van de LGBT-bevolking waarbij hij het aantal gevallen van geweld sterk wilde terugdringen.¹⁵ Concreet beloofde de nieuwe president de oprichting van een nieuw ministerie, het ministerie van Gelijkheid, met als missie het versterken van vrouwenrechten, de LGBTIQ+-gemeenschap, jongeren en etnische minderheden.

³ Al Jazeera, 08/08/2022, [url](#)

⁴ Freedom House, 2020, [url](#)

⁵ CIA, 04/08/2020, [url](#)

⁶ ACAPS, 27/05/2019, [url](#)

⁷ Colombia Diversa, 09/2020, [url](#)

⁸ World Politics Review, 29/04/2020, [url](#)

⁹ LAWG, WOLA et al., 04/2019, [url](#)

¹⁰ HIIK, 02/2019, p. 106, [url](#)

¹¹ LAWG, WOLA et al., 04/2019, [url](#)

¹² ICRC, 27/03/2025, [url](#)

¹³ CGVS, 10/04/2025, [url](#)

¹⁴ NYT (Turkewitz J.), 19/06/2022, [url](#)

¹⁵ Infobae, 04/07/2022,

In juni 2023 werd dit nieuwe ministerie, dat wordt voorgezeten door de vicepresident Francia Márquez, opgericht.¹⁶

De niet-gouvernementele organisatie (ngo) Colombia Diversa verklaart aan de OFPRA-onderzoeksmissie in februari 2024 dat voor het eerst in de geschiedenis van het land de huidige regering een openlijk beschermend beleid ten opzichte van de LGBTIQ+-gemeenschap voert. Met de oprichting van een functie van viceminister voor Diversiteit, belast met LGBTIQ+-vraagstukken, getuigt deze regering van de wil om de wetgeving te implementeren en te ontwikkelen om de gemeenschap te beschermen, aldus Colombia Diversa.¹⁷ In oktober 2023 werd Juan Carlos Florián, een sociale leider die zich voornamelijk heeft ingezet voor gezondheidszorg en LGBTIQ+-rechten, benoemd in deze functie. Wanneer het weekblad *Semana* onthulde dat hij in pornofilms had gespeeld, brak een schandaal uit rond zijn persoon. Pas in maart 2025 kon hij officieel worden benoemd.¹⁸

President Petro beloofde tijdens zijn kiescampagne eveneens vredesgesprekken op te starten met de verschillende gewapende groeperingen om het geweld in het land opnieuw te doen dalen. Hij gaf zijn beoogde beleid de naam Paz Total (totale vrede) met als doel, via het onderhandelen van gelijktijdige wapenstilstanden met verschillende gewapende en criminele groeperingen, een permanente ontwapening en een verbetering van de veiligheidssituatie in Colombia te bekomen.¹⁹ Maar na twee jaar Paz Total is het doel van vrede in het land niet behaald. Het Internationaal Rode Kruis (International Red Cross and Red Crescent Movement, ICRC) telt in 2024 acht verschillende intern gewapende conflicten die de veiligheidssituatie in het land bepalen.²⁰ Analisten zien eind 2024 een veiligheidslandschap dat ontzettend gefragmenteerd is met dozijnen gewapende groeperingen met elk een eigen agenda die allen strijden voor territoriumcontrole. Zoals verder in dit rapport wordt uiteengezet, heeft deze veiligheidssituatie een invloed op de situatie van de seksuele en genderminderheden in het land.²¹

2. Juridisch en institutioneel kader

2.1. Wetgeving

2.1.1. Wetten die seksuele en genderminderheden veroordelen

De Colombiaanse Grondwet bevat geen specifieke restricties die enkel gelden voor seksuele minderheden.²² Er bestaat evenmin een wettelijk verbod op relaties tussen personen van hetzelfde geslacht.²³ Ook zijn er geen beperkingen op de vrijheid van meningsuiting, vrijheid van vereniging en vergadering voor personen uit de LGBTIQ+-gemeenschap.²⁴

¹⁶ The International Office for Human Rights Action on Colombia, 30/09/2024, [url](#)

¹⁷ OFPRA, 26/11/2024, p.106, [url](#)

¹⁸ Infobae, 21/03/2025, [url](#)

¹⁹ CFR, 30/08/2023, [url](#)

²⁰ ICRC, 03/04/2024, [url](#)

²¹ Dickinson E., senior analyst Colombia International Crisis Group, Bonilla Laura, webinar, 02/12/2024, [url](#)

²² Stonewall, 09/2019, [url](#)

²³ OSAC, 13/03/2020, [url](#)

²⁴ ILGA, *Colombia database*, s.d., [url](#)

2.1.2. Wetten die rechten aan seksuele en genderminderheden toekennen

Colombia kende het afgelopen decennium een aantal belangrijke wijzigingen in wetgeving en vonnissen van het Grondwettelijk Hof ter bescherming van seksuele minderheden en transgenders. Deze verwezenlijkingen plaatsen Colombia bij de progressiefste landen in Latijns-Amerika en de wereld²⁵, wat betreft wetgeving ten aanzien van gender en seksuele minderheden. De International Commission of Jurists (ICJ) concludeert in haar rapport van maart 2021 over de mensenrechtenschendingen gebaseerd op seksuele voorkeur en genderidentiteit in Colombia, Zuid-Afrika en Maleisië, dat het wettelijk kader in Colombia progressief is en het de mensenrechten van LGBT-personen garandeert, met inbegrip van hun burgerlijke en politieke rechten, alsook hun economische, sociale en culturele rechten. Daarnaast erkent het wettelijk kader het belang van het bestrijden van discriminatie op basis van seksuele geaardheid en genderidentiteit, aldus ICJ.²⁶

Colombia scoort 75 op 100 op de LGBTIQ+-Equality Index 2024, een ranglijst die zowel het wettelijke kader als de publieke opinie met betrekking tot de LGBTIQ+-gemeenschap beoordeelt. Daarmee staat het land wereldwijd op de 16e plaats, tussen Nieuw-Zeeland (15e) en Oostenrijk (17e). De hoge positie is vooral te danken aan het progressieve juridische kader, waarvoor Colombia een score van 98 op 100 behaalt. Voor de publieke opinie behaalt het 52 op 100, waardoor de algemene score op 75 komt.²⁷

De belangrijkste wetgeving wordt hieronder opgelijst.

2.1.2.1. Wetgeving algemeen

De Colombiaanse Grondwet beschermt het recht op vrijheid van meningsuiting en vereniging in de artikels 13, 16, 20, 37 en 38.²⁸

Artikel 13 van de grondwet stelt:

"All individuals are born free and equal before the law, will receive equal protection and treatment from the authorities, and will enjoy the same rights, freedoms, and opportunities without any discrimination on account of gender, race, national or family origin, language, religion, political opinion, or philosophy.

The State will promote the conditions so that equality may be real and effective and will adopt measures in favor of groups that are discriminated against or marginalized.

The State will especially protect those individuals who on account of their economic, physical, or mental condition are in obviously vulnerable circumstances and will sanction the abuses or ill-treatment perpetrated against them."

In 1981 werd via een hervorming van de strafwetgeving van 1980, seksuele relaties tussen mensen van hetzelfde geslacht, uit de strafwetgeving gehaald.²⁹

In december 2011 werd wet 1482, ook bekend als de antidiscriminatiewetgeving, ondertekend door toenmalig president Manuel Santos. De wet verbiedt discriminatie op grond van ras, nationaliteit, geslacht of seksuele voorkeur.³⁰ Bij haatmisdrijven gelden seksuele voorkeur of genderidentiteit als verzwarende omstandigheden, onder artikel 134c van wet 1482.³¹

²⁵ Via vergelijking parameters in: ILGA, 12/2020, p. 325, [url](#)

²⁶ ICJ, 03/2021, p. 21, [url](#)

²⁷ Equaldex, s.d., [url](#)

²⁸ Oxford University Press, 12/05/2020, [url](#)

²⁹ ILGA, 12/2019, [url](#)

³⁰ NDI, 20/12/2011, [url](#)

³¹ Stonewall, 09/2019, [url](#)

Artikel 134c stelt:³²

"The penalties provided for in the preceding articles shall be increased by one-third to one-half when:

1. The conduct is displayed in a public space, public establishment or place open to the public.
2. The conduct is displayed through the use of mass media.
3. The conduct is displayed by a public servant.
4. The conduct is exhibited for or in connection with the provision of a public service.
5. The conduct is directed against a child, an adolescent or a senior citizen.
6. The conduct is aimed at denying or restricting workers' rights."

In 2016 verklaarde het Grondwettelijk Hof, in haar vonnis SU-214, dat het huwelijk tussen personen van hetzelfde geslacht legaal is. In 2015 oordeelde het Hof al eerder dat ouders met hetzelfde geslacht gelijke rechten genieten inzake adoptie.³³

Discriminatie op de werkvloer op basis van seksuele voorkeur of genderidentiteit is verboden door vonnissen T-1122/2002, T-804/2014 en T-141/2017 van het Grondwettelijk Hof.³⁴

Via decreet 762/2018 werd een gouvernementeel orgaan in het leven geroepen dat moet toezien op de naleving van de rechten van seksuele minderheden in publieke en private organisaties.³⁵

Artikels 33, 40 en 53 uit de nationale politiecode beschrijven expliciete beschermingsmechanismen voor de LGBT-gemeenschap.³⁶

Op 28 februari 2022 vorderde het Grondwettelijk Hof een arrest (T-033/2022) waarbij de categorie non-binair werd ingevoerd als mogelijke gendermarkering op de identiteitskaart. Colombia is samen met Argentinië het enige land in Zuid-Amerika waar dit sinds 2022 mogelijk is.³⁷

In juni 2024 verwierp het Congres (parlement) voor de tweede keer op rij een wetsvoorstel om seksuele conversietherapieën te verbieden. Carolina Giraldo, afgevaardigde van de Groene Partij en voorstander van het wetsvoorstel, verklaarde na afloop dat het Congres nog nooit wetten ten voordele van de LGBTIQ+-gemeenschap heeft aangenomen en dat alle rechten zijn verworven via het Grondwettelijk Hof.³⁸

Op 26 maart 2025 keurde de regering CONPES 4147 (Consejo Nacional de Política Económica y Social) goed, een beleidsdocument ontwikkeld door het ministerie van Gelijkheid onder leiding van president Petro. Het plan kwam tot stand na een intensief participatief traject van negen maanden, met input van zo'n 500 vertegenwoordigers uit diverse LGBTIQ+-gemeenschappen. CONPES 4147 omvat 161 beleidsacties die tegen 2035 de structurele discriminatie en uitsluiting van de LGBTIQ+-gemeenschap in Colombia moeten beëindigen.³⁹ De acties moeten worden uitgevoerd door ongeveer 50 overheidsinstanties, gestructureerd rond vier strategische pijlers. Een eerste pijler richt zich op het doorbreken van hardnekkige vooroordelen en het tegengaan van discriminatie; een tweede pijler

³² Colombia Ley 1482 de 2011 via IRB, 26/05/2020, [url](#)

³³ Stonewall, 09/2019, [url](#)

³³ ILGA, 12/2019, [url](#)

³⁴ Stonewall, 09/2019, [url](#); Arresten te raadplegen via Corte Constitucional de Colombia, s.d., [url](#)

³⁵ Stonewall, 09/2019, [url](#)

³⁶ Stonewall, 09/2019, [url](#)

³⁷ HRW, 08/03/2022, [url](#)

³⁸ El País, 13/06/2024, [url](#)

³⁹ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, [url](#)

bundelt initiatieven rond gelijke toegang tot werk, gezondheidszorg, onderwijs, huisvesting en sociale bescherming; een derde pijler richt zich op een betere toegang tot justitie, opleiding van ambtenaren en bescherming van slachtoffers tegen revictimisatie en een laatste pijler wil fragmentatie en beleidsinefficiëntie voorkomen. De ngo Caribe Afirmativo noemt CONPES 4147 een mijlpaal in het garanderen van de LGBTIQ+-rechten in Colombia.⁴⁰

De nationale ngo Colombia Diversa stelt op haar blog een overzicht van alle beschikbare wetgeving omtrent seksuele minderheden en transgenders in Colombia ter beschikking.⁴¹

2.1.2.2. Wetgeving specifiek gericht op transgenders

In 2015 keurden de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie van Colombia decreet 1227 goed. Transgenders die ouder zijn dan achttien jaar kunnen hun geslacht laten wijzigen op alle officiële identificatiedocumenten, waaronder hun geboortecertificaat. Het geslacht kan enkel worden gewijzigd in mannelijk of vrouwelijk.⁴²

De indiener van de geslachtswijziging moet ook nog volgende documenten beschikbaar stellen:⁴³

- Een kopie van de burgerlijke stand
- Een fotokopie van het identiteitsbewijs (*cédula*)
- Een beëdigde verklaring

Ook besliste het Grondwettelijk Hof via arresten uit 2014 en 2015 dat de militaire dienstplicht niet geldt voor transvrouwen.⁴⁴ Maar voor transmannen⁴⁵ is de situatie minder duidelijk. Als man moet men in principe in het bezit zijn van een *libreta militar*, het document dat aantoonde dat men zijn dienstplicht heeft vervuld. Dit document is onder andere nodig om aan een job te raken of om zichzelf te kunnen identificeren tijdens huiszoeken of controles. De Colombiaanse ngo Dejusticia, welke werkt op het versterken van de rechtsstaat en de mensenrechten, diende begin 2019 een verzoek in bij het Grondwettelijk Hof, om transmannen vrij te stellen van militaire dienst, rekening houdend met de kwetsbaarheid en structurele discriminatie die ze tijdens hun dienstplicht kunnen ondervinden.⁴⁶

Dejusticia verklaart dat transmannen, aangezien ze door het ontbreken van dat protocol geen militaire kaart kunnen verkrijgen, "gedegradeerd zijn tot informeel werk, willekeur van de autoriteiten en sociaal-economische onzekerheid".⁴⁷

In juni 2015 werd de wet Rosa Elvira Cely goedgekeurd. Deze wet bepaalt expliciet femicide (het doden van een vrouw vanwege hun sekse) als misdadig en voorziet gevangenisstraffen van 20 tot 50 jaar. In december 2018 werd deze wet voor het eerst gebruikt om de dader van een moord op een transvrouw, Anyela Ramos Claros, te veroordelen.⁴⁸

Eind 2020 werd een protocol goedgekeurd door de Consejo Nacional Electoral (Nationale Verkiezingsraad, CNE) waarin het recht van transpersonen om te stemmen wordt gegarandeerd, vrij van discriminatie. De mensenrechtenorganisatie Caribe Afirmativo noemt dit een historisch feit

⁴⁰ Caribe Afirmativo, 28/03/2025, [url](#)

⁴¹ Colombia Diversa, *Jurisprudencia [Jurisprudentie]*, s.d., [url](#)

⁴² Corte Constitucional Colombia, 2015, [url](#)

⁴³ ILGA, 09/2020, [url](#)

⁴⁴ Corte Constitucional Colombia, 2014, [url](#); Corte Constitucional Colombia, 2015, [url](#)

⁴⁵ transman (iemand die bij de geboorte het vrouwelijk geslacht kreeg toegewezen maar zich als man identificeert) en transvrouw (iemand die bij de geboorte het mannelijk geslacht kreeg toegewezen maar zich als vrouw identificeert). Transgenderinfo, s.d., [url](#)

⁴⁶ El Tiempo, 01/01/2019, [url](#)

⁴⁷ El Tiempo, 01/01/2019, [url](#)

⁴⁸ NBCNews (Acevedo N.), 19/12/2018, [url](#)

waarmee Colombia, na Mexico, het tweede land in Latijns-Amerika wordt dat een dergelijk protocol goedkeurt. Dit is een maatregel die instellingen, politieke organisaties, controle instanties en de samenleving uitnodigt om een jarenlang onzichtbaar probleem te bespreken en te erkennen, zoals de schending van de privacy wanneer er geen overeenstemming is tussen het identiteitsbewijs en het geslacht, aldus Caribe Afirmativo.⁴⁹ De verkiezingswaarnemingsmissie van de Europese Unie (EU), naar aanleiding van de congresverkiezingen en presidentsverkiezingen in maart en mei 2022, stelde dat het Colombiaanse wettelijke kader de politieke participatie van LGBT-personen garandeert, verwijzend naar deze beslissing van de CNE van eind 2020. Verder zette de Colombiaanse Misión de Observación Electoral (MOE) voor het eerst bij presidentsverkiezingen 95 waarnemers uit de transgemeenschap in, om te observeren of bovenstaand protocol naar behoren werd uitgevoerd door het personeel van het stembureau en andere autoriteiten betrokken bij het verkiezingsproces.⁵⁰

In oktober 2021 slaagde een man in Antioquia erin, na een juridische strijd, om voor het eerst in de geschiedenis van het land zijn burgerlijke registratie als transpersoon te voltooien. Er werd een derde mogelijkheid: "T", voor transpersoon toegevoegd aan de opties.⁵¹

Op 31 juli 2024 diende een coalitie van transrechtenorganisaties⁵² het wetsvoorstel *Ley Integral de Identidad de Género* (Uitgebreide Transwet) in bij het Congres.⁵³ Deze voorgestelde wet, ook bekend als Wetsvoorstel 122 van 2024, beoogt een juridisch kader te creëren dat bestaande leemtes in de bescherming van rechten van trans- en non-binaire personen opvult.⁵⁴ Zo worden specifieke trajecten naar onderwijs en werk voorgesteld, worden garanties geboden voor genderbevestigende behandeling en wordt erkenning geboden aan alle verschillende genderidentiteiten. De wet zorgt er ook voor dat belemmeringen voor documentswijzigingen worden weggenomen en stipuleert transmannen vrij te stellen van hun militaire dienstplicht.⁵⁵ Het wetsvoorstel wil de militaire dienstplicht vrijwillig maken.⁵⁶ Eind april 2025 vond een openbare hoorzitting plaats over het wetsvoorstel. De zitting werd geopend met een minuut stilte ter nagedachtenis aan Sara Millerey (zie hoofdstuk 3.1.3.1) en andere slachtoffers van transfobisch geweld. Het wetsvoorstel zal na deze hoorzitting verder besproken worden in het Congres.⁵⁷

In februari 2025 beval de burgerlijke rechtbank van Valledupar het hoofd van het ziekenhuis en de behandelende arts om publiekelijk hun excuses aan te bieden aan transvrouw Yuliana Ángel Sanabria. De arts had geweigerd de vrouw met haar nieuwe naam, die niet overeenkwam met deze op haar identiteitskaart, aan te spreken. Ook werd het ziekenhuis verplicht trainingen te voorzien voor haar personeel.⁵⁸

De website van de ngo Colombia Diversa voorziet een overzicht van alle beschikbare nationale wetgeving specifiek gericht op transgenders in Colombia.⁵⁹

⁴⁹ Caribe Afirmativo, 02/12/2020, [url](#)

⁵⁰ EU, 2022, p.39, [url](#)

⁵¹ El Espectador, 16/10/2021, [url](#)

⁵² Het gaat onder andere om Trans Health League, Profamilia, Colombia Diversa, FAUDS Corporation, Lxs Locxs Foundation, Alienhadas, All Out, Trans Community Network, GAAT Foundation, Caribe Afirmativo, Temblores ONG.

⁵³ Radionica, 05/06/2023, [url](#)

⁵⁴ Universidad Católica Luis Amigo, 05/08/2024, [url](#)

⁵⁵ El País, 31/07/2024, [url](#)

⁵⁶ Universidad Católica Luis Amigo, 05/08/2024, [url](#)

⁵⁷ El País, 31/07/2024, [url](#)

⁵⁸ Caribe Afirmativo, 24/04/2025, [url](#)

⁵⁹ El Tiempo, 14/02/2025, [url](#)

⁵⁹ Colombia Diversa, *Jurisprudencia [Jurisprudentie]*, s.d., [url](#)

2.1.2.3. Wetgeving in het kader van het vredesakkoord van 2016

In december 2016 maakte een vredesakkoord tussen de Colombiaanse autoriteiten en de rebelligroepering *Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia–Ejército del Pueblo* (FARC-EP) een einde aan een vijftig jaar durend gewapend conflict. Het vredesakkoord bevatte enkele passages die expliciet focussen op gender.⁶⁰ In een daartoe opgericht gendercomité, waarin een vertegenwoordiger zetelde van de LGBT-gemeenschap, erkenden de onderhandelende partijen dat vrouwen en leden van de LGBT-gemeenschap disproportioneel hadden geleden onder het gewapend conflict.⁶¹ Vervolgens werden 41 genderspecifieke bepalingen ingeschreven in het vredesakkoord. Deze aparte focus in het vredesakkoord op vrouwen en leden van de LGBT-gemeenschap maakte dit akkoord tot een van de inclusiefste vredesovereenkomsten in de geschiedenis.⁶² Volgens de LGBT-rechtengroepering Colombia Diversa, zijn verschillende van deze bepalingen nog niet uitgevoerd, maar werd zo'n 70 % van de bepalingen al opgestart.⁶³

Een belangrijk mechanisme in het vredesakkoord omvat de Jurisdicción Especial para la Paz (speciale jurisdictie voor de vrede, JEP). Het is een van de drie afzonderlijke componenten waaruit het huidige systeem van overgangsjustitie in Colombia bestaat. Als resultaat van het werk van Colombia Diversa en Caribe Afirmativo, de meest prominente LGBT-organisaties in het land⁶⁴, heeft de JEP twee zaken geopend over de vervolging van LGBT-personen tijdens het gewapend conflict.⁶⁵ Twee rapporten die door de organisaties bij de JEP zijn ingediend, schetsen het systematische geweld dat werd gepleegd door de FARC-EP en paramilitaire groeperingen tegen leden van de LGBT-gemeenschap in Nariño en Antioquia. De JEP is daarom het eerste tribunaal voor overgangsjustitie ter wereld dat erkent dat leden van de LGBT-gemeenschap het doelwit waren tijdens het gewapend conflict vanwege hun seksuele geaardheid en genderidentiteit.⁶⁶

In een boek⁶⁷ van Colombia Diversa, dat in juli 2020 voor het JEP werd gepresenteerd, documenteert de organisatie uitvoerig over de impact van het gewapend conflict op de LGBT-gemeenschap en toont het aan dat het geweld nooit willekeurig, maar altijd doelgericht was.⁶⁸ Het boek documenteert vooral het geweld ten aanzien van de seksuele minderheden in de zuidelijke regio van het departement Tolima, met name in de gemeente Chaparral en in de gemeente San Andrés, in het departement Nariño.

Het in juni 2022 gepubliceerde eindrapport van de Colombiaanse Waarheidscommissie (Comisión de la Verdad, opgericht in het kader van het vredesakkoord) onderzocht de impact van het gewapend conflict op de Colombiaanse samenleving. Een hoofdstuk gaat specifiek over de ervaringen van 10.864 vrouwen en 408 LGBTI- personen die het slachtoffer waren van het gewapende conflict. Een van de belangrijkste bevindingen van de Waarheidscommissie was dat de LGBT-gemeenschap tijdens het gewapend conflict werd vervolgd en dat het geweld tegen hen plaatsvond vanwege hun seksuele geaardheid of genderidentiteit (zie ook hoofdstuk 3.1.3.3).⁶⁹

⁶⁰ WOLA (Bocanumenth M.), 03/07/2020, [url](#)

⁶¹ WOLA (Bocanumenth M.), 03/07/2020, [url](#)

⁶² NOREF (Salvesen H., Nylander D.), 07/2017, [url](#)

⁶³ Colombia Diversa, 04/2020, [url](#)

⁶⁴ WOLA (Bocanumenth M.), 03/07/2020, [url](#)

⁶⁵ El Espectador (Cortés C.), 29/03/2019, [url](#)

⁶⁶ WOLA (Bocanumenth M.), 03/07/2020, [url](#)

⁶⁷ Colombia Diversa, 07/2020, [url](#)

⁶⁸ Colombia Diversa, 07/2020, [url](#)

⁶⁹ InSight Crime, 04/08/2022, [url](#)

In september 2023 opende de JEP Marcocase⁷⁰ 11. Het gaat om een nationale zaak die misdrijven onderzoekt zoals gendergerelateerd geweld, seksueel geweld, reproductief geweld en andere misdrijven, gepleegd vanwege vooroordelen op basis van seksuele geaardheid én in de context van het Colombiaanse gewapende conflict.⁷¹

2.2. Gerechtelijke acties

2.2.1. Tegen seksuele en genderminderheden

Er werden in de geraadpleegde bronnen voor dit rapport geen gerechtelijke acties, tegen seksuele minderheden of transgenders, louter en alleen omwille van hun geaardheid, teruggevonden binnen het afgesproken tijdsbestek.

2.2.2. Tegen daders van geweld tegen seksuele en genderminderheden

Freedom House stelt in haar rapport over Colombia dat misdaden tegen seksuele minderheden in 2024 gepaard gaan met een hoge mate van straffeloosheid.⁷²

Het CONPES-document van maart 2025, opgesteld ter ondersteuning van het CONPES 4147-beleidsdocument en dat alle bevindingen van de geraadpleegde organisaties en personen uit de LGBTIQ+-gemeenschappen bundelt (zie 2.1.2), stelt dat er een lage aangiftebereidheid is bij LGBTIQ+-personen uit angst voor revictimisatie. Ook stelt het document dat er sprake is van een lage effectiviteit in het onderzoek en de vervolging van geweld tegen LGBTIQ+-personen. Hoewel de Fiscalía⁷³ maatregelen heeft genomen om misdrijven op basis van vooroordelen tegen LGBTIQ+-personen te vervolgen, heeft dit geen significante impact gehad op de voortgang van de onderzoeken en de vervolging van de daders, aldus het CONPES-rapport. Van de 7.242 strafzaken die tussen 2022 en 2023 door de Fiscalía zijn geregistreerd voor misdrijven tegen LGBTIQ+-personen, waren in oktober 2024 in slechts 174 zaken (2 %) verdachten geïdentificeerd en aangeklaagd. Daarentegen werden 2.900 zaken (40 %) gearhiveerd wegens het niet kunnen identificeren van de daders.⁷⁴

Volgens de conclusies van het CONPES-rapport blijft de nationale overheid onvoldoende betrokken bij de ondersteuning en het onderzoek van geweld tegen LGBTIQ+-personen op lokaal niveau. Hoewel de Fiscalía en de Ombudsman (Defensoría del Pueblo) aanwezig zijn in de regio's, beschikken veel departementen niet over speciaal aangestelde aanklagers of gespecialiseerde genderteams, wat de opvang en het onderzoek van geweld tegen LGBTIQ+-personen ernstig belemmert.⁷⁵

Volgens de informatie verkregen tijdens de onderzoeksmissie van het OFPRA kunnen LGBTIQ+-personen een klacht neerleggen bij de Fiscalía of de politie. Bureaus van de Fiscalía hebben bovendien soms een eigen LGBTIQ+-bureau waar de gemeenschap met klachten terecht kan. Maar volgens een vertegenwoordiger van Caribe Afirmativo is de enige overheidsdienst waarin LGBTIQ+-personen nog een vorm van vertrouwen hebben de Ombudsman. Volgens een medewerker van Colombia Diversa,

⁷⁰ De JEP behandelt grote, nationale rechtszaken die zich richten op de meest ernstige misdaden die zijn gepleegd tijdens het gewapende conflict. Als onderdeel van deze aanpak groepeerde de JEP meerdere misdrijven in zogenaamde macrocases. Het doel is om de bredere patronen van geweld bloot te leggen – in plaats van zich te richten op individuele of geïsoleerde daden – en degenen te vervolgen die het meest verantwoordelijk zijn voor deze misdrijven. ICTJ, 18/09/2023, [url](#)

⁷¹ ABColombia, 02/11/2023, [url](#)

⁷² Freedom House, 2025, [url](#)

⁷³ Letterlijke vertaling Openbaar Ministerie, maar dit komt niet overeen met de functies van het OM in België.

⁷⁴ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 86-88, [url](#)

⁷⁵ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 86-88, [url](#)

gecontacteerd tijdens de onderzoeksmissie van het OFPRA in februari 2024, leeft in algemeen het gevoel dat een klacht indienen tot weinig of niets leidt. Dit gevoel is niet specifiek voor de LGBTIQ+-bevolking.⁷⁶

Volgens informatie verkregen door Cedoca bij Colombia Diversa in 2020 kunnen personen behorende tot een seksuele minderheid of de transgendergemeenschap een beroep doen op de nationale beschermingsmechanismen die gelden voor alle Colombianen. Kort samengevat zijn dit de volgende instanties:⁷⁷

- De procureur-generaal (Fiscalía General de la Nación) en de nationale politie zijn verantwoordelijk voor het vervolgen van strafbare feiten, waaronder geweld en/of discriminatie van LGBT-personen. Deze instellingen kunnen ook bescherming bieden aan slachtoffers en getuigen van misdrijven, of preventieve maatregelen nemen.
- De inspecteur-generaal (Procuraduría General de la Nación) kan disciplinaire onderzoeken uitvoeren en het wangedrag van overheidsfunctionarissen vervolgen, waaronder gevallen van discriminatie en/of geweld tegen LGBT-mensen.
- Het bureau van de ombudsman (Defensoría del Pueblo) en de lokale vertegenwoordigers van het openbaar ministerie (Personerías Municipales) kunnen juridische en psychosociale hulp bieden aan LGBT-personen die het slachtoffer zijn van discriminatie en/of geweld.
- De Nationale Beschermingseenheid (Unidad Nacional de Protección, UNP) kan bescherming bieden aan onder meer mensenrechtenverdedigers, journalisten, vakbondsleden, politici, waaronder LGBT-verdedigers en leiders. Zij voorzien dan onder andere in mobiele telefoons, kogelvrije vesten, gepantserde auto's en lijfwachten.
- De justitiehuzen (Casas de la Justicia) zijn centra die worden gecoördineerd door het ministerie van Justitie en die diensten verlenen om de toegang tot de rechter te bevorderen en alternatieve mechanismen voor conflictoplossing bieden.
- De commissaris voor het gezin (Comisarías de Familia) kan juridische en psychologische ondersteuning bieden aan slachtoffers van huiselijk geweld of partnergeweld, waaronder LGBT-personen.
- Het Nationaal Penitentiair Instituut (Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario, INPEC) kan klachten onderzoeken wegens geweld en/of discriminatie tegen LGBT-mensen die van hun vrijheid zijn beroofd in het nationale gevangenisstelsel, en maatregelen nemen om hen te beschermen.

Maar de mensenrechtenonderzoeker binnen de ngo Colombia Diversa laat in oktober 2020 per e-mail aan Cedoca weten dat bovenstaande beschermingsmechanismen onvoldoende werken om geweld en discriminatie te voorkomen. Hij wijst eveneens op een zeer hoge mate van straffeloosheid ten aanzien van geweldzaken:⁷⁸

"However, most of the time, these mechanisms are not effective to protect LGBT people or guarantee their rights. Although the National Prosecutor's Office has implemented a program to train attorneys for the adequate prosecution of crimes against LGBT people, there remain several obstacles in the investigation of these crimes and impunity rates are up to 90% in cases of homicides and almost 100% in cases of death threats.

⁷⁶ OFPRA, 26/11/2024, p. 106, [url](#)

⁷⁷ Colombia Diversa, e-mail dd. 09/10/2020

⁷⁸ Colombia Diversa, e-mail dd. 09/10/2020

Impunity rates are even higher in cases of police violence against LGBT people. The National Police systematically acquits police officers responsible for violence and/or discrimination against LGBT people, and the Attorney's Office and the Inspector General usually do not prosecute these cases.

LGBT human rights defenders don't have adequate mechanisms for protection either. The mechanisms provided by the NPU or the National Police for human rights defenders are not sensitive to the specific needs and risks of LGBT defenders. In addition, the National Prosecutor's Office has not taken measures to prosecute threats against LGBT defenders.

Finally, although the INPEC has worked to reform the internal regulations of all prisons in Colombia to secure the rights of LGBT people, we still have documented cases of discrimination and violence against LGBT people deprived of their liberty. The most worrying occurred on early June, when a gay man was found hanged dead in the El Bosque Prison in Barranquilla.

In brief, despite the normative advances, violence against LGBT people remains at alarming rates and existing mechanisms are not effective in preventing such violence, protecting LGBT people, or prosecuting the perpetrators."⁷⁹

Sindsdien hebben de autoriteiten hebben bijkomende maatregelen genomen om geweld tegen seksuele minderheden te onderzoeken en te bestraffen. In oktober 2023 werd Richtlijn 006 officieel voorgesteld door het Bureau van de Procureur-Generaal. De richtlijn focust op het voeren van onderzoeken en veroordelingen van misdrijven die zijn ingegeven op basis van vooroordelen. Wanneer het slachtoffer een LGBTIQ+-persoon is, moet er eerst geverifieerd worden of het misdrijf is gepleegd vanwege zijn of haar seksuele geaardheid en/of genderidentiteit of -expressie.⁸⁰

De Fiscalía richtte begin februari 2024 een speciale onderzoeksgroep op voor misdaden tegen LGBTIQ+-personen. Het team is verantwoordelijk voor de training en de verspreiding van richtlijnen voor het onderzoek naar en de vervolging van geweld op basis van gendervooroordelen.⁸¹

Het jaarrapport over 2024 van de ngo Caribe Afirmativo wijst op ernstige knelpunten in de toegang tot justitie voor seksuele en genderminderheden. Van de 155 geregistreerde strafzaken in 2024 bevonden zich 86 % (134 zaken) nog in de fase van vooronderzoek (*indagación*). Slechts tien zaken (6 %) zijn doorgestroomd naar de fase van formeel proces (*juicio*). En maar drie zaken bereikten de fase van strafuitvoering, wat duidt op een aanhoudend hoog niveau van straffeloosheid, aldus de ngo. Wat betreft de juridische kwalificatie van de feiten, werden 142 van de 155 zaken geclassificeerd als eenvoudige moord. Slechts acht zaken zijn als moord onder verzwarende omstandigheden geregistreerd. En enkel vijf zaken zijn als femicide erkend, wat wijst op een structureel probleem volgens Caribe Afirmativo.⁸²

2.3. Houding van de ordetroepen

In 2023 registreerde Colombia Diversa 78 gevallen van politiegeweld en machtsmisbruik tegen LGBTIQ+-personen, met in totaal 89 slachtoffers. Dit weerspiegelt een afname van 20 % ten opzichte van de cijfers die in voorgaande jaren zijn geregistreerd (97 gevallen met 107 slachtoffers in 2022 en 98 gevallen met 103 slachtoffers in 2021). Echter, zoals aangegeven in de methodologische nota van

⁷⁹ Colombia Diversa, e-mail dd. 09/10/2020

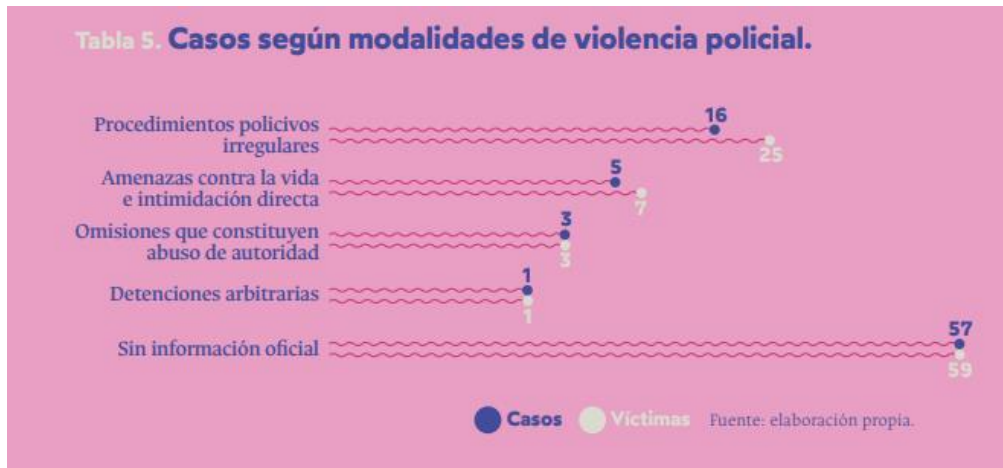
⁸⁰ Caribe Afirmativo, 30/11/2025, [url](#)

⁸¹ El Tiempo, 28/02/2024, [url](#)

⁸² Caribe Afirmativo, 05/2025, p. 122, [url](#)

Colombia Diversa⁸³, kan deze afname ook een gevolg zijn van onderregistratie door onder andere wantrouwen tegenover het rechtssysteem.⁸⁴

Het geregistreerde politiegeweld door Colombia Diversa omvat onrechtmatige politieprocedures (16), bedreigingen en intimidatie (5), machtsmisbruik (3), arbitraire detentie (1) en 57 gevallen waarbij het type geweld niet gekend is.⁸⁵ De belangrijkste slachtoffers van politiegeweld in 2023 waren transvrouwen met vijftien incidenten (en 19 betrokken slachtoffers), gevolgd door homoseksuele mannen met elf incidenten (12 slachtoffers) en transmannen met tien incidenten (13 slachtoffers).⁸⁶



Tabel 1: verschillende categorieën politiegeweld 2023 opgetekend door Colombia Diversa⁸⁷

In 2022 werd één geval van buitengerechtelijke executie van een transvrouw geregistreerd in Valle del Cauca, door de nationale politie. Voor 2023 meldde het Openbaar Ministerie twee opzettelijke moorden op LGBTIQ+-personen door de ordediensten in het departement Vaupés. Colombia Diversa kon echter geen verdere informatie verkrijgen van de instantie, noch konden deze gegevens worden bevestigd en vergeleken met andere bronnen, waardoor werd besloten ze niet op te nemen in hun rapport over 2023.⁸⁸

Caribe Afirmativo registreerde voor het jaar 2022 104 slachtoffers van politiegeweld, onder wie 36 homoseksuele mannen, 21 lesbische vrouwen en 12 transpersonen.⁸⁹ Voor 2023 registreerde de organisatie 155 gevallen van politiegeweld⁹⁰ en voor 2024 waren er 150 gevallen.⁹¹

De politie was volgens bronnen in het Nederlandse Ambtsbericht van juni 2024 betrokken bij discriminatie en geweld tegen LGBTIQ+-personen. Een vertrouwelijke bron verklaart in het rapport dat de politie de transgemeenschap structureel discrimineerde; met name transvrouwen die in de

⁸³ Verschillende inconsistenties van de data werden door de ngo vastgesteld aangezien niet elke instantie deze gegevens evengoed registreert. Gezien het gebrek aan volledige en gedetailleerde informatie in elk van de gevallen van politiegeweld, samen met de inconsistenties in de gegevens en hun gebrek aan kwaliteit, werd voor dit document besloten alleen die gevallen te rapporteren die door meer dan één officiële bron konden worden bevestigd en die de meeste mogelijke informatie bevatten en konden worden gedetailleerd in de verschillende variabelen die door het onderzoeksteam zijn vastgesteld. Colombia Diversa, 12/2024, [url](#)

⁸⁴ Colombia Diversa, 12/2024, p. 11, [url](#)

⁸⁵ Colombia Diversa, 12/2024, p. 19, [url](#)

⁸⁶ Colombia Diversa, 12/2024, p. 19, [url](#)

⁸⁷ Colombia Diversa, 12/2024, p. 32, [url](#)

⁸⁸ Colombia Diversa, 12/2024, p. 33, [url](#)

⁸⁹ Caribe Afrimativo, 03/2023, p. 17, [url](#)

⁹⁰ Caribe Afrimativo, 03/2024, [url](#)

⁹¹ Caribe Afrimativo, 05/2025, p. 76, [url](#)

seksindustrie werkten. Eveneens volgens een vertrouwelijke bron, aangehaald in het Nederlandse ambtsbericht, worden veel gevallen van intimidatie niet geregistreerd of gemeld door het slachtoffer vanwege angst voor represailles.⁹²

Het CONPES-rapport stelt dat het politiegeweld ten aanzien van LGBTIQ+-personen zich vooral kenmerkt door onregelmatige procedures, fysieke en verbale agressie, willekeurige arrestaties, overschrijding van bevoegdheden via het opleggen van boetes of corrigerende maatregelen zonder rechtvaardiging, en diverse vormen van intimidatie. Deelnemers aan regionale bijeenkomsten ter voorbereiding van het CONPES-rapport gaven aan dat discriminatie en geweld door politieagenten frequent voorkomen in departementen en regio's zoals Bogotá, Cundinamarca, Boyacá, Caldas, Risaralda, Quindío, Norte de Santander, Catatumbo, Arauca, Bolívar, Atlántico, Magdalena, Urabá Antioqueño, Valle del Cauca, Cauca, Nariño en Amazonas.⁹³

Daarnaast zijn er tekortkomingen in het rapporteren en registreren van politiegeweld tegen LGBTIQ+-personen. Hoewel de Ombudsdienst 33 gevallen van politiegeweld meldde in 2022 en 2023, meldde de Fiscalía geen enkele strafzaak tegen politieagenten in die periode. Ook de Nationale Politie, de Procureur-Generaal en het forensisch instituut Medicina Legal verstrekten geen gegevens over dit soort incidenten. Toch geven maatschappelijke organisaties in het CONPES-rapport aan dat politiegeweld een alledaagse realiteit is voor LGBTIQ+-personen in Colombia, en dan vooral voor transvrouwen die sekswerk verrichten.⁹⁴

3. Sociaal klimaat

3.1. Maatschappelijke houding

3.1.1. Sociale voorstellingen van seksuele en genderminderheden

Volgens onderzoek van professor Mara Viveros Vigoya, antropologe en gespecialiseerd in genderstudies, geraadpleegd in het OFPRA-rapport, is de Colombiaanse maatschappij over het algemeen patriarchaal van aard. De overheersende kracht van mannen boven vrouwen wordt geaccentueerd door een macho-ideologie die in alles de stereotiepe 'mannelijke eigenschappen' (zoals viriliteit, kracht en geweld) voorop stelt.⁹⁵

Zoals het eerder vernoemde onderzoek van Equaldex laat zien scoort Colombia beduidend minder goed voor de houding van de publieke opinie ten aanzien van seksuele en genderminderheden (52/100), in vergelijking met haar score voor het progressieve juridische kader (98/100).⁹⁶

In mei 2020 publiceert het Williams Instituut aan de UCLA School of Law, een onderzoeksinstituut dat zich richt op kwesties met betrekking tot seksuele geaardheid en genderidentiteit, een grootschalig onderzoek over het welbevinden van seksuele minderheden in Colombia. Hiervoor werden in de eerste helft van 2019, 4.867 leden van de gemeenschap in Colombia ondervraagd.⁹⁷ De respondenten wijzen er op dat Colombia een sociaal-conservatief land is met een progressieve wetgeving ten aanzien van seksuele minderheden. In de praktijk worden ze nog steeds met veel discriminatie en stigmatisering

⁹² Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 74, [url](#)

⁹³ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 90-92, [url](#)

⁹⁴ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 90-92, [url](#)

⁹⁵ OFPRA, 28/10/2022, [url](#)

⁹⁶ Equaldex, s.d., [url](#)

⁹⁷ UCLA School of Law, Williams Institute, 05/2020, [url](#)

geconfronteerd. De respondenten rapporteerden een hoge mate van psychologische stress, waarbij een op twee al zelfmoord had overwogen. Een psychologe verklaart dat ze elke week families op bezoek krijgt waarbij de ouders vragen hun kind weer heteroseksueel te maken. Ze verklaart eveneens dat verschillende ouders ook hun toevlucht zoeken bij de religieuze leiders om hun kind te “genezen”. Uit het onderzoek blijkt dat een op vijf leden van de LGBT-gemeenschap een of andere vorm van conversie-therapie heeft moeten ondergaan. Bij transgenders stijgt dit tot een op drie personen. Het onderzoek toont eveneens aan dat transgenders de meest gestigmatiseerde groep zijn in de samenleving.⁹⁸

Colombia heeft wel een aantal belangrijke mijlpalen bereikt op het gebied van politieke en andere vormen van vertegenwoordiging van seksuele minderheden in de samenleving die de zichtbaarheid en acceptatie van deze personen hebben vergroot.⁹⁹ In oktober 2019 koos Bogotá, de openlijk lesbische Claudia López als hun eerste vrouwelijke burgemeester. Ook verschillende verkozen vertegenwoordigers op nationaal, departementaal en lokaal niveau, zoals Andrés Cancimance in Putumayo en Oriana Zambrano in La Guajira, identificeren zich openlijk als LGBTIQ+.¹⁰⁰ Bij de regionale verkiezingen in 2011 waren er slechts zestien kandidaten die zich openlijk identificeerden als homoseksueel, waarvan er een verkozen raakte. Bij de daaropvolgende regionale verkiezingen in 2015 waren er 68 kandidaten die zich identificeerden als behorende tot de LGBTIQ+-gemeenschap. Hiervan raakten zes personen verkozen. Tijdens de verkiezingen van 2019 raakten negentien personen verkozen van de meer dan 80 kandidaten die zich tijdens de kiescampagnes hadden geuit als LGBTIQ+. Van deze negentien verkozenen identificeerden twaalf onder hen zich als homoseksueel, vijf als lesbisch en twee als transgender. De verkiezingen van 2019 werden door de organisatie Caribe Afirmativo dan ook gezien als een belangrijke doorbraak in termen van zichtbaarheid in de samenleving en participatie aan het politieke leven.¹⁰¹ Tijdens de congresverkiezingen van maart 2022 stelden 24 leden uit de LGBTIQ+-gemeenschap zich kandidaat voor een zetel in het parlement, een verdubbeling ten opzichte van 2018. Na deze verkiezing van maart 2022 verdrievoudigde de vertegenwoordiging van LGBTIQ+-parlementsleden van twee naar zes in het Congres.¹⁰² Voor de lokale verkiezingen van oktober 2023 stelden 201 personen uit de LGBTIQ+-gemeenschap zich kandidaat voor een openbaar ambt. Dit is een stijging van 150 % tegenover de 80 kandidaten uit 2019. Van deze 201 personen identificeerde 94 zich als homoseksueel, 34 lesbisch, 24 transvrouw, 17 non-binair, 11 biseksueel-man, 11 biseksueel-vrouw, 6 transman en 3 panseksueel.¹⁰³ Van deze kandidaten raakten 33 personen verkozen.¹⁰⁴

3.1.2. Standpunt en rol van de media

Seksuele minderheden zijn zichtbaar in de media in Colombia. Uit onderzoek¹⁰⁵ gevoerd door Cedoca voor 2020-2025 blijkt dat er regelmatig nieuwsartikels over de LGBTIQ+-gemeenschap verschijnen in de reguliere media. Meestal gaat het over berichtgeving in het geval van een aanval of moord op een persoon behorende tot een seksuele minderheid. De berichtgeving gebeurt op een neutrale, objectieve toon. De rechtenorganisaties zoals Colombia Diversa en Caribe Afirmativo worden meestal

⁹⁸ UCLA School of Law, Williams Institute, 05/2020, [url](#)

⁹⁹ WOLA (Bocanumenth M.), 03/07/2020, [url](#)

¹⁰⁰ El Tiempo, 29/10/2019, [url](#)

¹⁰¹ El Tiempo, 29/10/2019, [url](#)

¹⁰² Victory Institute, 14/03/2022, [url](#)

¹⁰³ Caribe Afirmativo, 20/10/2023, [url](#)

¹⁰⁴ LGBTQ+ Victory Institue, 09/08/2024, [url](#)

¹⁰⁵ Cedoca doorzocht hiervoor de berichtgeving op termen LGBT & transgénero in de belangrijkste nationale kranten (El Tiempo; El Espectador; El Colombiano), 05/2025

geraadpleegd om hun standpunt weer te geven bij de gebeurtenissen. Stonewall bericht in haar rapport van 2019 dat in tv-shows meer en meer LGBT-personages verschijnen.¹⁰⁶

De Colombiaanse krant El Espectador maakte in maart 2025 een multimedia-reportage over transgenderkinderen en hun gezin. De reportage legt de verschillende problematieken bloot waar kinderen mee geconfronteerd kunnen worden, alsook de problemen en vooroordelen die de gezinnen soms ervaren wanneer zij hun transgenderkinderen steunen.¹⁰⁷

3.1.3. Geweld tegen seksuele en genderminderheden

Het United Nations Population Fund (UNFPA) schreef in juni 2022 dat hoewel er in Colombia de afgelopen jaren vooruitgang was geboekt op het gebied van wet- en regelgeving betreffende de bescherming van de LGBTIQ+-gemeenschap, er nog steeds grote mate van ongelijkheid, geweld en discriminatie was waar LGBTIQ+-personen dagelijks mee te maken hadden.¹⁰⁸ Openbare en vertrouwelijke bronnen aangehaald in het Nederlandse Ambtsbericht bevestigen de stelling dat qua mechanismes en wetgeving Colombia zeer vooruitstrevend is, maar dat het geweld tegen en discriminatie van de LGBTIQ+-gemeenschap hoog blijven.¹⁰⁹

Van 19 tot 30 mei 2025 voerde de onafhankelijke VN-expert op het gebied van bescherming tegen geweld en discriminatie op basis van seksuele geaardheid en genderidentiteit een onderzoeksmissie uit in Colombia. Na afloop concludeerde de expert dat Colombia belangrijke stappen heeft gezet om de rechten van lesbische, homoseksuele, biseksuele, transgender en andere genderdiverse personen te beschermen, maar dat het land nog bijkomende inspanningen moet leveren om discriminatie en geweld op basis van seksuele geaardheid en genderidentiteit effectief aan te pakken. De expert noemt de voortdurende kloof tussen de wetgevende aspiraties en de dagelijkse realiteit een grote bron van frustratie voor de gemeenschap.¹¹⁰

3.1.3.1. Moorden

In juli 2024 publiceerde de ngo Colombia Diversa haar onderzoek over moorden op de LGBTIQ+-bevolking in 2023. De ngo voerde haar onderzoek op basis van eigen vaststellingen, informatie verkregen via ngo's, persberichten en vragen om inlichtingen die bij verschillende nationale, departementale en gemeentelijke entiteiten werden ingediend.¹¹¹ Voor 2023 documenteerde Colombia Diversa 159 moorden¹¹² op LGBTIQ+-personen, wat een stijging van 7,4 % betekent ten aanzien van 2022, toen 148 moorden werden opgetekend. Het profiel van de slachtoffers, de geografische locaties en de modus operandi waren wel vergelijkbaar met 2022.¹¹³

De belangrijkste slachtoffers in 2023 waren homoseksuele mannen (60 gevallen) gevolgd door transvrouwen (45 gevallen). Deze twee bevolkingsgroepen concentreren 66 % van de moorden in 2023, waarmee de trend van 2022 (68,2%) en 2021 (61,5%) wordt voortgezet. Daarnaast waren de slachtoffers biseksuele mannen (achttien moorden), lesbische vrouwen (dertien moorden), transmannen zes moorden) en, ten slotte, biseksuele vrouwen en niet-binaire personen (elk één geval). Bij vijftien moorden kreeg de ngo onvoldoende officiële informatie om de seksuele geaardheid

¹⁰⁶ Stonewall, 09/2019, [url](#)

¹⁰⁷ El Espectador, 31/03/2025, [url](#)

¹⁰⁸ UNFPA, 28/06/2023, [url](#)

¹⁰⁹ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 70, [url](#)

¹¹⁰ OHCHR, 30/05/2025, [url](#)

¹¹¹ Colombia Diversa, 07/2024, [url](#)

¹¹² In totaal werden in 2023 14.033 Colombianen vermoord. Colombia Diversa, 07/2024, [url](#)

¹¹³ Colombia Diversa, 07/2024, pp. 13-20, [url](#)

of genderidentiteit van het slachtoffer te benoemen, hoewel ze werden geïdentificeerd als onderdeel van de LGBTIQ+-bevolking.¹¹⁴

De meeste moorden vonden plaats in Valle del Cauca, Antioquia en Bogotá, die samen 41 % van het totale aantal moorden registreerden. Daarnaast stelde Colombia Diversa vast dat in 2023, 36 moorden werden geregistreerd in stedelijke gebieden (39 % van het totaal) en elf in landelijke gebieden (0,7 %). In 64 % van de gevallen (102) werd geen informatie verkregen over de classificatie van de locatie.¹¹⁵

Colombia Diversa merkt op in haar rapport dat informatie over de daders moeilijk te bekomen is. Dit als gevolg van het groeiende fenomeen van huurmoorden dat de identificatie van de daders bemoeilijkt, alsook de afwezigheid en/of lage kwaliteit van de staatsgegevens die voortgang in de onderzoeken, arrestaties en gerechtelijke vervolging rapporteren. Desondanks werden 37 moorden geïdentificeerd waarbij de dader een onbekende burger was voor het slachtoffer. In negen gevallen ging het om een bekende van het slachtoffer en in zeven gevallen behoorde de dader duidelijk tot een gewapende groepering. In de overige zaken was geen informatie over de dader.¹¹⁶

Eind november 2024 uitte het Bureau van de Ombudsman zich bezorgd over de situatie van transgenders. De organisatie bood tussen januari en oktober 2024 hulp in 258 gevallen van geweld tegen transgenders. Dit is een stijging van 30 % ten opzichte van dezelfde periode in 2023, toen er 199 zaken werden behandeld.¹¹⁷

De ngo Caribe Afirmativo registreerde voor 2022 145 moorden en voor 2023 153 moorden op LGBTIQ+-personen.¹¹⁸ Voor 2024 meldt Caribe Afirmativo een verdere stijging van het dodelijk geweld tegenover de jaren voordien, naar 164 moorden (+ 3 %). Het aantal bedreigingen nam wel af met 38 % tegenover 2023.¹¹⁹ In 2024 werden negentien moorden geregistreerd op cis-gendervrouwen die zich identificeren als lesbisch of biseksueel. Dit betekent een stijging van 46 % ten opzichte van de dertien gevallen die in 2023 werden gedocumenteerd. Ondanks een daling in het aantal moorden op transvrouwen (35 gevallen in 2024, acht minder dan in 2023), werd een stijging vastgesteld in het aantal moorden op transmannen (acht gevallen in 2024, vijf meer dan in 2023).¹²⁰

Volgens dezelfde ngo werden tussen 1 januari en 16 april 2025 in Antioquia vijftien LGBTIQ+-personen vermoord, de helft van het aantal moorden op LGBTIQ+-personen in heel Colombia voor dezelfde periode. Daarmee is Antioquia het departement met het hoogste aantal moorden op deze bevolkingsgroep. Van deze vijftien moorden waren er acht gericht tegen homoseksuele mannen, drie tegen transvrouwen, twee tegen lesbische vrouwen en twee tegen transmannen. Medellín is de stad met de meeste aanvallen en moorden in Antioquia. Volgens Édgar Yepes, manager seksuele diversiteit en genderidentiteit voor Medellín, lopen in 2025 mensen met een zichtbare seksuele identiteit of geaardheid, zoals transgenders "die hun identiteit uiten via hun lichaam", het meeste risico op moorden.¹²¹

Begin april 2025 wordt Colombia opgeschrikt door de brute moord op Sara Millerey, een 32-jarige transgendervrouw. De vrouw werd op brute wijze gemarteld, haar botten gebroken en nadien verdrinken in een ravijn in Bello, Antioquia. De mishandeling werd gefilmd en ging live viraal. Op de beelden is te zien hoe de vrouw aan het verdrinken is in een beek, terwijl verschillende omstaanders

¹¹⁴ Colombia Diversa, 07/2024, pp. 13-20, [url](#)

¹¹⁵ Colombia Diversa, 07/2024, pp. 29-30, [url](#)

¹¹⁶ Colombia Diversa, 07/2024, p. 42, [url](#)

¹¹⁷ Defensoría del pueblo, 20/11/2024, [url](#)

¹¹⁸ Caribe Afirmativo, 03/2024, [url](#)

¹¹⁹ Caribe Afirmativo, 05/2025, p. 47, [url](#)

¹²⁰ Caribe Afirmativo, 05/2025, p. 76, [url](#)

¹²¹ El Colombiano, 20/04/2025, [url](#)

aan het filmen zijn. Haar familie en burens die de beelden zagen, snelden ter plaatse en probeerden haar nog te redden. Maar ze bezweek vervolgens aan een hartstilstand. Volgens de directeur van Caribe Afirmativo had ze eerder hulp gezocht bij de autoriteiten maar was ze afgewezen. De autoriteiten hebben na de moord de plaatselijke bevolking ondervraagd en een beloning uitgevaardigd voor tips, maar deze zwijgt uit angst voor represailles.¹²²

De website van Transrespect publiceert cijfers over het wereldwijde aantal moorden op transgenders. Tussen 1 oktober 2023 en 30 september 2024 registreert de organisatie 350 moorden op trans- en genderdiverse-personen. Driekwart van alle geregistreerde moorden vonden plaats in Latijns-Amerika en het Caribisch gebied. Voor het zeventiende jaar op rij voert Brazilië de landenranglijst aan, met 30 % van het totale aantal gevallen. Colombia staat op de derde plaats voor Latijns-Amerika met 25 moorden op transpersonen.¹²³ Van deze 350 moorden op transpersonen wereldwijd was 94 % van de slachtoffers een transvrouw. Sekswerkers blijven de meest kwetsbare groep, met 46 % van de moorden, maar hun aandeel is het laagst sinds het begin van de monitoring in 2008.¹²⁴

3.1.3.2. Bedreigingen

In 2023 registreerde de ngo Colombia Diversa 203 gevallen van bedreigingen tegen LGBTIQ+-personen, waarvan 42 incidenten meer dan één slachtoffer betroffen. Het gaat hier bijvoorbeeld om bedreigingen tegen sociale organisaties of politieke projecten, geweld tegen andere personen van de familie en/of het ondersteuningsnetwerk of de verspreiding van bedreigende pamfletten in een specifiek gebied. Hierdoor is het aantal getroffen personen hoger dan het aantal incidenten van bedreigingen en kan het totale aantal slachtoffers niet volledig worden gekwantificeerd.¹²⁵

De waargenomen bedreigingen door de ngo tonen een toename van 22 % in vergelijking met de 181 incidenten in 2022. De belangrijkste slachtoffers van deze bedreigingen waren homoseksuele mannen met 62 incidenten, gevolgd door transvrouwen met 40 incidenten.¹²⁶

Colombia Diversa stelt onvoldoende gegevens te hebben om conclusies te trekken omtrent de etnische afkomst van de slachtoffers. Wel werden acht gevallen van bedreigingen geregistreerd tegen LGBTIQ+-migranten van Venezolaanse afkomst.¹²⁷

Colombia Diversa registreerde doorheen 2023 bedreigingen in 28 van de 32 departementen. Maar de organisatie merkt hierbij op dat er geen informatie is verkregen over de gebieden San Andrés, Guainía, Vaupés en Vichada. De gebieden die het grootste aantal bedreigingen registreerden, zijn Bogotá (achttien gevallen), Antioquia (vijftien gevallen) en Bolívar (veertien gevallen).¹²⁸

In deze gevallen waarover informatie bestaat, documenteerde Colombia Diversa 63 bedreigingen die op een directe manier gebeurden, bijvoorbeeld door gebruik van een vuurwapen. Deze werden gevolgd door bedreigingen via sociale media of via het verspreiden van pamfletten. Voor 104 bedreigingen beschikt de ngo niet over dit type informatie.¹²⁹

De daders zijn volgens Colombia Diversa zeer moeilijk te identificeren. Bij het grootste aantal geregistreerde gevallen (145 incidenten) zijn de daders onbekend (71 % van het totaal). In twintig gevallen waren de bedreigingen afkomstig van voor de slachtoffers bekende personen, waaronder ex-

¹²² El País, 14/04/2025, [url](#); El Tiempo 08/04/2025, [url](#); Washington Blade, 10/04/2025, [url](#)

¹²³ Transrespect, 11/2024, [url](#)

¹²⁴ Transrespect, 11/2024, [url](#)

¹²⁵ Colombia Diversa, 12/2024, [url](#)

¹²⁶ Colombia Diversa, 12/2024, [url](#)

¹²⁷ Colombia Diversa, 12/2024, p. 7, [url](#)

¹²⁸ Colombia Diversa, 12/2024, pp. 10-12, [url](#)

¹²⁹ Colombia Diversa, 12/2024, p. 18, [url](#)

partners (zes gevallen), familieleden (vier gevallen), collega's (vier), buren (drie), andere leden van de gemeenschap (twee) en ambtenaren (een).¹³⁰

Caribe Afrimativo vermeldt voor 2023 een totaal van 2.333 bedreigingen tegen de LGBTIQ+-personen.¹³¹

3.1.3.3. Geweld door de gewapende groeperingen

In juni 2022 presenteert de Colombiaanse Waarheidscommissie (Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición, CEV), opgericht in 2016 in het kader van het vredesakkoord tussen de regering van Juan Manuel Santos en de FARC-guerrillastrijders, haar 895 pagina's tellende eindrapport over het gewapende conflict. Het rapport geeft aan dat tussen 1985 en 2018 er in totaal 450.000 doden vielen als gevolg van het gewapend conflict, waarvan 80 % burgers. De belangrijkste daders waren paramilitaire groeperingen (45 %), guerrillagroepen (27 %) en de staat (12 %). Seksueel geweld werd op grote schaal gebruikt als wapen tegen vrouwen, kinderen, Afro- en inheemse groepen en LGBTIQ-personen.¹³²

Het rapport wordt vergezeld van verschillende documenten waaronder de ervaringen van vrouwen en queers ('My Body Is My Truth ') en gaat specifiek in op de vervolgingsdaden tegen de LGBTIQ-gemeenschap door de diverse gewapende groeperingen, zowel aan de kant van de rebellengroeperingen als de paramilitaire groeperingen. De Waarheidscommissie oordeelde dat LGBTIQ-mensen onevenredig vaak het doelwit waren van de gewapende groeperingen en dat hun rechten in verschillende mate werden geschonden tijdens het gewapend conflict. Het Register van Slachtoffers (Registro Único de Víctimas, RUV) heeft 4.971 zelfbenoemde LGBTIQ-personen geregistreerd als slachtoffer van het gewapende conflict, voornamelijk in de departementen Antioquia, Nariño, Bolívar, Valle del Cauca en Chocó.¹³³ Het is het eerste rapport ter wereld waarbij een Waarheidscommissie expliciet een hoofdstuk wijdt aan de vervolging van de LGBTIQ-gemeenschap tijdens een gewapende conflict.¹³⁴

Hoewel de autoriteiten in 2016 een vredesakkoord ondertekenden met de FARC-EP worden bepaalde delen in het land nog steeds gekenmerkt door de aanwezigheid van verschillende gewapende groeperingen, waaronder dissidenten van de voormalige FARC-EP, het ELN (Ejército de Liberación Nacional, Nationaal Bevrijdingsleger) en de Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC). Voor een meer gedetailleerd overzicht van deze regio's en de gewapende groeperingen verwijst Cedoca naar de COI Focus over de veiligheidssituatie in Colombia van 10 april 2025.¹³⁵

Een medewerker van Colombia Diversa verklaarde aan onderzoekers van het OFPRA hoe de gewapende groeperingen zich zeer conservatief en moralistisch gedragen en hun moraliteit proberen op te dringen aan de lokale gemeenschappen:

"Les groupes armés se montrent très conservateurs et moralistes. Les acteurs paramilitaires et les guérillas cherchent à instaurer une moralité rigide et à façonner une société qu'ils considèrent comme pure. La guérilla exclut fréquemment des personnes LGBTI de ses rangs, lorsqu'elle découvre leur orientation sexuelle ou leur identité de genre. Certains groupes armés ont noué des pactes sociaux avec les communautés. Il existe donc une certaine collusion entre l'organisation communautaire et des acteurs armés, en particulier les FARC. "¹³⁶

¹³⁰ Colombia Diversa, 12/2024, [url](#)

¹³¹ Caribe Afrimativo, 03/2024, p. 36, [url](#)

¹³² ABColombia, 07/2022, [url](#)

¹³³ InSight Crime, 04/08/2022, [url](#)

¹³⁴ Caribe Afrimativo, 21/07/2022, [url](#)

¹³⁵ CGVS, 10/04/2025, [url](#)

¹³⁶ OFPRA, 26/11/2024, p. 103, [url](#)

Toen in januari 2025 in Catatumbo gevechten uitbraken tussen het ELN en FARC-dissidenten, raakten meer dan 54.000 personen gedwongen ontheemd. Ook vielen hierbij 80 doden.¹³⁷ In de regio verschenen volgens de ngo Caribe Afirmativo al maanden eerder bedreigingen tegen de LGBTIQ+-bevolking. Zo verschenen flyers waarin ze een bedreiging voor de samenleving werden genoemd en vanaf de tweede helft van 2024 ontvingen transgenders en homoseksuele mannen in Tibú telefoontjes waarin hen werd verboden gemeenschapsevenementen bij te wonen, kregen ze doodsb bedreigingen of de dreiging met verbanning.¹³⁸

Caribe Afirmativo verklaart naar aanleiding van de toename van moorden in Antioquia de eerste maanden van 2025 (zie hoofdstuk 3.1.3.1) dat georganiseerde criminele groepen in de meerderheid van de gevallen verantwoordelijk zijn voor de aanvallen op en de dood van LGBTIQ+-mensen. Dit als onderdeel van de territoriale en sociale controle die ze de bevolking wil opleggen.¹³⁹

Het Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) documenteert in haar rapport van januari 2025 over de mensenrechten in Colombia dat het verschillende gevallen van gendergerelateerd geweld kon vaststellen in het kader van het gewapend conflict. Het geweld werd uitgevoerd door de gewapende actoren als een strategie om sociale en territoriale controle te verwerven. Het documenteerde zowel gevallen van gedwongen rekrutering van jonge meisjes als het bestraffen van vrouwen en LGBTIQ+-personen.¹⁴⁰ Het OHCHR documenteerde eveneens zestien incidenten van bedreigingen tegen LGBTIQ+-mensenrechtenactivisten.¹⁴¹

Deze laatsten hebben volgens verschillende bronnen een dubbel risicoprofiel ten aanzien van geweld door de gewapende groeperingen. Enerzijds omwille van het feit dat de gewapende groeperingen zich zeer conservatief en moralistisch gedragen tegenover seksuele en genderdiversiteit, maar ook omdat ze vallen binnen de categorie sociale leider/mensenrechtenverdediger. Deze laatste categorie omvat personen die opkomen voor de rechten van de gemeenschap en zo de belangen van de gewapende groeperingen schaden en door hen worden belaagd.¹⁴² De ngo INDEPAZ¹⁴³, die in Colombia het aantal moorden op sociale leiders documenteert telde in 2022 twee moorden op LGBTIQ+-activisten van de 187 gedocumenteerde moorden op sociale leiders en mensenrechtenactivisten. Voor 2023 ging het om vijf moorden op een totaal van 188 en in 2024 telde de organisatie drie moorden op LGBTIQ+-leiders op een totaal van 173 moorden, waarvan twee in Antioquia (gemeenten Santo Domingo en Caldas) en een in Tolima (gemeente Ortega).¹⁴⁴

Ook volgens bronnen in het Nederlandse Ambtsbericht hebben LGBTIQ+-activisten die zich kritisch opstellen richting gewapende groeperingen een soortgelijk profiel als de sociale leiders.¹⁴⁵ Hoe groter een gewapende groepering de activiteiten van een sociale leider als bedreiging voor haar economische of andere belangen ziet, hoe groter het risico voor deze leider en zijn of haar familieleden.¹⁴⁶

Het aantal gevallen van moorddadig geweld tegen LGBTIQ+-personen die tegelijk gekend zijn als sociale leider/mensenrechtenverdediger steeg, volgens Colombia Diversa, in 2023 tot dertien (drie meer dan in 2022). Deze moorden werden geregistreerd in Atlántico, Sucre, Córdoba, Bolívar, Tolima, Cauca, Risaralda, Antioquia, Norte de Santander, Valle del Cauca en Bogotá, en betreffen vijf

¹³⁷ NYT, 20/01/2025, [url](#)

¹³⁸ El País, 12/05/2025, [url](#)

¹³⁹ El Colombiano, 20/04/2025, [url](#)

¹⁴⁰ OHCHR, 22/01/2025, p. 4, [url](#)

¹⁴¹ OHCHR, 22/01/2025, p. 5, [url](#)

¹⁴² INDEPAZ, s.d., [url](#); OFPRA, 26/11/2024, p. 103, [url](#); Colombia Diversa, 07/2024, pp. 13-20, [url](#)

¹⁴³ INDEPAZ, s.d., [url](#)

¹⁴⁴ INDEPAZ, 08/04/2025, [url](#)

¹⁴⁵ CGVS, 10/04/2025, [url](#)

¹⁴⁶ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 68, [url](#)

homoseksuele mannen, vijf transvrouwen, een lesbische vrouw, een biseksuele man en een niet-binair persoon. Ook negen Venezolaanse migranten werden slachtoffer.¹⁴⁷

De ngo identificeerde in 2023 eveneens 67 bedreigingen tegen LGBTIQ+-mensenrechtenverdedigers/sociale leiders. Dit zijn vijftien gevallen meer dan in 2022. De geregistreerde bedreigingen tegen LGBTIQ+-mensenrechtenverdedigers hebben als belangrijkste slachtoffers homoseksuele mannen (24 gevallen), transvrouwen (18 gevallen) en lesbische vrouwen (12 gevallen). Bij deze laatste groep springen de bedreigingen tegen de Asociación Rostros Visibles in Norte de Santander in het oog. Zij meldden dat een computer met gevoelige informatie van hun organisatie was gestolen, enkele dagen voordat ze het slachtoffer werden van schietpartijen aan hun woningen door onbekende mannen.¹⁴⁸

Bij 31 incidenten van de in 2023 totaal geregistreerde bedreigingen, kon Colombia Diversa de daders linken aan een van de gewapende groepen, zoals de AGC, het ELN, de Águilas Negras, de voormalige paramilitairen en de dissidenten van de FARC-EP. Een voorbeeld hiervan is de zaak van Andrey Herrera, voorzitter van de Gemeenschapsraad (Junta de Acción Comunal, JAC) van de wijk Pastranita in Bogotá, die in mei 2023 een bedreigend pamflet ontving van de Águilas Negras, waarin werd gewaarschuwd dat hij zou worden vermoord tenzij hij zijn gemeenschapswerk stopzette en vertrok uit de wijk. "Revolutionaire straatjongen, drugsverslaafde en homoseksueel die werd gekozen door de verraders van Pastranita (...), het beste is dat je uit de wijk vertrekt (...) je neemt onze jongeren mee, zogenaamd naar de universiteit waar geen oorlog is, we hebben mensen nodig in het veld," stond te lezen in de bedreigingen.¹⁴⁹

Ook de VN-expert concludeerde na zijn missie naar Colombia in mei 2025 dat LGBT-personen bijkomende risico's lopen in de door conflict getroffen gebieden omwille van de aanwezigheid van de gewapende groeperingen:¹⁵⁰

"In Colombia's conflict-affected regions – such as Catatumbo and Chocó – violence against individuals with diverse sexual orientations, gender identities, and expressions is exacerbated by the presence of non-State armed groups and criminal organizations. The intersection of armed conflict, illegal economies, and limited State presence significantly increases the risks faced by LGBT persons, who are subjected to forced displacement, violence, and major barriers to justice. The absence of institutional protection has compelled many to flee in search of safety. 22. These groups frequently impose strict moral codes, forcibly regulating individuals' identities, expressions, and behaviours. Gender non-conformity and same-sex relationships are punished through threats, physical assaults, and, in some cases, targeted killings. Such dynamics are particularly acute in rural areas, where the control exerted by armed actors often goes unchallenged."

LGBT-mensenrechtenverdedigers lopen hierbij een zeer ernstig risico:¹⁵¹

"LGBT human rights defenders face especially severe threats, as they are routinely stigmatized and harassed by both State and non-State actors. Their visibility and leadership place them at heightened risk, undermining their rights to life, safety, and political participation. As one defender stated: "Our leadership and activism put us at heightened risk – many LGBTI defenders are forced to flee their territories due to targeted violence, threats, and persecution."

¹⁴⁷ Colombia Diversa, 07/2024, pp. 13-20, [url](#)

¹⁴⁸ Colombia Diversa, 12/2024, p. 7, [url](#)

¹⁴⁹ "Gamín revolucionario, drogadicto y homosexual que fue elegido por los sapos de Pastranita (...), lo mejor es que se vaya del barrio (...) nos está quitando los chinos, díque para la Universidad y allá no es la guerra, necesitamos gente en el monte" Colombia Diversa, 12/2024, p. 23, [url](#)

¹⁵⁰ OHCHR, 30/05/2025, p. 5, [url](#)

¹⁵¹ OHCHR, 30/05/2025, p. 5, [url](#)

3.1.3.4. Ruraal versus stad

Bronnen aangehaald in het missierapport van het OFPRA stellen dat homofobie en transfobie in Colombia eerder door een territoriale dan door een politieke lens moeten worden bekeken. Aangezien de situatie zeer sterk kan verschillen van het ene departement tot het andere, kan men moeilijk spreken van een nationale situatie van de LGBTIQ+-populatie. Verschillende gesprekspartners benadrukken tijdens de onderzoeksmissie sterke territoriale verschillen met betrekking tot de situatie van LGBTIQ+-personen, die duidelijk moeilijker is in landelijke gebieden en zeker in deze gebieden die sterk door het conflict zijn getroffen.¹⁵²

Colombia Diversa verklaart aan de onderzoekers van het OFPRA dat er een enorme kloof bestaat tussen stedelijk en landelijk Colombia. LGBTIQ+-personen worden voornamelijk blootgesteld aan institutioneel geweld (gezondheidszorg, politie, onderwijs, enz.) in stedelijke gebieden, terwijl ze in landelijke gebieden voornamelijk te maken hebben met geweld binnen de eigen gemeenschap, discriminatie en uitsluiting door de gemeenschappen. Deze afwijzing door de eigen gemeenschap zet sommige LGBTIQ+-personen ertoe aan hun geboortestreek te verlaten en zich in een grote stad van het land te vestigen (meestal Bogotá, Medellín of Cali). Colombia Diversa heeft vastgesteld dat in deze steden veel moorden zijn gepleegd op geïsoleerde individuen, afkomstig uit andere regio's van Colombia of een ander Latijns-Amerikaans land. Deze personen misten ondersteuningsnetwerken en hadden hun familiebanden met hun geboortestreek verbroken, wat hun kwetsbaarheid vergrootte.¹⁵³

De meeste bronnen, aangehaald in het Nederlandse ambtsbericht, zijn het erover eens dat de situatie in de grotere steden van Colombia beter is voor de LGBTIQ+-gemeenschap dan in ruraal Colombia. In steden als Bogotá, Medellín en Cali, met name in de rijkere delen van deze steden, heeft de gemeenschap veel minder met geweld en discriminatie te maken. Toch zijn de cijfers van bedreiging en fysiek geweld in deze steden hoog. Dat komt volgens bronnen omdat personen van de LGBTIQ+-gemeenschap hier veel zichtbaarder zijn. Veel leden van de gemeenschap uit ruraal Colombia trekken naar de steden om meer conform hun seksuele geaardheid of genderidentiteit te kunnen leven.¹⁵⁴

Het CONPES-rapport van maart 2025 zegt hierover dat LGBTIQ+-personen die in landelijke gebieden wonen geconfronteerd worden met specifieke en onevenredige risico's op geweld, evenals met beperkte institutionele en organisatorische capaciteit om hun rechten te verdedigen. Tussen mei 2020 en juli 2024 vaardigde de Ombudsdienst minstens 30 waarschuwingen uit waarin risico's voor LGBTIQ+-personen in landelijke gebieden wordenesignaleerd. Volgens de conclusies van het rapport worden de kwetsbaarheden van deze personen in de landelijke gebieden bovendien verder vergroot door hoge armoedecijfers, de sociaaleconomische uitsluiting van plattelandsgemeenschappen, structureel racisme, eventuele migratiestatus, de beperkte institutionele aanwezigheid en capaciteit, en de aanwezigheid van illegale gewapende groepen in deze gebieden. Als gevolg hiervan kiezen veel LGBTIQ+-personen in landelijke gemeenschappen ervoor om hun seksuele oriëntatie en/of genderidentiteit te verbergen als overlevingsstrategie, of migreren zij naar middelgrote steden en departementale hoofdsteden. Dit heeft op zijn beurt negatieve gevolgen voor het sociale weefsel en de ondersteuningsnetwerken voor LGBTIQ+-personen in deze gebieden.¹⁵⁵

¹⁵² OFPRA, 26/11/2024, p. 104, [url](#)

¹⁵³ OFPRA, 26/11/2024, p. 105, [url](#)

¹⁵⁴ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 74, [url](#)

¹⁵⁵ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, p. 82, [url](#)

3.1.4. Mensenrechtenschendingen

3.1.4.1. Discriminatie en toegang tot diensten

Het CONPES-rapport van maart 2025 stelt dat de LGBTIQ+-gemeenschap in Colombia structurele barrières op economisch, sociaal, cultureel, institutioneel en politiek vlak ondervindt. Deze barrières zijn geworteld in sociale vooroordelen en stereotiepe denkbeelden, en manifesteren zich op verschillende manieren, waaronder geweld, uitsluiting en beperkte toegang tot basisrechten zoals onderwijs, werk, gezondheidszorg en huisvesting.¹⁵⁶

Wat betreft de discriminatie op vlak van onderwijs stelt het rapport dat LGBTIQ+-jongeren regelmatig een vijandige schoolomgeving ervaren. Volgens studies voelt meer dan de helft zich onveilig op school vanwege hun seksuele oriëntatie of genderidentiteit. Dit leidt tot hoge uitvalcijfers en beperkte toegang tot hoger onderwijs, vooral voor transpersonen.¹⁵⁷

De werkloosheid onder de LGBTIQ+-bevolking bedraagt 14 % tegenover 11 % onder de gehele bevolking. Vooral transpersonen ervaren moeilijkheden op de arbeidsmarkt met een sterke ondervertegenwoordiging in formele banen en oververtegenwoordiging in informeel sekswerk.¹⁵⁸

Ook bij de toegang tot de gezondheidszorg wordt vooral door transpersonen discriminatie ervaren. Zij ervaren een gebrek aan aangepaste protocollen voor genderbevestigende zorg, onvoldoende training bij het medisch personeel en belemmeringen in toegang tot hormonale therapieën en geestelijke gezondheidszorg.¹⁵⁹

Wat betreft de toegang tot huisvesting stelt het CONPES-document dat LGBTIQ+-personen vooral in rurale gebieden beperktere toegang tot veilige huisvesting ervaren, met hogere percentages voor dakloosheid, vooral bij jongeren die uit huis zijn gezet. Er wordt melding gemaakt van discriminatie op de huurmarkt en transpersonen rapporteren uitsluiting van sociale huisvestingsprogramma's.¹⁶⁰

Freedom House schrijft dat doorheen 2024 LGBTIQ+-personen te maken hadden met discriminatie, ondanks het wettelijke verbod hierop.¹⁶¹ HRW schrijft in zijn jaarrapport over Colombia in 2024 dat ondanks grondwettelijke bescherming op basis van seksuele geaardheid en genderidentiteit, lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transgenders nog steeds geconfronteerd worden met veel geweld en discriminatie.¹⁶²

3.1.4.2. Toegang tot hiv-medicatie

Volgens cijfers van het instituut Cuenta de Alto Costo dat gegevens over ziekten met hoge kosten verzamelt, waaronder hiv, leven in Colombia in 2024 185.954 personen met hiv. Volgens schattingen van UNAIDS voor 2023, zouden er ongeveer 230.000 mensen met hiv in Colombia leven.¹⁶³ In de periode februari 2023-februari 2024 werden 14.555 nieuwe gevallen gedetecteerd, het merendeel (82 %) bij mannen. Volgens de gegevens van het instituut ontvangt 81 % van de mensen met hiv antiretrovirale therapie (ART) of *tratamiento antirretroviral* (TAR). Een rapport van begin februari 2025 van het instituut identificeert verschillende *poblaciones clave* (sleutelpopulaties) die een verhoogd risico lopen op hiv, waaronder: mannen die seks hebben met mannen, transgenderpersonen,

¹⁵⁶ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, [url](#)

¹⁵⁷ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 57-28, [url](#)

¹⁵⁸ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 59-63, [url](#)

¹⁵⁹ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 66-69, [url](#)

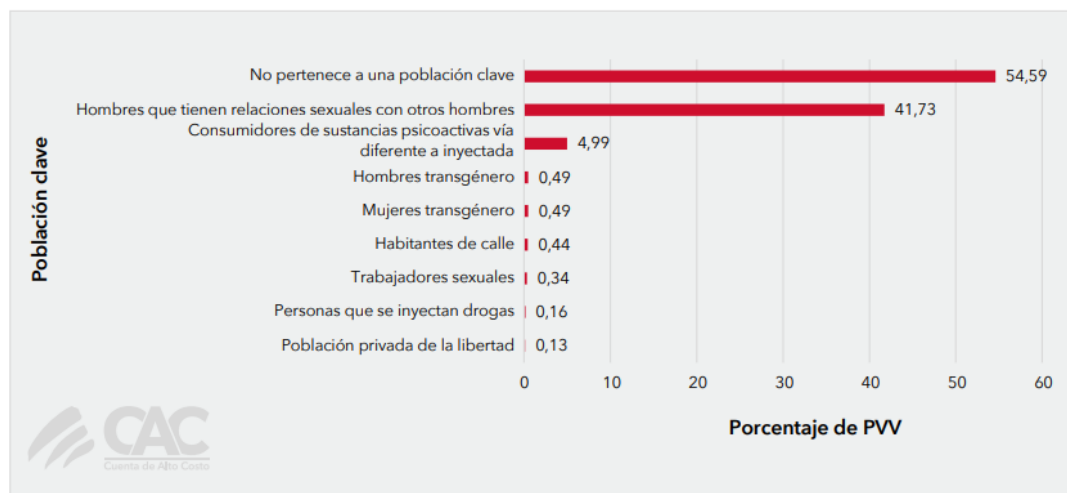
¹⁶⁰ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, pp. 73-75, [url](#)

¹⁶¹ Freedom House, 2025, [url](#)

¹⁶² HRW, 2025, [url](#)

¹⁶³ Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo, 02/2025, p. 70, [url](#)

sekswerkers, mensen die drugs injecteren, gevangenen en daklozen. Zo'n 42 % van de mensen die leven met hiv behoort tot de groep "mannen die seks hebben met mannen".¹⁶⁴



Grafiek 1: sleutelpopulaties hiv¹⁶⁵

Eveneens blijkt uit de gegevens van het instituut dat de meeste sleutelpopulaties zich bevinden in de centrale regio en vaak aangesloten zijn bij het gesubsidieerde zorgregime. Transgenders en mannen die seks hebben met mannen zijn oververtegenwoordigd in stedelijke gebieden zoals Bogotá.¹⁶⁶ Onderstaande grafiek toont per populatie het percentage dat gebruik maakt van TAR. Zoals te zien op de gegevens maken transmannen hier het minst gebruik van (28 %) en transvrouwen het meest (75 %).

Características	Tipo de población clave ²							
	Personas trabajadoras sexuales n (%)	Mujeres transgénero n (%)	Hombres transgénero n (%)	Hombres que tienen relaciones sexuales con otros hombres n (%)	Consumidores de sustancias psicoactivas por vía diferente a la inyectada n (%)	Personas que se inyectan drogas n (%)	Habitantes de calle n (%)	Población privada de la libertad n (%)
Caribe	62 (9,67)	71 (7,84)	138 (15,05)	8.048 (10,37)	1.244 (13,41)	30 (10,20)	89 (10,85)	49 (20,85)
Central	366 (57,10)	338 (37,31)	291 (31,73)	25.261 (32,56)	4.362 (47,02)	142 (48,30)	328 (40,00)	70 (29,79)
Oriental	36 (5,62)	97 (10,71)	52 (5,67)	7.103 (9,15)	449 (4,84)	24 (8,16)	76 (9,27)	28 (11,91)
Pacífica	128 (19,97)	218 (24,06)	173 (18,87)	10.053 (12,96)	1.714 (18,48)	78 (26,53)	184 (22,44)	42 (17,87)
Uso de TAR (sí)	475 (74,10)	684 (75,50)	256 (27,92)	64.095 (82,60)	7.016 (75,64)	182 (61,90)	490 (59,76)	110 (46,81)

Grafiek 2: Sleutelpopulaties naar regio en toegang tot ART/TAR¹⁶⁷

Wanneer gekeken wordt naar de toegang tot ART/TAR per regio blijkt dat de Caraïbische regio de hoogste verspreiding kent van antiretrovirale therapieën (84 %) en de Pacifische regio de laagste (77 %). Onderstaande grafiek toont eveneens het aantal hiv-positieve personen per regio.

¹⁶⁴ Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo, 02/2025, p. 57, [url](#)

¹⁶⁵ Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo, 02/2025, p. 57, [url](#)

¹⁶⁶ Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo, 02/2025, p. 57, [url](#)

¹⁶⁷ Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo, 02/2025, p. 58, [url](#)

Región/Entidad territorial	PVV prevalentes	PVV prevalentes que reciben TAR
	n	
Amazonía-Orinoquía	2.770	2.313 (83,50)
Bogotá, D. C.	41.925	32.981 (78,67)
Caribe	36.750	31.033 (84,44)
Central	53.395	42.782 (80,12)
Oriental	22.673	19.004 (83,82)
Pacífica	28.441	22.023 (77,43)
Total	185.954	150.136 (80,74)

Grafiek 3: aantal hiv-besmettingen en toegang ART/TAR per regio¹⁶⁸

Een wetenschappelijk onderzoek, gepubliceerd in september 2022 in het International Journal of Environmental Research and Public Health, gaat na of de wettelijke bescherming van mensen met hiv in Colombia toereikend is. De onderzoekers concluderen dat het wettelijke kader voldoende uitgebouwd en volledig is maar dat er desondanks nog steeds discriminatie kan voorkomen. De onderzoekers baseren zich hiervoor onder andere op een aantal recente rechtszaken (2021-2022) die door personen met hiv werden aangespannen voor het Grondwettelijk Hof, om bijvoorbeeld discriminatie in de werkomgeving of in de gezondheidszorg aan te klagen.¹⁶⁹ Het Grondwettelijk Hof oordeelde dat deze discriminatie plaatsvond en verplichtte de aangeklaagde partij de discriminatie ongedaan te maken. De onderzoekers besluiten:

“The specific decrees and laws guaranteeing the rights and duties of people with HIV/AIDS have been very important to improve the quality of life of these people, and represent progress toward addressing the obstacles and barriers that they encounter in various spheres of life. In addition, these regulations provide legal certainty and protect human rights and fundamental freedoms. Although the legal framework formally guarantees the rights of people with HIV/AIDS in Colombia, this population still suffers violations of protected rights. [...] The violation of these rights is confirmed in the tutela judgments analyzed, since the Constitutional Court concluded the violation of these rights and expressed the obligation to take the necessary measures to restore the violated rights.”¹⁷⁰

Verder verwijzen de onderzoekers ook op de aanpassing van artikel 370 van het Strafwetboek, het welke mensen met hiv verbod handelingen te stellen waardoor ze andere mensen konden besmetten. Hierop stond een straf van zes tot twaalf jaar gevangenis. Dit artikel werd in 2019 door het Grondwettelijk Hof ongrondwettelijk verklaard.¹⁷¹ Het onderzoek vermeldt niets over de specifieke situatie van personen uit de LGBT-gemeenschap met hiv.¹⁷²

Op 28 september 2021 werd het rapport HIVdas Truncadas voorgesteld, opgesteld door Caribe Afirmativo en Red Somos, in samenwerking met José Fernando Serrano, hoogleraar aan de Universidad de los Andes. Het rapport gaat over de ervaringen van mensen met hiv ten tijde van het gewapende conflict. Het legt aan de hand van vele getuigenissen, waaronder de interviews met vijftien LGBTIQ-personen die hiv-positief zijn, bloot hoe hier systematische vervolging heeft plaatsgevonden tegen deze personen. Het rapport vermeldt het geweld dat werd gebruikt door de gewapende

¹⁶⁸ Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo, 02/2025, p. 58, [url](#)

¹⁶⁹ Parra-Barrera S.M. et al., 10/09/2022, p. 7, [url](#)

¹⁷⁰ Parra-Barrera S.M et al., 10/09/2022, [url](#)

¹⁷¹ Parra-Barrera S.M. et al., 10/09/2022, [url](#)

¹⁷² Parra-Barrera S.M. et al., 10/09/2022, [url](#)

groeperingen die verschillende gebieden en gezondheidsdiensten controleerden, zoals bijvoorbeeld in Vista Hermosa (departement Meta) waar de FARC-EP de hele gemeenschap dwong om hiv-testen af te leggen. Het rapport werd eveneens overgemaakt aan de Waarheidscommissie.¹⁷³

3.1.4.3. Inheemse en afro-gemeenschappen

Afro-Colombianen maken ongeveer 10 % uit van de bevolking en zijn aanwezig in elke grote stad van het land. Volgens schattingen wonen er ongeveer een miljoen in de hoofdstad Bogotá. De kustgebieden van Colombia zowel aan de Stille Oceaan als de Atlantische kust kennen eveneens aanzienlijke Afro-Colombiaanse populaties. Het departement Chocó kent de grootste aanwezigheid van Afro-Colombianen, gevolgd door Magdalena, Bolivar en Sucre.¹⁷⁴ Volgens een census van 2018 bestaat de inheemse bevolking in Colombia uit 1,9 miljoen personen, wat neerkomt op 4,4 % van het totale aantal inwoners. De departementen met het grootste aantal inwoners van inheemse origine zijn La Guajira, Cauca, Nariño, Córdoba, en Sucre. De Wayuu en de Zenú zijn de grootste groepen.¹⁷⁵

Het CONPES-rapport van maart 2025 stelt dat Afro-Colombiaanse en inheemse LGBTIQ+-personen geconfronteerd worden met specifieke risico's als gevolg van vooroordelen omwille van hun seksuele oriëntatie en/of genderidentiteit gecombineerd met etnisch-rationale discriminatie. Volgens de conclusies van het rapport lopen Afro- en inheemse LGBTIQ+-personen in gebieden zoals Urabá, het zuiden van Córdoba, het noorden en de kust van Cauca, Risaralda en het Amazonegebied zowel risico op geweld door de aanwezige gewapende groepen als binnen hun eigen gemeenschappen. Vanwege het geweld en de discriminatie die zij in de rurale gebieden ervaren, migreren sommigen naar departementale hoofdsteden of Bogotá, die gezien worden als veiligere plekken om hun genderidentiteit of seksuele oriëntatie vrij te kunnen uiten. De deelnemers van het CONPES-onderzoek gaven evenwel ook aan dat het gebrek aan ondersteunende netwerken en de aanhoudende etnisch-rationale discriminatie ertoe leidt dat zij zich ook in deze stedelijke LGBTIQ+-ruimtes niet volledig veilig voelen.¹⁷⁶

Bronnen aangehaald in het Nederlands Ambtsbericht stellen dat een transpersoon over het algemeen niet conform zijn of haar genderidentiteit kan leven in de inheemse gemeenschap. Een vertrouwelijke bron stelt dat een transpersoon dan een grote kans maakt om verstoten te worden. Ook de Afro-Colombiaanse gemeenschap staat over het algemeen negatief tegenover genderdiversiteit, maar is minder strikt en conservatief dan de inheemse gemeenschap. De Afro-Colombiaanse gemeenschap heeft ook een lagere organisatiegraad dan de inheemse, waardoor de kans op verstoting kleiner is. Vooral binnen de Afro-Colombiaanse gemeenschappen in stedelijk gebied is er meer ruimte voor de LGBTIQ+-gemeenschap.¹⁷⁷

Bronnen geconsulteerd tijdens de OFPRA-onderzoeksmisssie verklaren ook dat inheemse LGBTIQ+-personen regelmatig uit hun gemeenschap worden verstoten omdat hun seksuele geaardheid volgens de heersende visie wordt gezien als een breuk met de gebruiken en tradities. Volgens de vertegenwoordiger van Caribe Afirmativo, geïnterviewd door de onderzoeksmisssie, is het moeilijker voor een LGBTIQ+-persoon om uit een inheemse gemeenschap te komen dan uit een Afro-Colombiaanse gemeenschap, aangezien de Afro-Colombiaanse bevolking over het algemeen veel meer westerse invloeden ondervindt.¹⁷⁸

¹⁷³ Caribe Afirmativo, 28/09/2021, [url](#)

¹⁷⁴ Minority Rights Group, s.d., [url](#)

¹⁷⁵ IWGIA, 11/05/2020, [url](#)

¹⁷⁶ Departamento nacional de planeación, 26/03/2025, p. 81, [url](#)

¹⁷⁷ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 81, [url](#)

¹⁷⁸ OFPRA, 26/11/2024, p. 104, [url](#)

3.2. Zichtbaarheid

3.2.1. Vrije meningsuiting

Leden van de LGBT-gemeenschap zijn zichtbaar in Colombia. Transvrouwen, homoseksuelen en lesbische personen zijn wel zichtbaarder dan transmannen en biseksuelen. Ook de media berichten minder over deze twee laatste categorieën. Het publiekelijk tonen van affectie kan wel zorgen voor problemen. Het uiten van niet-stereotype gendergedrag is een factor die kan leiden tot intimidatie. In Bogotá is de kans dat dit gebeurt in de toeristische buurten zeer klein. Maar dit risico neemt toe in kleinere steden en op het platteland.¹⁷⁹

Volgens onderzoek van medewerkers van de website GlobalGayz dat het culturele leven van homoseksuelen in populaire reisbestemmingen voor homoseksuelen, zoals Colombia, in kaart brengt, kunnen in grotere steden parades als de Gay Pride en demonstraties zonder problemen plaatsvinden. Op 3 juli 2022 werd 40 jaar Gay Pride op verschillende plaatsen in het land gevierd met een herdenking van de eerste mars in 1982.¹⁸⁰ De stad Cartagena organiseert elk jaar een groots feest voor homoseksuelen, genoemd Rumors Festival en ook in Medellín vindt elk jaar een grote gekleurde parade plaats. De hoofdstad Bogotá staat bekend voor de grootste gay-nachtclub van heel Latijns-Amerika, Theatron.¹⁸¹

Sinds 2018 organiseert de Fundación Acción Interna een soort evenement voor de LGBTIQ+-populatie in de gevangenissen. In 2024 vond dit plaats op 31 juli in de gevangenis La Modelo in Bogotá, met veel muziek en verschillende parades. Volgens de telling die werd uitgevoerd door de Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional (National Prison Establishments) zitten er 1.949 personen in Colombiaanse gevangenissen die zichzelf als LGBTIQ identificeren. De meerderheid van hen zit opgesloten in La Modelo. De organisatie verklaarde dat er in 2024 wel bijkomende veiligheidsmaatregelen moesten worden genomen in de gevangenissen na dreigementen van criminele bendes gericht tegen het evenement.¹⁸²

2.2.2. Ontmoetingsplaatsen

Verschiedende websites over reizen voor homoseksuelen prijzen Colombia aan als een van de meest vriendelijke en veiligste toeristenbestemmingen in Zuid-Amerika. Zeker de grote steden zoals de hoofdstad Bogotá, Cartagena en Medellín worden aangeprezen als goede bestemmingen met een rijk nachtleven en vele ontmoetingsplaatsen voor homoseksuelen.¹⁸³

Een toeristische brochure van de hoofdstad die zich specifiek richt op de LGBT-populatie duidt de wijken en plaatsen, Chapinero, Zona rosa, parque de la 93, Zona G, Usaquén, Teusaquillo en Avenida primero de mayo, aan als homovriendelijk.¹⁸⁴

In Bogotá is Chapinero gekend als de wijk met de meeste homobars en clubs, waaronder het bekende Theatron waar op een zaterdagavond ongeveer 5000 man kan feesten. Daarnaast zijn in deze wijk meer dan 100 homobars, homoclubs (zoals Punto 59, Disco jaguar en El Mozo Club) en winkels te vinden. Hier bevindt zich eveneens een groot gemeenschapscentrum voor homoseksuelen.¹⁸⁵ De

¹⁷⁹ Stonewall, 09/2019, [url](#)

¹⁸⁰ Colombia.as, 28/06/2022, [url](#)

¹⁸¹ GlobalGayz (Ammon R.), 03/2018, [url](#)

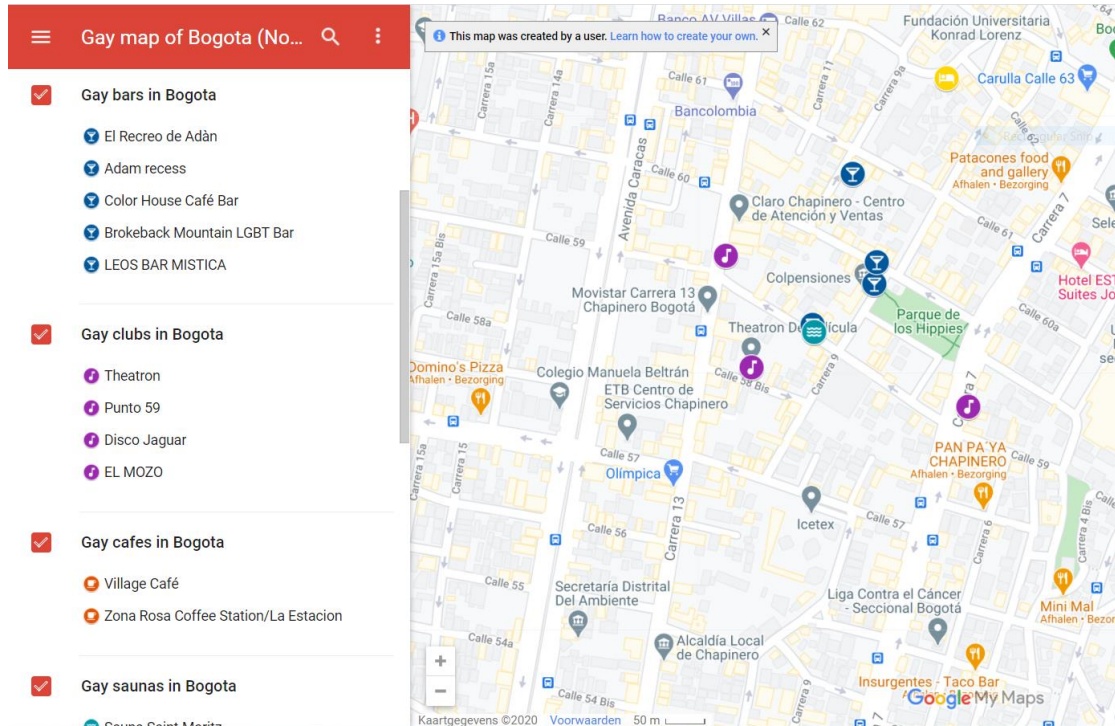
¹⁸² El Espectador, 26/05/2025, [url](#)

¹⁸³ Nomadic Boys, 17/03/2025, [url](#); Out In Colombia, s.d., [url](#)

¹⁸⁴ Alcaldía Mayor de Bogotá, 2016, [url](#)

¹⁸⁵ Nomadic Boys, 22/09/2020, [url](#)

reiswebsite Nomadic Boyz, die reizen voor homoseksuelen in Colombia organiseert, plaatste de meest interessante ontmoetingsplaatsen in Bogotá op een interactieve kaart.¹⁸⁶



Kaart 1: De Chapinerowijk¹⁸⁷

Ook voor andere grote steden biedt de reiswebsite Nomadic Boyz een overzicht van de belangrijkste ontmoetingsplaatsen. De website Guia Gay Colombia biedt een overzicht van de ontmoetingsplaatsen per stad, waaronder ook de kleinere steden.¹⁸⁸ De website Guia Gay Colombia vermeldt evenwel dat er weinig plaatsen zijn die exclusief zijn voorbehouden voor transgenders en dat hun de toegang op veel plaatsen zal worden geweerd.¹⁸⁹

In juli 2021 ontvangt het Colombiaanse bedrijf, OUT In Colombia, van de internationale LGBTQ+ Travel Association een prijs voor de verantwoorde ontwikkeling van toerisme op vlak van milieu, gemeenschap, diversiteit en inclusie. Colombia is, volgens de organisatie, een leider op het vlak van LGBT-toerisme. Tijdens de World Travel Awards van 2020 werd het land eveneens gekozen als de leidende LGBT-bestemming op het Zuid-Amerikaanse continent.¹⁹⁰

2.2.3. Verenigingen

De LGBT-groeperingen in Colombia zijn meestal klein en informeel en focussen zich voornamelijk op de sociale en culturele bijdragen van de gemeenschap. Wel zijn er enkele grotere organisaties die ook op een bredere variëteit aan onderwerpen werken. Deze groeperingen proberen toe te zien op de

¹⁸⁶ Nomadic Boyz, s.d., [url](#)

¹⁸⁷ Nomadic Boyz, s.d., [url](#)

¹⁸⁸ Guia gay Colombia, [url](#)

¹⁸⁹ Guia gay Colombia, [url](#)

¹⁹⁰ El Espectador, 19/07/2021, [url](#)

uitvoering van de progressieve wetten ten aanzien van de gemeenschap. Soms werken ze ook op specifieke onderwerpen zoals de ervaringen van transmannen in het leger.¹⁹¹

De groeperingen kunnen in principe vrij opereren. Maar in sommige gebieden, die gekenmerkt worden door de aanwezigheid van illegale gewapende groeperingen of rebellengroeperingen, is het werk van deze organisaties risicovol.¹⁹²

Het Nederlandse Ambtsbericht van juni 2024 vermeldt dat het maatschappelijk middenveld goed georganiseerd is in Colombia, zo ook die van de LGBTIQ+-gemeenschap. De organisaties zitten voornamelijk in de grote steden.¹⁹³

Colombia Diversa en Caribe Afirmativo zijn de bekendste organisaties die werken rond de rechten en problemen van seksuele minderheden. Colombia Diversa is een ngo, opgericht in 2004, met als doel de erkenning, bescherming en garantie van de rechten van lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen en transmensen in Colombia te bevorderen.¹⁹⁴ Caribe Afirmativo, opgericht in 2009, is een LGBT-organisatie die werkzaam is in de Caribische regio van Colombia. Caribe Afirmativo documenteert en monitort mensenrechtenschendingen van LGBT-personen en biedt ondersteuning aan personen die klachten indienen om gerechtigheid te eisen.¹⁹⁵

Andere organisaties die opkomen voor de belangen en rechten van de LGBTIQ+-gemeenschap zijn onder andere La Liga de la Salud Trans, Profamilia, Corporación FAUDS, Fundación Lxs Locxs, Alienhadas, All Out, Red Comunitaria Trans, Fundación GAAT en Temblores ONG. De activiteiten van de organisaties bestaan onder andere uit rechtelijke bijstand, het monitoren en registreren van geweldsincidenten tegen de gemeenschap, hulp bij toegang tot gezondheidszorg, bewustwording van de gemeenschap, voorlichting en werkprojecten.¹⁹⁶

Maatschappelijke organisaties die in het bijzonder opkomen voor de rechten van transgender personen zijn bijvoorbeeld Red Comunitaria Trans en Fundación GAAT. Zij houden zich bezig met rechtelijke bijstand, recht op onderwijs en toegang tot gezondheidszorg.¹⁹⁷

¹⁹¹ Stonewall, 09/2019, [url](#)

¹⁹² Stonewall, 09/2019, [url](#)

¹⁹³ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 77, [url](#)

¹⁹⁴ Equaldex, s.d. [url](#); Colombia Diversa, *Quiénes somos*, s.d., [url](#)

¹⁹⁵ Caribe Afirmativo, s.d., [url](#)

¹⁹⁶ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 77, [url](#)

¹⁹⁷ Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, 24/06/2024, p. 83, [url](#)

Bibliografie

Rechtstreekse contacten

Onderzoeker mensenrechten bij Colombia Diversa, e-mail, 09/10/2020, info@colombiadiversa.org

Geschreven en audiovisuele bronnen

ABColombia, *Colombian Special Jurisdiction for Peace opens a National Case on Conflict-related Sexual and Gender-based Violence*, 02/11/2023, [Colombian Special Jurisdiction for Peace opens a National Case on Conflict-related Sexual and Gender-based Violence - ABColombia](https://www.abcolombia.org.uk/wp-content/uploads/2022/07/ENV1.pdf) [geraadpleegd op 06/05/2025]

ABColombia, *There is future if there is truth executive summary, truth commission of Colombia*, 07/2022, <https://www.abcolombia.org.uk/wp-content/uploads/2022/07/ENV1.pdf> [geraadpleegd op 09/02/2023]

Al Jazeera, *Gustavo Petro sworn in as Colombia's president*, 08/08/2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/8/8/gustavo-petro-ex-rebel-fighter-sworn-in-as-colombias-president> [geraadpleegd op 09/02/2023]

Alcaldía Mayor de Bogotá, *Bogotá-destino turístico LGBTI*, 2016, https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=http://www.BogotáTurismo.gov.co/sites/default/files/guia_ttca_LGBTi_2016_ok_aprobada_19_feb.pdf [geraadpleegd op 12/10/2020]

Caribe Afirmativo, *iRécord en participación! Más de 200 personas LGBTIQ+ son candidatas en estas elecciones locales.*, 20/10/2023, <https://caribeafirmativo.lgbt/record-en-participacion-mas-de-200-personas-lgbtqi-son-candidatas-en-estas-elecciones-locales-%EF%BF%BC/> [geraadpleegd op 12/05/2025]

Caribe Afirmativo, *Audiencia Pública del proyecto de Ley Integral Trans*, 24/04/2025, <https://caribeafirmativo.lgbt/audiencia-publica-del-proyecto-de-ley-integral-trans/> [geraadpleegd op 28/04/2025]

Caribe Afirmativo, *Colombia da un paso histórico en la defensa de los derechos políticos de las personas trans*, 02/12/2020, <https://caribeafirmativo.lgbt/colombia-da-un-paso-historico-en-la-defensa-de-los-derechos-politicos-de-las-personas-trans/> [geraadpleegd op 06/12/2021]

Caribe Afirmativo, *Con permiso para despreciar: Informe de Derechos Humanos de Personas LGBTIQ+ en Colombia 2024*, 05/2025, p.122, <https://caribeafirmativo.lgbt/wp-content/uploads/2025/05/DIGITAL-INFORME-DDHH-2024.pdf> [geraadpleegd op 27/05/2025]

Caribe Afirmativo, *El documento CONPES LGBTIQ+: una oportunidad para la garantía de los derechos de las personas LGBTIQ+ en Colombia*, 28/03/2025, <https://caribeafirmativo.lgbt/el-documento-conpes-4147-una-oportunidad-para-la-garantia-de-los-derechos-de-las-personas-lgbtqi-en-colombia/> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Caribe Afirmativo, *Informe de Derechos Humanos de personas LGBTIQ+ en Colombia 2023*, 03/2024, <https://caribeafirmativo.lgbt/publicaciones/informes/#portfolio/004eafda-20f3-4fc9-90f9-93a0a4cc76c7> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Caribe Afirmativo, *Presentan oficialmente la Directiva 006 que plantea lineamientos en la investigación y judicialización de violencias contra personas LGBTIQ+*, 30/11/2025, <https://caribeafirmativo.lgbt/presentan-oficialmente-la-directiva-006-que-plantea-lineamientos-en-la-investigacion-y-judicializacion-de-violencias-contra-personas-lgbtqi/> [geraadpleegd op 15/05/2025]

Caribe Afirmativo, *No se mata lo que no se olvida: Informe de Derechos Humanos de Personas LGBTIQ+ en Colombia 2022*, 03/2023, p. 17, <https://caribeafirmativo.lgbt/publicaciones/informes/#portfolio/2255ebe9-80ba-4fd6-80e1-b19f40b44676> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Cavaria, *Transpersonen*, 25/09/2020, <https://www.cavaria.be/transgender-personen> [geraadpleegd op 06/06/2023]

Central Intelligence Agency (CIA), *The world factbook-Colombia*, 01/10/2020, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/co.html> [geraadpleegd op 12/10/2020]

Colombia Diversa, *"Who is Going to Tell Us? Report for the Truth Commission on the Experiences of LGBT People in the Colombian Armed Conflict"*, 09/2020, <https://colombiadiversa.org/c-diversa/wp-content/uploads/2022/06/Who-is-going-to-tell-us.pdf> [geraadpleegd op 29/04/2025]

Colombia Diversa, *Jurisprudencia*, s.d., <http://www.colombia-diversa.org/p/sentencias.html> [geraadpleegd op 07/10/2020]

Colombia Diversa, *Quiénes somos*, s.d., <https://colombiadiversa.org/quienes-somos/> [geraadpleegd op 26/05/2025]

Colombia Diversa, *La realidad de la discriminación Boletín de homicidios contra personas LGBTIQ+ 2023*, 07/2024, pp. 13-20, <https://colombiadiversa.org/publicaciones/> [geraadpleegd op 01/04/2025]

Colombia Diversa, *La realidad de la discriminación Violencia policial y abuso de autoridad contra personas LGBTIQ+ en el contexto colombiano*, 12/2024, <https://colombiadiversa.org/publicaciones/> [geraadpleegd op 31/03/2025]

Colombia Diversa, *La realidad de la discriminación : Amenazas contra personas LGBTIQ+ en Colombia en 2023, Cifras y casos emblemáticos*, 12/2024, <https://colombiadiversa.org/publicaciones/> [geraadpleegd op 01/04/2025]

Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen (CGVS), *Colombia: veiligheidssituatie*, 10/04/2024, <https://www.cgvs.be/nl/landeninfo/veiligheidssituatie-20> [geraadpleegd op 29/04/2025]

Corte Constitucional Colombia, *Sentencia T-099/15, orientacion sexual e identidad de genero*, 2015, <https://www.corteconstitucional.gov.co/RELATORIA/2015/T-099-15.htm> [geraadpleegd op 15/09/2020]

Corte Constitucional Colombia, *Sentencia T-476/14*, 2014, <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2014/T-476-14.htm> [geraadpleegd op 16/09/2020]

Council on Foreign Relations (CFR), *Petro's Total Peace Plan Turns One: The Good, the Bad, and the Ugly*, 30/08/2023, <https://www.cfr.org/blog/petros-total-peace-plan-turns-one-good-bad-and-ugly> [geraadpleegd op 19/09/2023]

Defensoría del pueblo, *Defensoría alerta sobre aumento de violencias contra mujeres transgénero en Colombia*, 20/11/2024, <https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%C3%ADa-alerta-sobre-aumento-de-violencias-contra-mujeres-transg%C3%A9nero-en-colombia> [geraadpleegd op 09/05/2025]

Departamento nacional de planeación, *CONPES 4147, política nacional para la garantía de los derechos de la población LGBTIQ+*, 26/03/2025, pp.86-88, <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/4147.pdf> [geraadpleegd op 16/05/2025]

Dickinson E., senior analyst Colombia International Crisis Group, webinar, in *Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED), Is 'Total Peace' still possible? A conversation on Colombia's armed groups under Petro*, 02/12/2024, <https://acleddata.com/events/webinar-is-total-peace-still-possible-a-conversation-on-colombias-armed-groups-under-petro/> [geraadpleegd op 09/12/2024]

El Colombiano, *Los matan, lastiman y extorsionan: así crecen las alertas en la población LGBTIQ+ por violencia en Antioquia*, 20/04/2025, <https://www.elcolombiano.com/antioquia/alertas-por-la-violencia-y-15-asesinatos-contra-los-lgbtq-en-antioquia-HC27168906> [geraadpleegd op 28/04/2025]

El Espectador, *Empresa Colombiana de turismo LGBTQ+ gana premio internacional*, 19/07/2021, <https://www.elespectador.com/turismo/compania-colombiana-de-turismo-lgbtq-gana-premio-internacional/> [geraadpleegd op 15/12/2021]

El Espectador, *En la cárcel La Modelo celebraron el mes del orgullo LGBTI*, 26/05/2025, <https://www.elespectador.com/justicia-inclusiva/en-la-carcel-la-modelo-celebraron-el-mes-del-orgullo-lgbti/> [geraadpleegd op 26/05/2025]

El Espectador, *Infancias trans: cuando sus familias les dan la posibilidad de soñar, crecer y ser*, 31/03/2025, <https://www.elespectador.com/genero-y-diversidad/la-disidencia/infancias-trans-cuando-sus-familias-les-dan-la-posibilidad-de-sonar-crecer-y-ser/> [geraadpleegd op 13/05/2025]

El Espectador, *Registran por primera vez con "T" a persona trans en Colombia*, 16/10/2021, <https://www.elespectador.com/judicial/registran-por-primera-vez-con-t-a-persona-trans-en-colombia/> [geraadpleegd op 10/12/2021]

El País, *Lina Quevedo: "El de Colombia es el proyecto de ley trans más robusto a nivel mundial"*, 31/07/2024, <https://elpais.com/america-colombia/2024-07-31/lina-quevedo-el-de-colombia-es-el-proyecto-de-ley-trans-mas-robusto-a-nivel-mundial.html> [geraadpleegd op 08/04/2025]

El País, *"Vamos a exterminar a todas las maricas": los líderes LGBTI del Catatumbo denuncian desprotección luego de ser desplazados*, 12/05/2025, <https://elpais.com/america-colombia/2025-02-19/vamos-a-exterminar-a-todas-las-maricas-los-lideres-lgbti-del-catatumbo-denuncian-la-desproteccion-luego-de-ser-desplazados.html> [geraadpleegd op 12/05/2025]

El País, *El Congreso de Colombia hunde de nuevo el proyecto que buscaba prohibir las terapias de conversión sexual*, 13/06/2024, <https://elpais.com/america-colombia/2024-06-13/el-congreso-de-colombia-hunde-de-nuevo-el-proyecto-que-buscaba-prohibir-las-terapias-de-conversion-sexual.html> [geraadpleegd op 08/04/2025]

El País, *The transphobic murder that has shocked Colombia*, 14/04/2025, <https://english.elpais.com/international/2025-04-14/the-transphobic-murder-that-has-shocked-colombia.html> [geraadpleegd op 28/04/2025]

El Tiempo, *Colombia, el país de la región donde más matan personas LGBTI*, 14/08/2019, <https://www.eltiempo.com/mundo/latinoamerica/asesinatos-de-personas-LGBTi-en-colombia-y-latinoamerica-400758> [geraadpleegd op 07/10/2020]

El Tiempo, *Fallo ordena a médico y hospital a ofrecer disculpas a mujer trans por discriminación*, 14/02/2025, <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/fallo-ordena-a-medico-y-hospital-a-ofrecer-disculpas-a-mujer-trans-por-discriminacion-3427156> [geraadpleegd op 19/05/2025]

El Tiempo, *Fiscalía crea grupo para investigar delitos cometidos contra población LGBTIQ+*, 28/02/2024, <https://www.eltiempo.com/justicia/servicios/fiscalia-crea-grupo-para-investigar-delitos-cometidos-contra-poblacion-lgbtiq-859463> [geraadpleegd op 06/05/2025]

El Tiempo, *Violencia contra la población Lgbtiq+ en Colombia: en 16 meses han sido asesinadas 33 mujeres trans*, 08/04/2025, <https://www.eltiempo.com/justicia/paz-y-derechos-humanos/violencia-contra-la-poblacion-lgbtiq-en-colombia-en-16-meses-han-sido-asesinadas-33-mujeres-trans-3443052> [geraadpleegd op 28/04/2025]

Equaldex, *LGBT Equality Index ; The most LGBT-Friendly Countries in the World*, s.d., <https://www.equaldex.com/equality-index> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Equaldex, *LGBT organisations Colombia*, s.d. <https://www.equaldex.com/organization/colombia-diversa#:~:text=Founded%20in%202004%2C%20Colombia%20Diversa,the%20LGBT%20community%20in%20Colombia.> [geraadpleegd op 26/05/2025];

European Union (EU), *election observation mission- Colombia*, 2022, p.39, <https://www.ecoi.net/en/file/local/2079269/Final+Report+EU+EOM+Colombia+2022.pdf> [geraadpleegd op 16/12/2022]

Fondo Colombiano de Enfermedades de Alto Costo. *Situación del VIH en Colombia 2024*; 02/2025, p.70, <https://cuentadealtocosto.org/wp-content/uploads/2025/02/situacion-del-vih-en-colombia-2024-2.pdf> [geraadpleegd op 19/05/2025]

Freedom House, *Freedom in the world 2025, Colombia*, 2025, <https://freedomhouse.org/country/colombia/freedom-world/2025> [geraadpleegd op 06/05/2025]

Freedom House, *Freedom in the world 2020 : Colombia*, 2020, <https://freedomhouse.org/country/colombia/freedom-world/2020> [geraadpleegd op 30/09/2020]

GlobalGayz (Ammon R.), *Gay Life in Colombia 2018*, 03/2018, <https://www.globalgayz.com/gay-life-in-colombia/35823/> [geraadpleegd op 29/09/2020]

Guia Gay Colombia, *Grupos LGBTI*, s.d., <http://www.guiagaycolombia.com/grupos/> [geraadpleegd op 12/10/2020]

Heidelberg Institute for International Conflict Research (HIIK), *Conflict Barometer 2018*, 02/2019, <https://hiik.de/conflict-barometer/current-version/?lang=en> [geraadpleegd op 29/09/2020]

Human Rights Watch (HRW), Colombia, events of 2024, 2025, <https://www.hrw.org/world-report/2025/country-chapters/colombia#e81181> [geraadpleegd op 06/05/2025]

Human Rights Watch (HRW), *Colombia's Constitutional Court Advances Gender Diversity*, 08/03/2022, <https://www.hrw.org/news/2022/03/08/colombias-constitutional-court-advances-gender-diversity> [geraadpleegd op 16/12/2022]

International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA), *Colombia database*, s.d., <https://database.ilga.org/colombia-lgbt/> [geraadpleegd op 29/04/2025]

Immigration and Refugee Board of Canada (IRB), *Colombia: Situation and treatment of sexual and gender minorities, including treatment by authorities and society; state protection and support services available (2017-May 2020)*, 26/05/2020, [Responses to Information Requests - Immigration and Refugee Board of Canada](https://www.irb.gc.ca/eng/Content/immigration-refugee/Responses-to-Information-Requests-Immigration-and-Refugee-Board-of-Canada) [geraadpleegd op 02/06/2025]

Infobae, *Así recibe el país el presidente electo Gustavo Petro en materia de cumplimiento de derechos LGBT*, 04/07/2022, <https://www.infobae.com/america/colombia/2022/07/04/asi-recibe-el-pais-el-presidente-electo-gustavo-petro-en-materia-de-cumplimiento-de-derechos-lgbt/> [geraadpleegd op 09/02/2023]

Infobae, *Juan Carlos Florián, que fue creador de contenido para adultos, será viceministro del Gobierno Petro: este será el cargo que ocupará*, 21/03/2025, <https://www.infobae.com/colombia/2025/03/22/juan-carlos-florian-que-fue-creador-de-contenido-para-adultos-sera-viceministro-del-gobierno-petro-este-sera-el-cargo-que-ocupara/> [geraadpleegd op 15/05/2025]

Infobae, *Procuraduría gestionará nuevas medidas para proteger a la población Lgbt+, tras el asesinato de Sara Millerey, mujer trans en Bello, Antioquia*, 12/04/2025, <https://www.infobae.com/colombia/2025/04/13/procuraduria-gestiona-nuevas-medidas-para-proteger-a-la-poblacion-lgbtq-tras-el-asesinato-de-sara-millerey-mujer-trans-en-bello-antioquia/> [geraadpleegd op 29/04/2025]

InSight Crime, *How Colombia's Conflict Intensified Violence Against Women and the LGBTQI+ Community*, 04/08/2022, <https://insightcrime.org/news/colombia-conflict-violence-women-lgbtqi/> [geraadpleegd op 16/12/2022]

Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ), *Líderes sociales, defensores de dd.hh y firmantes de acuerdo asesinados en 2024 y 2025*, laatste update : 08/04/2025, <https://indepaz.org.co/observatorio-de-derechos-humanos-y-conflictividades/> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ), *Visor de asesinato a personas líderes sociales y defensores de derechos humanos en Colombia*, s.d., [VISOR DE ASESINATO A PERSONAS LIDERES SOCIALES Y DEFENSORES DE DERECHOS HUMANOS EN COLOMBIA – Indepaz](https://www.indepaz.org.co/observatorio-de-derechos-humanos-y-conflictividades/) [geraadpleegd op 12/05/2025]

International Commission of Jurists (ICJ), *Invisible, Isolated, and Ignored Human Rights Abuses Based on Sexual Orientation and Gender Identity/Expression in Colombia, South Africa and Malaysia*, 03/2021, <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2021/03/Colombia-SouthAfrica-Malaysia-SOGIE-Publications-Reports-Thematic-reports-2021-ENG.pdf> [geraadpleegd op 06/12/2021]

International Committee of the Red Cross (ICRC), *Humanitarian Report 2025 – Colombia*, 27/03/2025, <https://www.icrc.org/en/publication/humanitarian-report-2025-colombia> [geraadpleegd op 29/04/2025]

International Committee of the Red Cross (The) (ICRC), *The human cost of armed conflicts in Colombia*, 03/04/2024, <https://www.icrc.org/en/document/human-cost-armed-conflicts-Colombia> [geraadpleegd op 07/01/2025]

International Center for Transitional Justice (ICTJ), *Macro-Criminality and the Case of Colombia: ICTJ Translates Herbert Jäger's Seminal Work into Spanish*, 18/09/2023, <https://www.ictj.org/latest-news/macro-criminality->

[and-case-colombia-ictj-translates-herbert-j%C3%A4ger%E2%80%99s-seminal-work](#) [geraadpleegd op 05/06/2025]

International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA), *Indigenous World 2020: Colombia*, 11/05/2020, <https://www.iwgia.org/en/colombia/3618-iw-2020-colombia.html> [geraadpleegd op 05/10/2020]

Latin American Working Group (LAWG), Washington Office on Latin America (WOLA) et al., *A Wake-Up Call: Colombia's Peace at Risk. What U.S. Policymakers Can Do to Help Preserve Colombia's Peace*, 04/2019, <https://www.wola.org/wp-content/uploads/2019/04/Wake-Up-Call-Colombia-April-2019.pdf> [geraadpleegd op 29/09/2020]

LGBTQ+ Victory Institute, *LGBTQ+ Political Power in Colombia: A National Gathering of Newly Elected LGBTQI+ Officials*, 09/08/2024, <https://victoryinstitute.org/lgbtq-political-power-in-colombia-a-national-gathering-of-newly-elected-lgbtqi-officials/> [geraadpleegd op 12/05/2025]

Ministerie van Buitenlandse Zaken – Nederland, *Algemeen ambtsbericht Colombia*, 24/06/2024, p.74, <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/ambtsberichten/2024/06/24/algemeen-ambtsbericht-colombia-juni-2024> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Minority Rights Group, *Afro-Colombians*, s.d., <https://minorityrights.org/minorities/afro-colombians/> [geraadpleegd op 05/10/2020]

Nomadic Boys, *Bogotá gay travel guide: gay bars, clubs, hotels & awesome things to do*, 22/09/2020, <https://nomadicboys.com/gay-guide-Bogotá/> [geraadpleegd op 29/09/2020]

Nomadic Boys, *Colombia gay guide: the ultimate country guide for the LGBTQ traveler*, 17/03/2025, <https://nomadicboys.com/colombia-gay-guide/> [geraadpleegd op 26/05/2025]; Out In Colombia, s.d., <https://www.outincolombia.com/> [geraadpleegd op 26/05/2025]

Norwegian Centre for Conflict Resolution (NOREF) (Salvesen H.; Nylander D.), *Towards an inclusive peace: women and the gender approach in the Colombian peace process*, 07/2017, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Salvesen_Nylander_Towards%20an%20inclusive%20peace_July2017_final.pdf [geraadpleegd op 15/09/2020]

Office Français de Protection des Réfugiés et Apatrides (OFPRA), *Rapport de mission en République de Colombie du 4 au 17 février 2024*, 26/11/2024, p.106, <https://www.ofpra.gouv.fr/publications/publications-pays> [geraadpleegd op 15/05/2025]

Overseas Security Advisory Council (OSAC), *Colombia 2020 Crime & Safety Report*, 13/03/2020, <https://www.osac.gov/Country/Colombia/Content/Detail/Report/622173b0-546e-495e-a7e2-1830c05895e9> [geraadpleegd op 17/09/2020]

Oxford University Press, *Colombia's Constitution of 1991 with Amendments through 2005*, 12/05/2020, https://www.constituteproject.org/constitution/Colombia_2005.pdf [geraadpleegd op 15/09/2020]

Parra-Barrera, S.M.; Sánchez-Fuentes, M.d.M.; Moyano, N.; Granados, R., *Protection of Human Rights and Barriers for People with HIV/AIDS in Colombia: An Analysis of the Legal Framework*, *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 10/09/2022, <https://www.mdpi.com/journal/ijerph> [geraadpleegd op 13/01/2022]

Radionica, *¿Qué es la Ley Integral Trans y qué propone?*, 05/06/2023, <https://www.radionica.rocks/noticias/que-es-la-ley-integral-trans-y-que-propone> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Stonewall, *Colombia, Global Workspace Briefings 2019*, 09/2019, <https://www.stonewall.org.uk/resources/global-workplace-briefing-colombia> [geraadpleegd op 15/09/2020]

Temblores, *Reporte de hechos de violencia policial en Colombia durante 2024*, 26/02/2025, [Reporte de hechos de violencia policial en Colombia durante 2024](#) [geraadpleegd op 09/05/2025]

The International Office for Human Rights Action on Colombia, *Political participation of women*, 09/2024, https://www.oidhaco.org/wp-content/uploads/2024/09/Oidhaco_Gender-and-Women-rights.pdf [geraadpleegd op 09/05/2025]

The International Office for Human Rights Action on Colombia, *Thematic Factsheets on Colombia*, 30/09/2024, <https://www.oidhaco.org/en/thematic-factsheets-on-colombia/> [geraadpleegd op 29/04/2025]

The New York Times (NYT), *Amid a New Surge of Violence in Colombia*, 20/01/2025, <https://www.nytimes.com/2025/01/20/world/americas/colombia-catatumbo-rebel-violence.html> [geraadpleegd op 12/05/2025]

The New York Times (NYT)(Turkewitz J.), *Colombia Presidential Election Colombia Election: Gustavo Petro Makes History in Presidential Victory*, 19/06/2022, [Colombia Presidential Election: Colombia Election: Gustavo Petro Makes History in Presidential Victory - The New York Times \(nytimes.com\)](https://www.nytimes.com/2022/06/19/world/americas/colombia-election-petro.html) [geraadpleegd op 09/02/2023]

Transrespect, *Trans murder monitoring, Will the cycle of violence ever end? TGEU's Trans Murder Monitoring project crosses 5,000 cases*, 11/2024, <https://transrespect.org/en/trans-murder-monitoring-2024/> [geraadpleegd op 12/05/2025]

UCLA School of Law, Williams Institute, *Stress, Health, and Well-Being of LGBT People in Colombia, Results from a national survey*, 05/2020, <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/publications/LGBT-people-colombia/> [geraadpleegd op 24/09/2020]

United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Situation of human rights in Colombia*, 22/01/2025, p.4, <https://docs.un.org/en/A/HRC/58/24>, [geraadpleegd op 12/05/2025]

United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *United Nations Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity Country visit to the Republic of Colombia (19 to 30 May 2025)*, 30/05/2025, p.5, <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/lgbt/20250530-ie-sogi-stm-colombia-en.pdf> [geraadpleegd op 02/06/2025]

United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Richtlijnen inzake internationale bescherming nr. 9*, 23/10/2012, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=602a62484> [geraadpleegd op 06/06/2023]

United Nations Population Fund (UNFPA), *Igualdad de derechos para las personas LGBTIQ+, ¡ya!*, 28/06/2023, <https://colombia.unfpa.org/es/news/igualdad-de-derechos-para-las-personas-lgbtiq-%C2%A1ya> [geraadpleegd op 28/04/2025]

Universidad Católica Luis Amigo, *Comunicado 77. Nuevo Proyecto de Ley Integral Trans (Proyecto 122 de 2024)*, 05/08/2024, <https://www.funlam.edu.co/modules/documentosjuridicos/item.php?itemid=2912> [geraadpleegd op 08/04/2025]

Washington Blade, *¡El transfeminicidio de Sara Millerey en Colombia nos cuestiona como sociedad!*, 10/04/2025, <https://www.washingtonblade.com/2025/04/10/indignacion-el-transfeminicidio-de-sara-millerey-en-colombia-nos-cuestiona-como-sociedad/> [geraadpleegd op 28/04/2025]

Washington Office on Latin America (WOLA) (Bocanumenth M.), *LGBT+ Rights and Peace in Colombia: The Paradox Between Law and Practice*, 03/07/2020, <https://www.wola.org/analysis/LGBT-rights-and-peace-in-colombia-the-paradox-between-law-and-practice/> [geraadpleegd op 15/09/2020]

World Politics Review, *In Many Ways, the Conflict Never Ended. Ongoing Violence Threatens Colombia's Peace*, 29/04/2020, <https://www.worldpoliticsreview.com/articles/28720/in-colombia-violence-in-rural-areas-threatens-the-farc-peace-deal> [geraadpleegd op 27/05/2020]

Lijst van geconsulteerde bronnen

Contact(pogingen) met deze personen leverde(n) geen resultaat op:

Colombia Diversa, verschillende pogingen, 05/2025